



**UNIVERSIDAD ESTATAL
PENÍNSULA DE SANTA ELENA**

**FACULTAD DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS
ESCUELA DE ADMINISTRACIÓN
CARRERA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

**DISEÑO DE UN PLAN DE POLÍTICAS PÚBLICAS AMBIENTALES
PARA EVITAR LA DEFORESTACIÓN EN LA COMUNA EL
TAMBO, PARROQUIA ANCÓN, PROVINCIA
DE SANTA ELENA, AÑO 2014**

TRABAJO DE TITULACIÓN

Previo a la Obtención del Título de:

LICENCIADA EN ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

AUTORA: ALBA VIRGINIA SOLANO YAGUAL

TUTOR: ECON. DAVID BATALLAS GONZÁLEZ, MSc.

LA LIBERTAD – ECUADOR

2014

**UNIVERSIDAD ESTATAL
PENÍNSULA DE SANTA ELENA**

**FACULTAD DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS
ESCUELA DE ADMINISTRACIÓN
CARRERA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

**DISEÑO DE UN PLAN DE POLÍTICAS PÚBLICAS AMBIENTALES
PARA EVITAR LA DEFORESTACIÓN EN LA COMUNA EL
TAMBO, PARROQUIA ANCÓN, PROVINCIA
DE SANTA ELENA, AÑO 2014**

TRABAJO DE TITULACIÓN

Previo a la Obtención del Título de:

LICENCIADA EN ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

AUTORA: ALBA VIRGINIA SOLANO YAGUAL

TUTOR: ECON. DAVID BATALLAS GONZÁLEZ, MSc.

LA LIBERTAD – ECUADOR

2014

La Libertad, 3 de septiembre del 2014

APROBACIÓN DEL TUTOR

En mi calidad de tutor del trabajo de investigación “DISEÑO DE UN PLAN DE POLÍTICAS PÚBLICAS AMBIENTALES PARA EVITAR LA DEFORESTACIÓN EN LA COMUNA EL TAMBO, PARROQUIA ANCÓN, PROVINCIA DE SANTA ELENA, AÑO 2014”, elaborado por la Señora Alba Virginia Solano Yagual, egresada de la Carrera de Administración Pública, Escuela de Administración, Facultad de Ciencias Administrativas de la Universidad Estatal Península de Santa Elena, previo a la obtención del título de Licenciada en Administración Pública, me permito declarar que luego de haber orientado, estudiado y revisado, la apruebo en todas sus partes.

Atentamente

Econ. David Batallas González, MSc.
TUTOR

DEDICATORIA

El presente trabajo de graduación se lo dedico principalmente a mi Dios todopoderoso quien me dio la fortaleza y la perseverancia para llegar a la meta que con ahínco y esfuerzo logre mi objetivo, pero también esto va dirigido a mis padres quienes estuvieron día a día dándome la mano, pues sin ellos no lo hubiera logrado.

También dedico mi trabajo a todos los docentes quienes estuvieron constantemente llenándonos de conocimientos que nos servirán para toda la vida y que con sus sabios consejos guiándonos en el camino universitario, cabe sin duda recalcar el apoyo y guía de mi tutor Econ. David Batallas, a quien se lo dedico generosamente y por supuesto a la comuna El Tambo, que me permitió desarrollar mi trabajo de titulación para beneficio de la población comunal.

ALBA SOLANO Y.

AGRADECIMIENTO

Agradezco infinitamente a mi segunda casa Universidad Estatal Península de Santa Elena por ser una institución llena de docentes que solo tuvieron el objetivo de formarnos como tal.

A la comuna El Tambo por abrirme las puertas y haberme permitido llegar a ellos ayudándolos a preservar su entorno con mi trabajo de titulación.

A mi hijo que ha sido el motor para seguir adelante y no decaer ante las adversidades de la vida, y a mi esposo que ha estado inmerso en mi trabajo que con su amor y paciencia me ha apoyado en todo momento.

ALBA SOLANO Y.

TRIBUNAL DE GRADO

Ing. Mercedes Freire Rendón, MSc.
DECANA DE LA FACULTAD
CIENCIAS ADMINISTRATIVAS

Econ. David Batallas González, MSc.
DIRECTOR DE LA CARRERA
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Econ. David Batallas González, MSc.
PROFESOR - TUTOR

Econ. Vladimir Soria Freire, MSc.
PROFESOR DE ÁREA

Ab. Joel Espinoza Ayala
SECRETARIO GENERAL

**UNIVERSIDAD ESTATAL PENÍNSULA DE SANTA ELENA
FACULTAD DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS
ESCUELA DE ADMINISTRACIÓN
CARRERA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

**DISEÑO DE UN PLAN DE POLÍTICAS PÚBLICAS AMBIENTALES
PARA EVITAR LA DEFORESTACIÓN EN LA COMUNA EL
TAMBO, PARROQUIA ANCÓN, PROVINCIA
DE SANTA ELENA, AÑO 2014**

Autor: Alba Virginia Solano Yagual
Tutor: Econ. David Batallas González, MSc.

RESUMEN

Las Políticas Públicas son un factor predominante para aquellos que están al frente de una organización sea esta pública o privada, para la cual es un eje primordial que les dará la ruta a seguir hasta que se den cumplimiento a las expectativas que se plantearon, para lograr lo antes mencionado se debe comenzar con un diagnóstico, estableciendo la situación actual de la comuna El Tambo, es por ello que se vieron reflejados varios problemas como que no existen Políticas Públicas de ninguna clase, en donde el medio ambiente esta propenso a las actividades que desarrollan los ciudadanos y que hay muy poco que hacer en otras actividades refiriendo a lo económico, además las líneas de comunicación son pésimas entre autoridades y población haciendo que se pierdan los temas centrales, esto acompañado de criterios técnicos y definiciones de autores que tienen experiencia y aportaciones a la temática de estudio en las cuales se contrastaron con la realidad de la población y sus diferentes problemas, con el sustento legal que es primordial en lo público, todo ello toma forma al momento de establecer una metodología de la investigación, con aquellas herramientas que apoyarán a comprobar las hipótesis que se plantearon al comienzo de este estudio, a quienes se les empleara las encuestas y las entrevistas en que temas debe ser profundizado o en donde se necesita mayor información, aplicando las técnicas y métodos investigativos, que llevo a los resultados en donde se reflejó las necesidades que tiene la población y que deben ser capacitados en temas ambientales y que además deben ser incluidos en las decisiones que tome el Cabildo y que les puedan afectar a sus intereses, por todo aquello es primordial que se generen Políticas Públicas ambientales para evitar la deforestación en la comuna El Tambo.

ÍNDICE GENERAL

PORTADA.....	i
APROBACIÓN DEL TUTOR.....	ii
DEDICATORIA	iii
AGRADECIMIENTO.....	iv
TRIBUNAL DE GRADO	v
RESUMEN.....	vi
ÍNDICE GENERAL.....	vii
ÍNDICE DE CUADROS	xiii
ÍNDICE DE ANEXOS.....	xiv
INTRODUCCIÓN	1
MARCO CONTEXTUAL DE LA INVESTIGACIÓN	3
TEMA	3
EL PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN.....	3
Planteamiento del Problema.....	3
Formulación del problema	5
Sistematización del problema	5
OBJETIVOS	6
Objetivo General	6
Objetivos Específicos.....	6
JUSTIFICACIÓN DEL TEMA	7
Justificación Teórica	7
Justificación Metodológica	7
Justificación Práctica.....	8
HIPÓTESIS.....	8
Hipótesis General.....	8
Hipótesis Específicas	8
OPERACIONALIZACIÓN DE LAS VARIABLES.....	9
CAPÍTULO I.....	12
MARCO TEÓRICO.....	12

1.1 ANTECEDENTES DEL TEMA.....	12
1.2 FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA.....	13
1.2.1 Variable independiente: Política pública	13
1.2.1.1 Definición de Política Pública.....	13
1.2.1.1.1 Proceso Político de Formulación de Políticas Públicas.	17
1.2.1.2 Dimensiones de las Políticas Públicas	20
1.2.1.2.1 Objetivo ambiental.....	20
1.2.1.2.2 Efectividad	21
1.2.1.2.3 Programas de Capacitación	22
1.2.1.2.4 Cultura Organizacional	23
1.2.1.2.5 Cambio de Procesos	24
1.2.2 Variable Dependiente: Gestión Ambiental	25
1.2.2.1 Definición de Gestión Ambiental.....	25
1.2.2.2 Dimensiones de la Gestión Ambiental.....	26
1.2.2.2.1 Ecológica.....	26
1.2.2.2.2 Social.....	28
1.2.2.2.3 Cultural.....	29
1.2.2.2.4 Económica.....	31
1.3 MARCO LEGAL	32
CAPÍTULO II	36
METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN	36
2.1 DISEÑO DE LA INVESTIGACIÓN	36
2.2 MODALIDAD DE LA INVESTIGACIÓN	36
2.3 TIPO DE INVESTIGACIÓN	37
2.3.1 Investigación descriptiva.....	37
2.3.2 Investigación documental.....	37
2.3.3 Investigación de campo.....	38
2.4 MÉTODOS DE LA INVESTIGACIÓN.....	38
2.4.1 Método Visita de campo	38
2.4.2 Método inductivo y deductivo	38
2.5 TÉCNICAS DE INVESTIGACIÓN.....	39

2.5.1 Encuestas.....	39
2.6 INSTRUMENTOS DE LA INVESTIGACIÓN	39
2.6.1 Guía de la entrevista.....	40
2.6.2 Cuestionario	41
2.7 POBLACIÓN Y MUESTRA.....	42
2.7.1 Población.....	42
2.7.2 Marco Muestral	43
2.7.3 Muestra.....	43
2.7.3 Tipos fundamentales de un muestreo.....	44
2.7.3.1 Muestreo probabilístico.....	44
2.7.3.1 Muestreo no probabilístico.....	44
2.7.4 Muestreo aleatorio simple	45
CAPÍTULO III.....	46
ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE RESULTADOS.....	46
3.1 ANÁLISIS DE RESULTADOS DE LA OBSERVACIÓN	46
3.2 ANÁLISIS DE RESULTADO DE LA ENTREVISTA	46
3.2.1 Desarrollo de la entrevista.....	46
3.3 ANÁLISIS DE RESULTADOS DE LA ENCUESTA.....	54
3.4 CONCLUSIONES DE LAS ENCUESTAS	63
3.5 RECOMENDACIONES DE LAS ENCUESTAS.....	64
3.6 CONCLUSIONES DE LA ENTREVISTA	65
3.7 RECOMENDACIONES DE LAS ENTREVISTAS	66
CAPÍTULO IV.....	67
DISEÑO DE UN PLAN DE POLÍTICAS PÚBLICAS AMBIENTALES PARA EVITAR LA DEFORESTACIÓN EN LA COMUNA EL TAMBO, PARROQUIA ANCÓN, PROVINCIA DE SANTA ELENA, AÑO 2014.	67
4.1 INTRODUCCIÓN	67
4.2 OBJETIVOS	68
4.2.1 Objetivo General	68
4.2.1 Objetivos Específicos.....	68
4.3 LOS ACTORES DE LA POLÍTICA PÚBLICA.....	70

4.3.1 Caracterización de la Política Pública.....	70
4.3.2 El análisis de las políticas públicas	71
4.4 EL CICLO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS	71
4.4.1 Elaboración de la Agenda pública.....	72
4.4.2 Conformación de proyectos ambientales de la comuna El Tambo	76
4.4.2.1 Policía Comunitaria.....	76
4.5 POLÍTICAS PÚBLICAS AMBIENTALES PARA LA COMUNA EL TAMBO	78
4.5.1 Elaboración de la agenda pública.....	78
4.5.2 Formulación de la Política Pública	80
4.5.3 Adopción de decisión.....	83
4.5.4 Implementación.....	83
4.5.5 Evaluación de la política pública	85
4.5.5.1 Monitoreo.....	85
4.6 EVALUACIÓN.....	86
4.6.1 Como evaluar	87
4.7 PLAN DE ACCION.....	88
4.8 PRESUPUESTO REFERENCIAL	90
CONCLUSIONES	91
RECOMENDACIONES	92
BIBLIOGRAFÍA.....	93
ANEXOS.....	96

ÍNDICE DE GRÁFICO

GRÁFICO No. 1 Proceso de las políticas públicas.....	19
GRÁFICO No. 2 Destino de los desechos	54
GRÁFICO No. 3 Capacitaciones para mejorar la calidad de vida.....	55
GRÁFICO No. 4 Planificación de Políticas Públicas de la Comuna.....	56
GRÁFICO No. 5 Funciones y deberes del Presidente del Cabildo.....	57
GRÁFICO No. 6 Desarrollo de la forestación en la comuna.....	58
GRÁFICO No. 7 Conocimiento de las herramientas administrativas	59
GRÁFICO No. 8 Mejoramiento de la comuna El Tambo	60
GRÁFICO No. 9 Programas y proyectos de la Comuna	61
GRÁFICO No. 10 Comunicación entre el Cabildo y la población.....	62
GRÁFICO No. 11 Fases de la Política Pública	76

ÍNDICE DE TABLAS

TABLA No. 1 Población.....	43
TABLA No. 2 Destino de los desechos	54
TABLA No. 3 Capacitaciones para mejorar la calidad de vida.....	55
TABLA No. 4 Planificación de Políticas Públicas de la Comuna	56
TABLA No. 5 Funciones y deberes del Presidente del Cabildo.....	57
TABLA No. 6 Desarrollo de la forestación en la comuna.....	58
TABLA No. 7 Conocimiento de las herramientas administrativas.....	59
TABLA No. 8 Mejoramiento de la comuna El Tambo.....	60
TABLA No. 9 Programas y proyectos de la Comuna.....	61
TABLA No. 10 Comunicación entre el Cabildo y la población	62

ÍNDICE DE CUADROS

CUADRO No. 1 Operacionalización de la Variable Independiente	10
CUADRO No. 2 Operacionalización de la Variable Dependiente	11
CUADRO No. 3 Acciones Estratégicas	78
CUADRO No. 4 Formulación de la primera Política Pública	80
CUADRO No. 5 Formulación de la segunda Política Pública.....	81
CUADRO No. 6 Formulación de la tercera Política Pública.....	81
CUADRO No. 7 Formulación de la cuarta Política Pública.....	82
CUADRO No. 8 Formulación de la quinta Política Pública.....	82
CUADRO No. 9 Adopción de decisión	83
CUADRO No. 10 Implementación	84
CUADRO No. 11 Evaluación	87
CUADRO No. 12 Plan de Acción.....	88
CUADRO No. 13 Presupuesto.....	90

ÍNDICE DE ANEXOS

ANEXO No 1 Estructura física del Cabildo Comunal el Tambo	97
ANEXO No 2 Entrevista al Presidente Comunal	97
ANEXO No 3 Encuesta a la comunidad	98
ANEXO No 4 Actividad principal de la comuna El Tambo.....	98

INTRODUCCIÓN

Las competencias que tienen los Cabildos Comunales se ven reflejados en la Ley de Comunas, en donde se les indica sus actividades, objetivos, ámbito de acción, deberes y atribuciones, principios en lo referente a los problemas de la comunidad y en particular al cuidado del medio ambiente para llegar al SUMAK KAWSAY.

Los problemas que se identificaron dentro de la comuna El Tambo son: la inexistencia de políticas públicas de ninguna clase, además de escasa utilización de los canales o líneas de comunicación, acompañado del desinterés de la comunidad por estos temas, y la irrisoria capacitación que reciben para ser frente a los problemas y necesidades que tiene el sector.

En la construcción de las políticas públicas existen diferentes criterios, en las cuales se pudo construir un formato para desarrollar políticas públicas ambientales, acompañados de varios indicadores que apoyarán a que este diseño alcance los resultados esperados y que la ciudadanía conozca de primera mano los cambios que benefician a todos, siempre orientado en las leyes de la República del Ecuador.

En la metodología de la investigación se estructura todo el diseño, métodos, técnicas, con la aplicación de las herramientas que fueron los que proporcionaron información de primera mano y con la cual se pudo tomar decisiones, con apoyo de las encuestas y entrevistas destinadas a los involucrados.

Con la implementación de un diseño de políticas públicas ambientales para evitar la deforestación dentro de la comuna El Tambo, con la ayuda de indicadores, mecanismos, que ayudarán a la construcción de las políticas que benefician a todos los involucrados en materia ambiental.

Por consiguiente se construyó el presente trabajo de investigación, el mismo que es el diseño de políticas públicas ambientales el cual contiene cuatro capítulos resumidos a continuación:

El capítulo I: Se detalla la fundamentación teórica de la investigación realizada, sustentado con criterios científicos de acuerdo al tema de investigación según teorías de políticas públicas, así como de los conceptos y las leyes en que se sustenta este estudio.

El capítulo II: La metodología de la investigación describe el diseño, métodos, tipos y técnicas y las herramientas de investigación utilizados en este estudio, en el cual se procede a calcular la muestra, siendo estos a los que se aplicaron las encuestas y entrevistas, para determinar si las hipótesis propuestas están dentro de las expectativas de este trabajo.

El capítulo III: En este punto se realiza el respectivo análisis de resultados obtenidos, mediante la aplicación de las herramientas de investigación como encuestas a los miembros del Cabildo Comunal y entrevistas realizadas a los directivos del mismo y a la comunidad que se consideró una vez efectuada la fórmula de determinación de la muestra.

El capítulo IV: Se refiere a la propuesta sobre el Diseño de un plan de políticas públicas ambientales para evitar la deforestación en la Comuna El Tambo Parroquia Ancón, Provincia de Santa Elena año 2014. Para garantizar los derechos de la naturaleza de este sector vulnerable ante la inadecuada practica forestal.

MARCO CONTEXTUAL DE LA INVESTIGACIÓN

TEMA

Incidencia de la aplicación de normas públicas en la deforestación mediante el estudio de la técnica de observación directa a sus habitantes. Diseño de un plan de políticas públicas ambientales para evitar la deforestación en la comuna El Tambo, parroquia Ancón, provincia de Santa Elena, año 2014.

EL PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN

Planteamiento del Problema

Situación actual

Dentro de la comuna El Tambo luego de entrevistar al presidente, se pudo evidenciar que no cuentan con políticas públicas ambientales de tal manera que se pueda conservar el entorno, mediante la concientización por parte de los comuneros lo cual da como resultado, que no hay una aplicación de indicadores que ayuden a mantener un ambiente saludable lo que deriva a una disminuida preocupación por parte de la casa comunal y de los comuneros.

Además las políticas públicas ayudarían a contribuir al mejoramiento del ambiente y así se pueda desincentivar las prácticas más contaminantes, más que todo para el área forestal, si bien es cierto la principal actividad de la comuna el Tambo es la maderera y cabe recalcar que esta merece un amplio cuidado pues es muy importante que por cada uno o dos árboles que talen se vuelvan a sembrar de igual manera uno o dos árboles.

Debido a la reducida gestión administrativa dentro de la comuna El Tambo, existen inconvenientes entre jerarquía y el cuerpo de trabajo pues a veces se distorsionan las líneas de comunicación y no pueden gestionar apoyo institucional a las organizaciones públicas que cuentan con mayor gestión y estas les puedan guiar u orientar a crear políticas públicas ambientales. Es por eso que esto deriva el desinterés de los habitantes, en los diferentes problemas ambientales, que para efecto de este estudio se centrará en la deforestación y las diferentes alternativas que se darán para minimizar el impacto ambiental.

En la comuna El Tambo tienen poco conocimiento ambiental, debido a que se les dificulta llegar a fuentes informativas, por falta de capacitaciones que les ayudarían a elevar sus conocimientos y así ellos puedan crear o implementar programas o proyectos que sean de beneficio comunal.

Así también, es evidente que al no existir incentivos a la comunidad estos no puedan trabajar en conjunto y aportar con sus conocimientos u otros aspectos para elevar la concientización ambiental. Es importante la existencia de subsidios o créditos que los comuneros necesiten para poner en práctica actividades que ayuden al progreso de la Comuna y así todos puedan elevar sus condiciones de vida, viviendo en un ambiente saludable, preservando y conservando los recursos naturales.

Situación futura

Luego de haber implementado las recomendaciones dentro del Cabildo de la comuna El Tambo se pudo evidenciar que han puesto en práctica las políticas públicas ambientales dentro de la entidad como también fuera de la misma, para que las pongan en ejecución sus habitantes, dando como resultado un ambiente sano para la conservación forestal que crean beneficios para la actual y futuras generaciones.

La gestión administrativa dentro de la comuna El Tambo, tiene una relación jerárquica para el cual todo el equipo de trabajo toman decisiones en beneficio del pueblo, tanto así que gestionan rápidamente con las instituciones públicas para que colaboren en los programas a ejecutarse y así estos tenga un aporte eficiente y rentable para el interés de los habitantes.

Se incentivará a los comuneros del sector, ayudándoles a la socialización de temas o trabajos que reintegren a la comunidad en general, presentando proyectos y que se desarrollen de manera consciente y responsable para no contaminar de alguna u otra manera el ambiente, siempre y cuando estos tengan asesoría por parte de órganos públicos de cómo pueden llevar a cabo sus proyectos.

Por lo tanto presento las siguientes alternativas:

1. Diseñar políticas públicas ambientales para la conservación del entorno de la comuna El Tambo.
2. Aumentar la gestión administrativa en la comuna.
3. Aumentar la participación de los habitantes en temas sobre la deforestación y el impacto que este causa al ambiente.

Formulación del problema

¿El diseño de Políticas Públicas ambientales ayudará a minimizar el impacto de la tala y deforestación de los árboles por parte de la comuna el Tambo?

Sistematización del problema

¿La reducida gestión administrativa genera poco interés de instituciones públicas con programas y proyectos para la comuna el tambo?

¿De qué forma se puede mejorar la conservación del entorno al elaborar políticas públicas ambientales, evitando la deforestación en beneficio de la comuna El Tambo?

¿Cómo afectaría la reducida educación ambiental para la conservación y preservación del entorno con la escasa información que genera el Cabildo de la comuna El Tambo?

¿En qué medida influye el desinterés de organizaciones comunales en la actividad que se desarrolla dentro de la comuna El Tambo?

OBJETIVOS

Objetivo General

Analizar la incidencia de las normas públicas para evitar la deforestación, mediante la aplicación de la técnica de observación directa y encuestas a los ciudadanos orientadas al diseño de políticas públicas para la comuna El tambo, provincia de Santa Elena, año 2014.

Objetivos Específicos

- ✓ Proponer una eficiente gestión administrativa para generar el interés de instituciones públicas con programas y proyectos para la comuna El Tambo.

- ✓ Elaborar políticas públicas ambientales para la conservación del entorno en beneficio de la comuna el Tambo.

- ✓ Proponer educación ambiental para la conservación y preservación del entorno y generar información para el Cabildo de la comuna El Tambo.

- ✓ Investigar de qué manera influye el desinterés de las organizaciones en la actividad que se desarrolla dentro de la comuna El Tambo.

JUSTIFICACIÓN DEL TEMA

Justificación Teórica

En el diseño del plan de políticas públicas ambientales se utilizaron modelos de gestión ambiental aplicados en zona macro para el cual se lo ilustró a nivel micro dentro de la comuna El Tambo, también se basó en conceptos empíricos de diferentes autores que ayudaron a ampliar conocimientos para el diseño del plan. Es importante mencionar que se utilizó indicadores de gestión de eficiencia y eficacia que ayudará a medir el cuidado forestal.

Justificación Metodológica

En el proceso de investigación del tema de tesis, se realizó encuestas y entrevista a los habitantes, se dialogó con los miembros de la directiva Comunal. Se aplicó la técnica de investigación como la observación directa entre otras que permitieron tener la información adecuada para el desarrollo del Plan de Políticas Públicas Ambientales, y con ayuda del Cabildo, las Comisiones y de la población de la comuna El Tambo, se llevó a cabo la recolección de la información de forma veraz y oportuna, de esta manera se conoció las necesidades que posee la población junto con su problemática. Además basándose en lo establecido en la Constitución de la República del Ecuador 2008, Plan Nacional del Buen Vivir 2013 – 2017, la Ley Ambiental y la Ley de Comunas.

Justificación Práctica

El diseño del plan de políticas públicas fue de mucha utilidad para el desarrollo comunal y para los habitantes pues entre ellos en conjunto ayudarán a preservar la forestación ambiental y así se conservará para estudios futuros.

HIPÓTESIS

Hipótesis General

El diseño de un plan de políticas públicas ambientales ayudará a minimizar el impacto de la tala y deforestación de los árboles dentro de la comuna el Tambo y así se pueda aprovechar sus recursos naturales mejorando la calidad de vida de la población.

Hipótesis Específicas

- ✓ La eficiente gestión administrativa generará el interés de instituciones públicas para que aporten con programas y proyectos para la comuna El Tambo.
- ✓ Las políticas públicas ambientales servirán para la conservación del entorno en beneficio de la comuna El Tambo.
- ✓ La educación ambiental orientada a la conservación y preservación del entorno generara información para el cabildo de la comuna El Tambo.
- ✓ El interés en la actividad que se desarrolla dentro de la comuna El Tambo influye positivamente gracias a la aplicación de las políticas públicas.

OPERACIONALIZACIÓN DE LAS VARIABLES

Las variables a intervenir en el presente estudio son:

Variable independiente:

Políticas Públicas

Variable Dependiente:

Gestión Ambiental

CUADRO No. 1 Operacionalización de la Variable Independiente

HIPÓTESIS	VARIABLES	DEFINICIÓN	DIMENSIONES	INDICADORES	ÍTEMS	INSTRUMENTOS
El diseño de un plan de políticas públicas ambientales ayudará a minimizar el impacto de la tala y deforestación de los árboles dentro de la comuna el Tambo y así se pueda aprovechar sus recursos naturales mejorando la calidad de vida de la población.	Políticas Públicas	El modelo es un diseño que está estructurado en consecución a un objetivo, el cual tiene procesos y procedimiento orientado a la competitividad de una entidad.	Objetivos Efectividad Programas de capacitación. Cultura organizacional. Cambio de procesos	Estrategias Metas Eficiencia Eficacia Gestión gerencial. Eficiencia de procesos. Optimización de recursos. Competencias Reglamento	<p>¿Usted sabe qué hacer con los desechos que produce al elaborar su actividad comercial?</p> <p>¿Si hubiera capacitaciones para orientar a mejorar la calidad de vida, usted participaría?</p> <p>¿Usted conoce como solicitar algún proyecto en beneficio de la comuna el Tambo?</p> <p>¿Considera que el trabajo desempeñado por usted es de acuerdo a sus funciones dentro del cabildo?</p> <p>¿Cree usted que el cabildo cuenta con los recursos tecnológicos y humanos para desarrollar sus actividades?</p> <p>¿Cree usted que es necesario establecer procedimientos claros para el desarrollo de los procesos dentro del cabildo?</p> <p>¿Usted conoce de las funciones y deberes del presidente del cabildo?</p> <p>¿Usted que considera que debe mejorar el cabildo del Tambo?</p> <p>¿Cree que es necesaria la implementación de políticas públicas para el ambiente de la comuna El Tambo?</p>	Encuesta Entrevista

Fuente: Investigación Directa
Elaborado: Alba Solano Yagual

CUADRO No. 2 Operacionalización de la Variable Dependiente

HIPÓTESIS	VARIABLES	DEFINICIÓN	DIMENSIONES	INDICADORES	ÍTEMS	INSTRUMENTOS
El diseño de un plan de políticas públicas ambientales ayudará a minimizar el impacto de la tala y deforestación de los árboles dentro de la comuna el Tambo y así se pueda aprovechar sus recursos naturales mejorando la calidad de vida de la población.	Gestión Ambiental	La gestión ambiental es la parte de las estrategias orientada al entorno político para lograr una gestión eficaz utilizando herramientas como la planeación, organización, evaluación y el control de las actividades de la comuna.	<p>Ecológica</p> <p>Social</p> <p>Cultural</p> <p>Económica</p>	<p>Normativa</p> <p>Participación</p> <p>Información</p> <p>Economía</p> <p>Tecnología</p>	<p>¿Cómo es la forestación de la comuna el Tambo en lo referente al cuidado del ambiente?</p> <p>¿Cree que es necesaria la implementación de políticas públicas para el ambiente de la comuna El Tambo?</p> <p>¿Usted ha recibido alguna capacitación sobre el cuidado ambiental?</p> <p>¿Usted lleva un control de las actividades que se desarrollan dentro del cabildo de la comuna El Tambo?</p> <p>¿Usted que cree que debe mejorar el cabildo de la comuna El Tambo?</p> <p>¿Qué programas y proyectos debe desarrollar el cabildo de la comuna El Tambo?</p> <p>¿Es necesaria establecer buenas comunicaciones entre el cabildo y la población?</p>	<p>Encuesta</p> <p>Entrevista</p>

Fuente: Investigación Directa
 Elaborado: Alba Solano Yagual

CAPÍTULO I

MARCO TEÓRICO

1.1 ANTECEDENTES DEL TEMA

La comuna El Tambo ha luchado mucho para poder tener sus tierras legalizadas, se inició siendo una población agrícola, pero hace unos 20 a 30 años con la explotación de la tala de árboles madereros en esta zona del país, se convierte en la comunidad que tuvo como fuente principal de economía proveniente más que todo de los trabajos artesanales en madera.

Al pasar el tiempo por la prohibición de las autoridades gubernamentales y la conservación de nuestra flora y fauna se ha detenido esta actividad pero por ende ha quedado un ambiente deforestado ya sea por la tala de árboles como son el guasango, tamarindo, ciruela, palo de vaca, teca, morocho, amarillo, pino, etc.

También se ve deforestado por los altos asentamientos humanos, por la apertura de calles, por el esparcimiento de cultivos y el pastoreo indiscriminado de animales. La directiva comunal trabaja arduamente por lograr su objetivo principal que está basado en cumplimiento de los principios de su organización como es velar por el bienestar de sus socios comuneros y buscar alternativas de ayudas en diferentes campos de acción comunitaria.

La agricultura ha decrecido notoriamente como consecuencia de largos períodos de sequía resultado por la deforestación extensiva de la zona, y la falta de conciencia del entorno en la que se debe cuidar. Por tal razón la comunidad está tomando como medida la reforestación como primer paso, es así como poco a

poco mediante proyectos gubernamentales en donde se toma en cuenta a la comuna, se brinda la oportunidad de reforestar a primera instancia gratuitamente, con ayuda de agricultores de la zona.

Por todo lo mencionado anteriormente, se ha visto la necesidad de implementar políticas públicas ambientales para reforestar la Comuna y que esta actividad no se pierda sino se tome con responsabilidad social, ambiental y cultural.

1.2 FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA

1.2.1 Variable independiente: Política pública

1.2.1.1 Definición de Política Pública

Una política pública es lo que el Estado elige hacer o no hacer. Los Estados regulan conflictos en la sociedad y la organizan para enfrentar conflictos con otras sociedades, distribuyen una gran variedad de recompensas simbólicas y servicios materiales a los miembros de la sociedad, para lo cual obtienen recursos de ella, normalmente bajo la forma de impuestos (Dye, 2002).

El estado es quien esta por encima de las leyes, estatutos, reglamentos y normas las cuales se deben cumplir o tambien prohibir, ya que en estas, estan plasmadas todo direccionamiento para alguna actividad pública. Nuestra sociedad debe estar inmersa en el cumplimiento de estas porque asi se evitaria conflictos.

La política pública corresponde al programa de acción de una autoridad pública de la actividad de una autoridad investida de poder público y de legitimidad gubernamental, de modo más amplio, puede definirse a las políticas públicas como cursos de acción y flujos de información en relación a un objetivo público, desarrollados por el sector público, la comunidad y el sector privado, lo que

incluye orientaciones o contenidos, instrumentos o mecanismos, y definiciones o modificaciones institucionales.

Toda política pública está orientada a un objetivo consecutivo de manera que influya en la toma de decisiones.

Aspectos de una política pública:

- una acción (orientada hacia);
- un objetivo público;
- (que tiene) contenidos y orientaciones (referidas a que hacer);
- (cuales son) desarrolladas por un colectivo;
- que dispone de instrumentos, mecanismos y definiciones (modificaciones) institucionales para aplicarla.

Por otro lado no hay consenso entre los expertos respecto de una definición, por lo que más importante que definirla es identificar los atributos que constituyen la noción de política pública de acuerdo a (Birkland, 2005), estos son:

- La política pública está hecha en el nombre del público;
- Es generalmente hecha o iniciada por el gobierno;
- Puede ser implementada por actores públicos y/o privados;
- Es lo que el gobierno intenta hacer o;
- Es lo que el gobierno elige no hacer.

Una política es pública porque afecta a una mayor variedad de personas e intereses que lo que hace una acción privada. Esto hace, a su vez, que toda decisión de política pública sea controversial, frustrante para aquellos cuyos intereses son perjudicados por ésta, pero, al mismo tiempo, la hace muy importante (Birkland, 2005).

Elas enfatizan diversos aspectos presentes en las políticas públicas. Así, resumiendo, se diría que los elementos centrales que definen a la política pública son:

- a) el actor privilegiado en ellas es el Estado;
- b) involucran una decisión fundamental sobre hacer o no hacer algo;
- c) tienen una finalidad pública: los destinatarios son los ciudadanos;
- d) se activan a través de decisiones de autoridades investidas con poder público;
- e) involucran un conjunto de decisiones interrelacionadas;
- f) afectan – positiva o negativamente – intereses;
- g) requieren instrumentos, definiciones institucionales, organizaciones y recursos para ser implementadas.

Se han definido dos características que surgen como propias del Análisis de Política Pública. La primera hace referencia a que es un trabajo profesional orientado a la solución de problemas.

Ello indica que en el trabajo de Análisis de Política Pública se acude a un conjunto de métodos, técnicas y herramientas profesionales útiles para comprender, caracterizar y expresar como se configura una situación que ha sido identificada o es susceptible de ser identificada como problema público, cuáles podrían ser las causas que lo originan y/o la interdependencia que presenta con otros problemas. (Cadenas, 2004)

Esta característica de orientación a la solución de problemas también incluye el campo de la evaluación de las políticas públicas, toda vez que ese tipo de ejercicio permite identificar si la política evaluada logró resolver el problema que abordaba o, al menos, lo redujo, si fue eficiente o si habría maneras más eficientes de abordar el mismo problema.

La segunda característica apunta a la multidisciplinaredad del Análisis de Política Pública. Dado que los problemas son multidimensionales e interdependientes, el Análisis de Política Pública requiere el aporte de la amplia variedad de disciplinas científicas (ciencias básicas y ciencias sociales), profesionales, éticas y filosóficas para generar una adecuada comprensión de los problemas y de las intervenciones que probablemente los resolverían o, al menos, los aminorarían. (Cadenas, 2004)

Esta característica indica que las políticas se las puede aplicar a cualquier disciplina resolviendo algún problema.

Dado que tanto el problema como las soluciones tendrán efectos sobre el sistema productivo, el sistema económico, el sistema social, y que las decisiones finalmente se adoptarán en el sistema político, es necesaria la concurrencia de las ciencias sociales para abordar las dimensiones sociales y las soluciones posibles.

De la misma forma, las alternativas de política pública que se consideren tendrán efecto sobre el bienestar de las personas, las dimensiones filosóficas y ético, morales estarán presentes en el Análisis de Política Pública.

Las políticas públicas expresan los mandatos que el Administrador Público debe implementar. Pero a menudo esos mandatos son difusos, incorporan contradicciones o simplemente hay un conjunto de intereses que presionan al Administrador Público y que pueden no ser concordantes entre sí, ni con el interés general e, incluso, pueden contradecir las expectativas de los ciudadanos. Adicionalmente, las aspiraciones ciudadanas no son cuestiones que se expresen con claridad. (Ortegón Quiñonez, 2008)

Todo ello puede hacer que el mandato se diluya y que las intervenciones del Estado no alcancen la efectividad que se espera de ellas. ¿Cómo debe actuar el Administrador Público frente a estas circunstancias? Dado que estas situaciones se expresan en un espacio político, el directivo público debe dialogar con los actores relevantes involucrados en la política pública que debe implementar la red de la política pública.

El diálogo con quienes participan en esta red le permitirá al Administrador Público clarificar el mandato que expresa la política pública, tanto aquel que recibe de sus superiores – los políticos –, como también clarificar en qué consisten las aspiraciones ciudadanas en relación al problema público; identificar de qué manera se crea concretamente valor público en la situación en la que le toca intervenir; y legitimar la visión que encierra el mandato político en lo concreto y operativo.

A través de la gestión política el Administrador Público conecta a la organización con la red de la política pública, permitiendo un diálogo de mutua influencia. Asimismo, a través de la gestión política el Administrador Público pone a la gestión pública al servicio de los fines de la política pública y, con ello, se orienta a generar correspondencia entre la intervención del Estado y el problema público, con lo que crea valor público.

1.2.1.1.1 Proceso Político de Formulación de Políticas Públicas.

Existen tres familias de procesos que funcionan en forma paralela cuando se discuten las políticas públicas: (Kingdon, 1984)

- Identificación de problemas
- Construcción de alternativas de política pública
- Proceso político (lucha de poder por imponer intereses)

Estas tres familias de proceso (problemas, alternativas, proceso político) se desarrollan en forma independiente una de otra, según sus propias dinámicas, pero que en algún momento crítico estos procesos convergen (ventana).

Las políticas públicas como proceso

La política es el resultado del choque, interacción, confluencia y dinámica de demandantes de política y de oferentes de política. En estas dos fuerzas de oferta y demanda intervienen una gran cantidad de actores con recursos e intereses de diversa naturaleza, con funciones de comportamiento disímiles y, con frecuencia, contrapuestas. (Laswell, 1994)

Del lado de la demanda, los actores más representativos son los ciudadanos, los grupos de presión, los empresarios y los sindicatos. Por el lado de la oferta de política pública, estarían el gobierno, los políticos, los burócratas, los organismos internacionales, los centros de investigación y los grupos profesionales.

Segundo, ambas fuerzas confluyen, se armonizan y se contrabalancean mediante las reglas de juego dadas por el marco legal, el marco regulatorio, los acuerdos, los pactos o las reglas de la burocracia. De esta forma, tanto las demandas como las ofertas de política constituyen los principales insumos que intervienen en su formación.

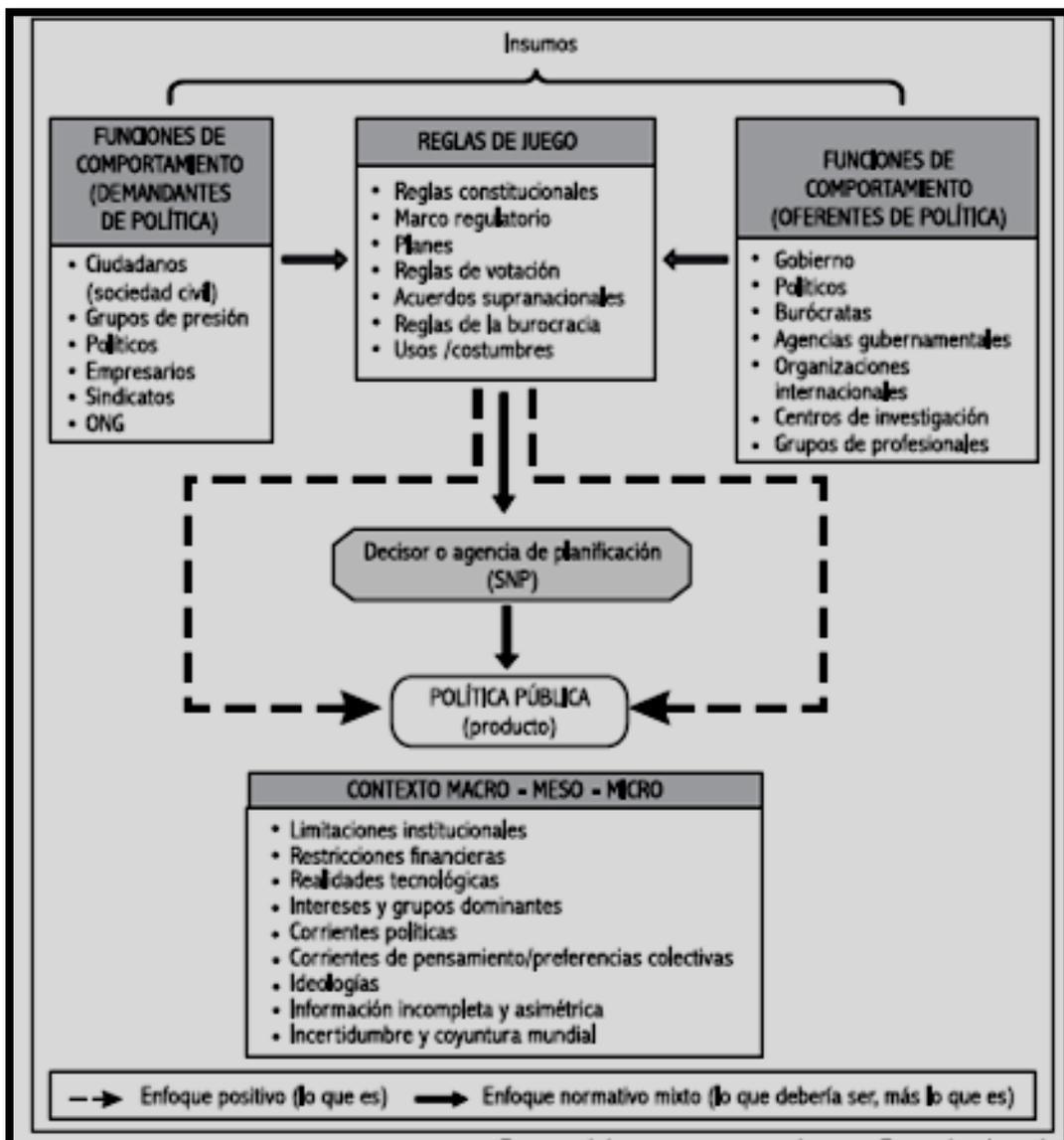
Tercero, los anteriores dos componentes interactúan en la sociedad dentro de un contexto macro, meso y micro, definido por las restricciones institucionales, financieras, tecnológicas, legislativas, políticas, ideológicas, culturales y de información del respectivo momento histórico en que se construye la política pública.

Tomando todo en su conjunto, el diseño final de la política vendría dado por un enfoque positivo o uno normativo-mixto, donde el rol de la planificación y la

complementariedad entre intervención y mercado estarían presente en la elaboración de mencionadas políticas y sus respectivos lineamientos.

A continuación se presenta el proceso de elaboración de las políticas públicas, la interrelación de la parte oferente, demandante y su resultado producto de la sinergia, a la vez permite establecer reglas para su respectiva implementación.

GRÁFICO No. 1 Proceso de las políticas públicas



Autor: (Kettl)

Fuente: La política en el proceso administrativo

El proceso de formulación de políticas públicas también puede ser visto como un proceso de negociación, intercambio o transacción entre actores políticos que cambian entre sí acciones, recursos o votos actuales por promesas de acciones o recursos futuros. (Marco, 2009)

1.2.1.2 Dimensiones de las Políticas Públicas

- Objetivo ambiental
- Efectividad
- Programas de capacitación
- Cultura Organizacional
- Cambio de Procesos

1.2.1.2.1 Objetivo ambiental

Fin de carácter ambiental y de mejora, que tiene su origen en la Política Ambiental y se relaciona con aspectos ambientales, será cuantificado siempre que sea posible. (Viscaino, 2011)

Un objetivo es un motivo para alcanzar lo deseado, en lo que respecta al ambiente, es decir tenerlo conservado y también si se quiere mejorar a futuro se puede modificar siempre y cuando sea pertinente y aprobado debidamente.

Indicadores del objetivo

- Estrategia ambiental
- Meta ambiental

Estrategia ambiental

La Estrategia ambiental es aquella en vía del desarrollo sostenible recoge las políticas respectivas vigentes y las experiencias acumuladas en el país, especialmente durante la última década, adecuándolas a las nuevas tendencias de la reflexión y el conocimiento y a los dispositivos para la protección ambiental con los que se cuenta en la actualidad. (Tecnologías Limpias, 1999)

La estrategia es aquella que contendrá los principios, objetivos y propuestas para lograr el desarrollo sostenible siendo estas dirigidas a la conservación y manejo ambiental.

Meta Ambiental

Requisito detallado de actuación, cuantificado siempre que sea posible, tiene su origen en los objetivos ambientales y debe cumplirse para alcanzarlos. (Viscaino, 2011)

La meta debe ir de la mano con el objetivo ya que así se obtendrá mayores resultados y podremos obtener un desarrollo ambiental adecuado.

1.2.1.2.2 Efectividad

La palabra efectividad adquiere su origen del verbo latino "efficere", que quiere decir ejecutar, llevar a cabo u obtener como resultado. Cuando un individuo practica la efectividad en su trabajo, su tiempo rinde mucho más y sus niveles de bienestar aumentan, ya que éste sentirá que está cumpliendo con sus labores cotidianas de forma eficiente. (Covey R, 2009)

La efectividad ayudará a la Comuna a equilibrar la producción en su trabajo e incluso a los comuneros de la población a tener una buena capacidad para producir.

Indicadores

- Eficiencia
- Eficacia

De acuerdo a (Dunn, 2004) y (Bardach, 2000), se tiene la siguiente definicion.

Eficiencia y Eficacia. Estos criterios se orientan a determinar si la propuesta logrará alcanzar los resultados previstos y los beneficios netos que ella generará. Los beneficios netos hacen referencia a la diferencia entre los beneficios que producen la iniciativa y los costos en que debe incurrirse para producirla.

1.2.1.2.3 Programas de Capacitación

El programa de capacitación es el instrumento que sirve para explicitar los propósitos formales e informales de la capacitación y las condiciones administrativas en las que se desarrollará. El programa debe responder a las demandas organizacionales y las necesidades de los trabajadores. (Aguilar Morales, 2010)

Se indica que estos programas están orientados a fin y aun propósito de dirigir alguna actividad según la necesidad del trabajador.

Indicadores

- Gestión Gerencial

Gestión Gerencial

La gestión gerencial es, precisamente, el proceso que consiste en guiar a las divisiones de una empresa hacia los objetivos fijados para cada una de ellas, mediante planes y programas concretos para asegurar el correcto desarrollo de las operaciones y de las actividades (planeamiento táctico), posibilitando que sus miembros contribuyan al logro de tales objetivos y controlando que las acciones se correspondan con los planes diseñados para alcanzarlo (Ansoff, 2002)

Se puede definir que es el proceso que consiste en direccionar a las divisiones de una empresa hacia los objetivos establecidos para cada una de ellas, está ligada a que la alta gerencia sepa cómo comunicarse con los niveles operativo y táctico y así podrá controlar las acciones de dichos niveles.

1.2.1.2.4 Cultura Organizacional

Se llama Cultura Organizacional al conjunto de creencias y de valores compartidos que proporcionan un marco común de referencia, a partir del cual las personas que pertenecen a una organización tienen una concepción más o menos homogénea de la realidad y, por tanto, un patrón similar de comportamientos ante situaciones específicas. (Tylor, 1874)

La cultura organizacional permitirá que en una organización tenga un patrón de comportamiento altamente eficiente ante cualquier evento ya sea administrativo, operativo, económico, social y también ambiental.

Indicadores

- Eficiencia de procesos

Eficiencia de procesos

Identifica las áreas de mejora y, por el otro, el rendimiento económico que dichas mejoras podrían generar, especialmente, en vista de los desafíos del mercado laboral futuro, incluidos los desafíos demográficos y un énfasis creciente en materia de sostenibilidad, globalización y nuevas tecnologías. (Ricoh, 2011)

Se menciona que todo proceso está acompañado de desafíos los cuales se irían mejorando en función de la calidad de trabajo.

1.2.1.2.5 Cambio de Procesos

Los procesos de cambio en las organizaciones son necesarios, somos una raza que evoluciona, nos agrupamos por necesidad social y para beneficiarnos. En el proceso de agrupación de las personas para conformar organizaciones es necesario adaptarse, preparar a los individuos para el cambio; los cambios deben ser fruto de una planeación y entendiendo que si se presenta resistencia, es natural, porque las personas pueden sentirse amenazadas o insatisfechas, por eso hay tres aspectos cruciales que debemos tener claramente definidos: liderazgo, comunicación y planificación. (Duarte, 2013)

Diariamente se debe aplicar por alguna situación inevitable cambios en los procesos ya establecidos, pero sin lugar a duda se debe tener presente la adaptabilidad a los cambios que se dan dentro de las organizaciones.

Indicadores

- Optimización de recursos
- Competencias
- Reglamento

Optimización de recursos

Optimizar los recursos ayuda a las organizaciones a adaptarse al cambio constante, a la competitividad y a tener el respaldo de la información para gestionar sus operaciones eficientemente.

Competencias

Las competencias son las capacidades con diferentes conocimientos, habilidades, pensamiento y valores de manera integral en las interacciones que tienen los seres humanos. (Philippe, 2008)

Las competencias ayudan a elegir un entorno acorde a nuestros conocimientos.

Reglamento

Un reglamento es una norma jurídica de carácter general dictada por la Administración pública y con valor subordinado a la Ley. En resumen, un reglamento es un documento que especifica normas para regular las actividades de los miembros de una comunidad. Consiste en sentar bases para la convivencia y prevenir los conflictos que se pueden generar entre los individuos. (Acosta, 2004)

El reglamento permitirá regirse bajo estas leyes, que son quienes dictan que hacer y lo que no se puede hacer.

1.2.2 Variable Dependiente: Gestión Ambiental

1.2.2.1 Definición de Gestión Ambiental

La Gestión ambiental es aquella parte de la gestión encaminada a lograr la máxima racionalidad en el proceso de decisión relativo a la conservación, defensa, protección y mejora del medio ambiente. También se puede decir que es una parte inherente de todos los Modelos de Excelencia ya que está relacionada con el impacto de las organizaciones con su Comunidad y con las partes interesadas. Así mismo se puede definir como uno de los tres pilares de la Gestión Sostenible: resultados a largo plazo con respeto ambiental y responsabilidad social.

La ISO 14001 (Sistemas de Gestión Ambiental. Requisitos con orientación para su uso), es una norma internacional cuyo objetivo es apoyar la protección ambiental y la prevención de la contaminación en equilibrio con las necesidades socioeconómicas. La norma es genérica y puede ser aplicada por cualquier organización independientemente de su tipo y tamaño, en cualquier sector de actividad, ya sea un negocio con fines comerciales, la administración pública o un departamento gubernamental. (Survey, 2006)

Esta norma ayuda a:

- Minimizar los efectos negativos que pueden causar las actividades al medio ambiente
- Cumplir los requisitos legales y reglamentarios aplicables
- Mejorar continuamente el desempeño ambiental

La gestión ambiental es un factor importante que se debe aplicar para mantener limpio nuestro ambiente de evitar que sea contaminado por cualquier especie así se mantendrá un equilibrio socioeconómico porque se cuida y protege el entorno, ya que este representa una mejora continua ambiental.

1.2.2.2 Dimensiones de la Gestión Ambiental

- Ecológica
- Social
- Cultural
- Económica

1.2.2.2.1 Ecológica

Se parte del reconocimiento de que el hombre forma parte de la naturaleza; por lo tanto debe entender su dinámica y funcionamiento y adaptarse a ellos. De ahí salen principios como el reciclaje, la conservación de la biodiversidad y el enfoque sistémico. (Gestión Ambiental, 2011)

El hombre es el principal sujeto que debe entender los cambios de la naturaleza por eso es él quien se dedica al reciclaje de separar sustancias orgánicas e inorgánicas para que tengan su debido proceso.

Indicadores

- Normativa

Normativa

En tanto proporcionen insumos legales (normas, reglamentos, ordenanzas, políticas, etc.) para la gestión. En lo normativo es significativo tomar en cuenta que:

- Las propuestas de ley sobre aprovechamiento sustentable de recursos naturales, en teoría deberían llevar a ordenar las acciones que llevan a cabo los actores para que contribuyan al desarrollo sustentable en lo referente al uso, manejo y explotación de los elementos de la naturaleza. En esta misma línea una ley no solo debería velar por la conservación y aprovechamiento de los recursos naturales, también deberían alcanzar a conservar la base misma sobre la cual se reproducen o se encuentran los recursos, como son los ecosistemas, la biodiversidad, las cuencas altas o de captación.
- Los aparatos normativos que funcionan, son solo aquellos nacidos de la concertación y voluntad entre sociedad y gobierno.
- No es suficiente contar con normas de corte ambiental, más que preocuparse de la normativa, habría que preocuparse de que se cumpla (monitoreo, vigilancia).

- Lo normativo tiene que ver con las racionalidades y valores frente a los aspectos ambientales.
- La legislación que rige nuestras democracias se basa en la noción de propiedad privada (uso y abuso), que se constituye de hecho en una fuente de conflictos entre actores (individuales o colectivos). Sería importante aquí introducir y trabajar aspectos relacionados con el bien común.

La normativa indica que no solo debe verse como un instrumento de ordenanza, sino que debe ser aplicado responsablemente para conservar y obtener beneficio en lo ambiental.

1.2.2.2.2 Social

La participación de todos los actores, individuales o colectivos, es fundamental. Todos tienen el derecho a oportunidades iguales, pero también responsabilidades en los procesos de gestión. (Gestión Ambiental, 2011)

Es importante que los ciudadanos se encuentren presentes en los procesos ambientales, que participen con el único propósito de que el ambiente sea día a día conservado.

Indicadores

- **Participación**

Participación

Ofrece argumentos y espacios para la construcción de la gestión. En la participación es importante tomar en cuenta que:

Frente a los procesos de globalización y ante la constatación de que esto no da cuenta en buena forma de las posibilidades de desarrollo, poco a poco se va configurando lo regional, los poderes locales. En estos, los procesos de participación de los distintos actores desde la creación de espacios de encuentro y desde la readecuación de roles tanto de la sociedad civil local como del gobierno local brindan posibilidades para la gestión ambiental.

➤ Los actores a involucrarse son los siguientes:

- Organizaciones sociales
- Organismos gubernamentales
- Gobiernos locales
- Iglesia
- Empresas privadas
- ONG's

La participación brinda oportunidades para manejar los conflictos en la medida de que se facilite información, pudiendo distintos actores llegar a negociaciones y transacciones que aporten a la gestión ambiental. Los procesos participativos toman tiempo, son etapas de construcción a mediano y largo plazo, implican la facilidad de información brindando mejores posibilidades de maniobra a los actores, requieren la construcción y mantenimiento de espacios para su intervención.

1.2.2.2.3 Cultural

Las sociedades han evolucionado con la naturaleza. En este proceso han desarrollado formas específicas de relacionamiento con ella (saberes, ritos, costumbres, prácticas), las cuales se debe recuperar y valorar. (Gestión Ambiental, 2011)

Indicadores

- Información

Información

En la medida de que estos puedan aportar elementos de soporte para la toma de decisiones e implementación de acciones para la gestión.

Aquí es importante tomar en cuenta:

- ✓ La importancia de información temática sobre la evolución de la oferta ambiental local, en este sentido procesos de contabilidad y monitoreo ambiental son importantes (que hay, cuanto hay, que calidad, monitoreo, y análisis).
- ✓ La importancia de contar con información respecto al espacio dado y al espacio percibido. El primero es un acercamiento a información más de tipo objetiva que permita un conocimiento conjunto del espacio. Pero también es importante lograr un acercamiento al conocimiento percibido de los distintos actores respecto al entorno, a los problemas, a los conflictos, a los condicionantes locales. Este tipo de información es más bien cualitativa y resulta un insumo importante en tanto apoye a incrementar procesos de toma de conciencia ambiental.
- ✓ La importancia de comunicar la información a todos los involucrados en la medida de que sea un insumo para la toma de decisiones y para la concertación de las acciones.

1.2.2.2.4 Económica

Para que los procesos iniciados sean sustentables, también deben mejorar la situación económica de los involucrados. Esto está pensado en una lógica redistributiva antes que acumulativa. (Gestión Ambiental , 2011)

En este aspecto se ve mejorado una distribución equitativa para los gestores de los procesos ambientales, para que puedan ejecutarlo de manera sustentable y beneficiosa para el ambiente.

Indicadores

- Economía
- Tecnología

Economía

Abarca la creación de incentivos para realizar acciones dentro de la gestión ambiental. En estos marcos se debe considerar lo siguiente:

- ✓ El modelo de economía tradicional no valora suficientemente los recursos naturales. Para corregir esta deficiencia, se pueden utilizar una variedad de instrumentos, entre ellos impuestos ecológicos, boletas de garantía que son devueltos una vez que se cumpla con el plan de mitigación y subsidios ambientales.
- ✓ Es importante fomentar procesos de negociación entre beneficiarios y prestadores de servicios ambientales.

- ✓ Aún en ausencia de incentivos externos hay que buscar dar un mayor valor a los recursos naturales y ecosistemas, para incentivar su uso sostenible y conservación. Como ejemplos se pueden mencionar el ecoturismo comunitario o la transformación y comercialización de productos no maderables del bosque.

Tecnología

En este marco hay que considerar que:

Actualmente parece haber una dualidad entre lo tecnológico y lo ambiental, en tanto lo tecnológico es una causalidad de los problemas ambientales. Sin embargo y de manera evidente cada vez más se puede ir constatando el desarrollo de tecnologías más conservativas y/o con adecuaciones ambientales, o de tecnologías que directamente están destinadas a solucionar, corregir o disminuir los problemas ambientales. En esta categoría entra el manejo ecológico de fincas, la reforestación con especies nativas, el uso de energía solar y la producción limpia, por ejemplo.

1.3 MARCO LEGAL

Constitución de la República del Ecuador

En la Constitución de la República del Ecuador, en el Título II, Derechos, Capítulo Primero.- Principios de la Aplicación de los Derechos, en el artículo 10.- Indica que las personas, comunidades, pueblos, nacionalidades y colectivos son titulares y gozarán de los derechos garantizados en la Constitución y en los instrumentos internacionales. La naturaleza será sujeto de aquellos derechos que le reconozca la Constitución.

En la Sección Segunda, Ambiente Sano, artículo 14.- Establece que se reconoce el derecho de la población a vivir en un ambiente sano y ecológicamente equilibrado, que garantice la sostenibilidad y el buen vivir, Sumak Kawsay.

El Capítulo Séptimo, Derechos de la Naturaleza, artículo 72.- Dice que la naturaleza tiene derecho a la restauración, será independiente de la obligación que tienen el Estado y las personas naturales o jurídicas, de indemnizar a los individuos y colectivos que dependan de los sistemas naturales afectados. En los casos de impacto ambiental grave o permanente, incluidos los ocasionados por la explotación de los recursos naturales no renovables, el Estado establecerá los mecanismos más eficaces para alcanzar la restauración, y adoptará las medidas adecuadas para eliminar o mitigar las consecuencias ambientales nocivas.

En el Capítulo Segundo, Sección Primera, Naturaleza y Ambiente, artículo 396.- Dice que el Estado adoptará las políticas y medidas oportunas que eviten los impactos ambientales negativos, cuando exista certidumbre de daño. En caso de duda sobre el impacto ambiental de alguna acción u omisión, aunque no exista evidencia científica del daño, el Estado adoptará medidas protectoras eficaces y oportunas. La responsabilidad por daños ambientales es objetiva. Todo daño al ambiente, además de las sanciones correspondientes, implicará también la obligación de restaurar integralmente los ecosistemas e indemnizar a las personas y comunidades afectadas.

La Ley de Gestión Ambiental

La Ley de Gestión Ambiental, en el artículo 1.- La presente Ley establece los principios y directrices de política ambiental; determina las obligaciones, responsabilidades, niveles de participación de los sectores público y privado en la gestión ambiental y señala los límites permisibles, controles y sanciones en esta materia.

El artículo 2, la gestión ambiental se sujeta a los principios de solidaridad, corresponsabilidad, cooperación, coordinación, reciclaje, reutilización de desechos, utilización de tecnologías alternativas ambientalmente sustentables y respeto a las culturas y prácticas tradicionales.

El artículo 22, determina que los sistemas de manejo ambiental en los contratos que requieran estudios de impacto ambiental y en las actividades para las que se hubiere otorgado licencia ambiental, podrán ser evaluados en cualquier momento, a solicitud del Ministerio del ramo o de las personas afectadas. La evaluación del cumplimiento de los planes de manejo ambiental aprobados se realizará mediante la auditoría ambiental, practicada por consultores del Ministerio del ramo, a fin de establecer los correctivos que deban hacerse.

Ley de Comunas

El artículo 6 de la Ley de Comunas menciona que las comunas tienen la garantía de:

1. Fortalecer y consolidar la identidad cultural, la propiedad colectiva, la participación, la educación bilingüe, la medicina tradicional, un medio ambiente sano ecológicamente equilibrado, la autonomía y más prácticas de la Comuna como expresión del ejercicio del derecho propio o consuetudinario; soporte para la construcción de la sociedad comunitaria.

En su artículo 15, manifiesta que: Las Comunas participarán activamente en el uso, usufructo, administración y conservación de los recursos naturales renovables que se hallen en sus tierras; y, conservarán y promoverán sus prácticas, de manejo de la biodiversidad y de su entorno natural.

El artículo 75 menciona que: Los Ministerios sectoriales priorizarán la participación de las Comunas en los planes, programas y proyectos productivos de desarrollo en los cuales se promueva la soberanía alimentaria y el respeto a los derechos de la naturaleza en cumplimiento de las garantías y derechos establecidos en la Constitución y la Ley.

Plan Nacional del Buen Vivir

SENPLADES (2013), en su Objetivo 3, indica: Mejorar la calidad de vida de la población porque el mejoramiento es un proceso multidimensional y complejo, relacionado con la calidad ambiental, los derechos a la salud, educación, alimentación, vivienda, etc. Para esto se establece las siguientes políticas:

1.1 Promover prácticas de vida saludable en la población.

Objetivo 7: Garantizar los derechos de la naturaleza y promover la sostenibilidad ambiental, territorial y global

7.3. Consolidar la gestión sostenible de los bosques, enmarcada en el modelo de gobernanza forestal.

- a. Desarrollar actividades de forestación, reforestación y revegetación con especies nativas y adaptadas a las zonas afectadas por procesos de deforestación, degradación, fragmentación, erosión, desertificación e incendios forestales.
- b. Incluir esquemas de agroforestería y silvicultura con perspectiva paisajística en los planes de manejo y gestión de los recursos forestales maderables y no maderables.

CAPÍTULO II

METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN

2.1 DISEÑO DE LA INVESTIGACIÓN

El diseño de la investigación contiene los lineamientos necesarios para el presente trabajo, en donde se utilizó herramientas de investigación que permitieron obtener los resultados del problema a investigar, y de esta manera conseguir toda la información verídica y actualizada de la Comuna El Tambo, a la vez se identificó la necesidad de aplicar Políticas Públicas Ambientales que ayudará a mejorar la contaminación ambiental.

El trabajo se desarrolló mediante la metodología cualitativa en el que se pudo extraer las teorías, las características y las respectivas conceptualizaciones del problema, para el cual se realizaron a los miembros de la comuna porque son los principales ejes de información.

2.2 MODALIDAD DE LA INVESTIGACIÓN

El presente trabajo de investigación se la efectuó a través de la aplicación de políticas públicas ambientales que permitieron evitar la deforestación en la comuna El Tambo, de la provincia de Santa Elena, para poder realizar este trabajo de investigación se hará un estudio de campo directo con la ayuda de las técnicas de la observación y las encuestas.

Los tipos de investigación que se utilizaron son: la descriptiva, la documental y la visita de campo.

2.3 TIPO DE INVESTIGACIÓN

Los tipos de investigación que se utilizaron fueron los siguientes:

2.3.1 Investigación descriptiva

No hay manipulación de variables, estas se observan y se describen tal como se presentan en su ambiente natural. Su metodología es fundamentalmente descriptiva, aunque puede valerse de algunos elementos cuantitativos y cualitativos (Hernández & Fernández, 2003).

Esta investigación se aplicó directamente a la comuna El Tambo basándose en la realidad en que vive la población, básicamente en el aspecto ambiental, así se pudo identificar el fenómeno o las situaciones más concretas indicando las características más peculiares de la problemática, obteniendo la mayor parte de soluciones en base a la información adquirida en la comunidad.

2.3.2 Investigación documental

Es aquella que se realiza a través de la consulta de documentos como libros, revistas, periódicos, memorias, anuarios, registros, códigos, constituciones, etc. (Zorrilla, 1993).

Con este tipo de investigación se pudo extraer información que permitió ampliar conceptos, analizando la información adquirida en el sector, comparar aspectos positivos como también negativos en el tema de estudio y así mismo establecer parámetros de acción para evitar la deforestación en la comuna El Tambo, para todo aquello se tomó como base a la Constitución de la República del Ecuador 2008, Ley de Gestión Ambiental, Plan Nacional del Buen Vivir y por supuesto la Ley de Comunas.

2.3.3 Investigación de campo

Es la que se efectúa en el lugar y tiempo en que ocurren los fenómenos objeto de estudio (Zorrilla, 1993).

Este tipo de investigación permitió establecer la situación real de la comuna El Tambo, de relacionarse directamente con la población y también visualizar las diferentes causas y consecuencias que ha traído la tala de árboles.

2.4 MÉTODOS DE LA INVESTIGACIÓN

2.4.1 Método Visita de campo

Los problemas que se pudieron identificar en la comuna El Tambo, es que los habitantes no tienen conciencia sobre el cuidado ambiental, sobre la forestación y reforestación, conservación y preservación del ambiente, con la aplicación de las Políticas Públicas esto mejorará para que en un futuro se tenga una mejor fauna y se pueda aprovechar mucho más los recursos que tiene para las diferentes actividades que son propias del sector.

2.4.2 Método inductivo y deductivo

Al ingresar y entender como es el proceso de la tala y confecciones de las muebles y demás que se desarrollan dentro del cabildo de la comuna El Tambo, se pretende profundizar en la problemática dentro de la poca aplicación de políticas públicas, en la cual se desarrollarán sistemas para el uso de herramientas ambientales necesarias para poder aumentar la eficiencia de los recursos y poder determinar cuáles son las áreas conflictivas dentro de la temática de estudio, por ello se verificará esta información haciendo las encuestas dirigidas a las personas que están inmerso en la problemática detectada.

2.5 TÉCNICAS DE INVESTIGACIÓN

Las técnicas de investigación son de real importancia para recolectar información y de esta manera poder cualificarla y cuantificarla, ya que sin esta herramienta no se podría ejecutar este trabajo de campo, para ello basó en utilizar la encuesta con sus debidas preguntas abiertas, del cual se obtiene valoraciones distintas desde el factor positivo y negativo, ya que esto ayuda bastante a dar veracidad a la problemática.

2.5.1 Encuestas

La encuesta es una técnica de investigación realizada sobre una muestra de sujetos representativa de un colectivo más amplio, que se lleva a cabo en el contexto de la vida cotidiana, utilizando procedimientos estandarizados de interrogación, con el fin de obtener mediciones cuantitativas de una gran variedad de características objetivas y subjetivas de la población”. (García, 1999)

Se realizó un listado de preguntas debidamente estructuradas utilizando la escala de Likert, en donde pude recolectar información u opiniones tanto del Cabildo Comunal como de la población que habita en el mismo, cuya información fue tratada estadísticamente, desde el punto cuantitativo, luego de esto se pudo establecer recomendaciones al caso con las respectivas conclusiones que sirvieron para dar mayor énfasis a lo estudiado y también la encuesta permitió tener un contacto directo con las personas involucradas.

2.6 INSTRUMENTOS DE LA INVESTIGACIÓN

Los instrumentos de investigación como la encuesta y la entrevista fueron importantes en este estudio pues con ellos se hizo posible la viabilidad de la problemática de estudio a más de aquello se pudo establecer los resultados de acuerdo a la población muestra que se le aplicó lo anterior mencionado.

2.6.1 Guía de la entrevista

La guía de entrevista, es un borrador que permitirá profundizar en el tema por lo tanto se debe saber qué se está buscando para saber qué preguntar sin limitar la entrevista a cuestiones y respuestas, sino a un diálogo informativo pero estructurado y con orientaciones hacia lo que se quiere saber.

Las preguntas realizadas en la entrevista fueron las siguientes:

Dirigentes de la comuna -Entrevista

-¿Usted conoce como solicitar algún proyecto en beneficio de la comuna el Tambo?

-¿Considera que el trabajo desempeñado por usted está de acuerdo a las funciones que desempeña dentro del Cabildo?

-¿Cree usted que el Cabildo dispone de los recursos tecnológicos y humanos para desarrollar sus actividades?

-¿Considera usted prioritario establecer procedimientos claros para el desarrollo de los procesos dentro del Cabildo?

-¿Es necesaria la implementación de políticas públicas para el mejoramiento del ambiente de la comuna El Tambo?

-¿De qué manera se ejecuta la forestación de la comuna El Tambo en lo referente al cuidado del ambiente?

-¿Usted ha recibido alguna capacitación sobre el cuidado ambiental?

¿Usted lleva un control de las actividades para el cuidado del ambiente que se desarrollan dentro de la comuna El Tambo?

2.6.2 Cuestionario

El cuestionario es un género escrito que pretende acumular información por medio de una serie de preguntas sobre un tema determinado para, finalmente, dar puntuaciones globales sobre éste. De tal manera que, podemos afirmar que es un instrumento de investigación que se utiliza para recabar, cuantificar, universalizar y finalmente, comparar la información recolectada. Como herramienta, el cuestionario es muy común en todas las áreas de estudio porque resulta ser una forma no costosa de investigación, que permite llegar a un mayor número de participantes y facilita el análisis de la información. (Hernández R., 2004)

Este instrumento es de fácil utilización para todos quienes deseen recolectar información oportuna y verídica y así poder tener resultados al momento de hacer un análisis.

Comuneros - Encuesta

-¿Sabe usted que destino le dan a los desechos que se producen al elaborar su actividad productiva y/o comercial?

-¿Le interesa participar y recibir capacitaciones para contribuir en mejorar la calidad de vida de la jurisdicción donde usted habita con su familia?

-¿Usted conoce la planificación de Políticas Públicas de su Comuna?

-¿Usted conoce las funciones y deberes del presidente del Cabildo?

-¿Es importante el desarrollo de la forestación en la comuna El Tambo en lo referente al cuidado del ambiente?

-¿Conoce sobre las herramientas administrativas que utiliza el Cabildo?

-¿Piensa que debe mejorar el Cabildo de la comuna El Tambo?

-¿Conoce de programas y proyectos que desarrolla el cabildo de la comuna el Tambo?

-¿Es necesaria establecer buenas comunicaciones entre el cabildo y la población?

Con este instrumento de investigación se consideró la escala de Likert: encuestas

ESCALA - NIVEL DE IMPORTANCIA

- Muy importante
- Bastante importante
- Importante
- Poco importante
- No importante

2.7 POBLACIÓN Y MUESTRA

2.7.1 Población

“Población es un conjunto de todos los elementos que estamos estudiando, acerca de los cuales intentamos sacar conclusiones”. (Robin, 1996).

"Población es un conjunto de elementos que presentan una característica común". (Cadenas, 1974).

La población de la comuna El Tambo, está compuesta aproximadamente de 1504 habitantes, distribuida entre hombres y mujeres, incluido el Cabildo Comunal.

Tipos de población

-Población Finita: es medible. Es aquella que indica que es posible alcanzarse o sobrepasarse al contar, y que posee o incluye un número limitado de medidas y observaciones.

-Población Infinita: imposible de medir. Es infinita si se incluye un gran conjunto de medidas y observaciones que no pueden alcanzarse en el conteo. Son poblaciones infinitas porque hipotéticamente no existe límite en cuanto al número de observaciones que cada uno de ellos puede generar.

Estudiando las dos perspectivas se consideró que la comuna tiene una población finita, puesto que se conoce el total de sus habitantes, siendo ellos los que apliquen las Políticas Públicas ambientales.

TABLA No. 1 Población

POBLACIÓN	NÚMERO
Asamblea	1500
Comisiones especiales	4
Total	1504

Fuente: Comuna El Tambo

Elaborado por: Alba Solano Yagual

2.7.2 Marco Muestral

A través del marco muestral se delimitó una parte de la población al momento de seleccionar la muestra, pero cabe recalcar que el resultado del estudio estadístico aplicado a los datos obtenidos de la muestra tiene que ver con toda la población.

2.7.3 Muestra

Es una parte de un colectivo o universo, seleccionada con la finalidad de describir a éste, con cierto grado de precisión. Se dice que una muestra es representativa cuando reproduce las distribuciones y los valores de las diferentes características de la población y de sus diferentes subconjuntos, con márgenes de error calculables. En general, los procedimientos probabilísticos de selección, que comprenden todos y cada uno de los elementos que componen un colectivo con una probabilidad conocida de ser seleccionados. (Fernández, 1983)

Existen diversas ventajas al trabajar con una muestra en lugar de hacerlo con todas las unidades de la población

2.7.3 Tipos fundamentales de un muestreo

2.7.3.1 Muestreo probabilístico

En este tipo de muestreo, todos los individuos de la población pueden formar parte de la muestra, tienen probabilidad positiva de formar parte de la muestra. Por lo tanto es el tipo de muestreo que se utilizó en esta investigación, por ser el riguroso y científico

Muestreo aleatorio simple

Proporciona un punto de partida para una exposición de los métodos de muestreo probabilístico, no porque sea uno de los más utilizados sino porque constituyen la base de métodos más complejos.

Dependiendo si el muestreo es con reposición o sin reposición, se puede hablar de muestreo aleatorio simple. Si se selecciona un tamaño de muestra n de una población de tamaño N , de tal manera que cada muestra posible de tamaño n tenga la misma probabilidad de ser seleccionada, el procedimiento de muestreo se denomina muestreo aleatorio simple.

2.7.3.1 Muestreo no probabilístico

En este tipo de muestreo, puede haber clara influencia de la persona o personas que seleccionan la muestra o simplemente se realiza atendiendo a razones de comodidad.

2.7.4 Muestreo aleatorio simple

En la investigación de estudio se utilizó el muestreo aleatorio simple. Para el cual se desarrolló con la siguiente fórmula:

$$n = \frac{Z^2 * P * Q * N}{N * E^2 + Z^2 * P * Q}$$

Cálculo de la fórmula para establecer el número correcto de las personas a encuestar en la comuna El Tambo

Formula:

$$n = \frac{Z^2 * P * Q * N}{(e)^2(N - 1) + (Z)^2 * P * Q}$$

Desarrollo:

$$n = \frac{(1,96)^2 1504(0,5)(0,5)}{(0,05)^2(1503) + (1,96)^2(0,5)(0,5)}$$

$$n = \frac{1.444,50}{3,7575 + 0,96}$$

$$n = \frac{1.444,50}{4,72}$$

$$n = 306$$

Una vez aplicada la fórmula de la muestra tomando en cuenta el total de la población que en este caso incluyen los integrantes de la comuna El Tambo y población en conjunto, considerando que la población se utilizó como muestra a 306 personas.

CAPÍTULO III

ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE RESULTADOS

3.1 ANÁLISIS DE RESULTADOS DE LA OBSERVACIÓN

Durante la investigación se pudo identificar la problemática que existe en la comuna El Tambo, parroquia Ancón, provincia de Santa Elena, ya que la inexistencia de Políticas Públicas Ambientales evita que no se conserve el medio ambiente para obtener un desarrollo sustentable, y que la población sepa que hacer al momento de realizar una actividad contaminante, es por ello que una vez estableciendo las Políticas Públicas se podrá direccionar a la población.

3.2 ANÁLISIS DE RESULTADO DE LA ENTREVISTA

3.2.1 Desarrollo de la entrevista

Las personas a quienes se realizó la entrevista fueron en general la Directiva de la comuna El Tambo.

1. ¿Usted conoce como solicitar algún proyecto en beneficio de la comuna El Tambo?

Presidente, José Mujica:

Si conozco el procedimiento, para eso se redacta oficios a las instituciones o se tiene reuniones previo aviso, a las instituciones se pide que se ayude en algún proyecto teniendo al Municipio de Santa Elena, la Prefectura, Junta Parroquial y también al Ministerio de Ambiente.

Vicepresidente, Ana Paredes:

Si, se realiza juntas con los miembros del Cabildo para socializar proyectos y a que instituciones se puede pedir apoyo económico, humano, también se puede mencionar la publicidad, etc.

Tesorera, Soledad Ricardo Orrala:

“Como miembro de la junta debo conocer ese proceso, es algo inevitable que no se debe pasar por alto pues así se puede lograr el desarrollo comunal y todos sentir que estamos inmerso en su progreso”

Secretario, Wilson Ricardo:

“Si sé que es lo que se procede hacer para solicitar algún proyecto ya sea social, ambiental, de estructura, etc. Para todo eso es importante estar en amplias comunicaciones con instituciones públicas”.

Síndico, Franklin Aquino:

“Se realiza juntas y ahí verificamos que beneficios tiene el proyecto a ejecutar y se procede a ver qué instituciones nos pueden colaborar para poder llevar a cabo lo que se planifica en bien de la comunidad”.

2. ¿Considera que el trabajo desempeñado por usted está de acuerdo a las funciones que desempeña dentro del Cabildo?

Presidente, José Mujica:

“Si, normalmente ya tengo años cumpliendo funciones y considero que hago todo acorde al trabajo asignado, ya que como eje principal debo mantenerme en hacer lo mayor posible bien mis labores”.

Vicepresidente, Ana Paredes:

“Bueno recientemente fui asignada a cumplir con funciones pero si estoy haciendo lo mejor posible para cumplir con lo estipulado en las leyes, poco a poco se va adquiriendo conocimientos para ejercer nuestro trabajo eficientemente”.

Tesorera, Soledad Ricardo Orrala:

Recién fue escogida entre el pueblo para cumplir con esta función, pero estoy inmersa en toda actividad encomendada y hago lo que me corresponde como tesorera, hay que estar bien conscientes para llevar cuentas ya que estas tienen que ser claras y precisas así no habrá ninguna contrariedad en montos asignados.

Secretario, Wilson Ricardo:

“Si, siempre se hace lo posible para que las funciones asignadas a cada uno de nosotros no salga fuera de lugar, es decir se trabaje para la Comuna y que ellos vean resultados, que quiero decir con esto que todo el trabajo realizado se refleje en los criterios de la comunidad”.

Síndico, Franklin Aquino:

“Acabo de integrarme pero sé que mis funciones deben ir de la mano con el trabajo de la comuna de proteger los intereses de mis representados.”

3. ¿Cree usted que el Cabildo dispone de los recursos tecnológicos y humanos para desarrollar sus actividades?

Presidente, José Mujica:

Contamos con lo básico como el internet, programas de trabajo, etc. el personal está lo suficientemente capacitado para desarrollar actividades, aunque cuando se cambia de directiva se procede a una previa capacitación para que ellos puedan ejecutar bien sus actividades.

Vicepresidente, Ana Paredes:

“Considero que actualmente es escasa la tecnología en pueblos alejados entonces a veces es difícil contar con un verdadero equipo tecnológico y en cuanto al humano se necesita más motivación para participar más en talleres los cuales nos ayudarían a mejorar bastante y sé que con la ayuda de nuestro presidente del cabildo obtendremos estas capacitaciones”.

Tesorera, Soledad Ricardo Orrala:

La verdad que se necesita mucho de estos recursos pero por falta de financiamiento no podemos solicitarlo y bueno el equipo humano creo que debe buscar sus propios medios para capacitarse día a día pero claro que el cabildo si nos hacen talleres para poder mejorar.

Secretario, Wilson Ricardo:

“A mi criterio disponemos de herramientas básicas que nos ayudan de alguna u otra manera a desarrollar nuestras actividades y en cuanto al personal pues también ya depende de uno mismo de la necesidad de querer superarse día a día”.

Síndico, Franklin Aquino:

Contamos con lo básico en cuanto a la tecnología y en lo referente al personal pues cada día se va aprendiendo algo.

4. ¿Considera usted prioritario establecer procedimientos claros para el desarrollo de los procesos dentro del cabildo?

Presidente José Mujica:

“Si es una manera de guía para ayudarnos con nuestras funciones”.

Vicepresidente, Ana Paredes:

“Estoy de acuerdo esto ayudaría a mejorar como junta y como Comuna”.

Tesorera, Soledad Ricardo Orrala:

“Si, se necesita mucho de eso para lograr los objetivos”.

Secretario, Wilson Ricardo:

“Verdaderamente prioritario para la comuna”.

Síndico, Franklin Aquino:

“Si considero que es vital realizar procedimientos así se trabajaría como debería ser”.

5. ¿Es necesaria la implementación de Políticas Públicas para el mejoramiento del ambiente de la comuna El Tambo?

Presidente, José Mujica:

“Si porque las normas ambientales ayudan a controlar y a regular el ambiente”.

Vicepresidente, Ana Paredes:

“Considero que si porque así se fortalece el medio ambiente, las políticas pueden prohibir como también dar hacer”.

Tesorera, Soledad Ricardo Orrala:

“Si, porque así se protege el ambiente más que todo el forestal porque de los árboles se vive”.

Secretario, Wilson Ricardo:

“Es importante que implemente políticas para mejorar el ambiente, va a ayudar a fomentar el cuidado al mismo”.

Síndico, Franklin Aquino:

“Si, porque así no se atenta contra la salud de uno mismo porque es el ambiente que nos rodea”.

6. ¿De qué manera se ejecuta la forestación de la comuna el Tambo en lo referente al cuidado del ambiente?

Presidente, José Mujica:

“Se lo hace mediante mingas comunitarias, por ejemplo actualmente estamos con un proyecto de reforestación de 300 hectáreas y estamos trabajando con Socio Bosque y el Ministerio de Ambiente”.

Vicepresidente, Ana Paredes:

“Se trabaja en comuna para poder tener limpio el lugar donde vivimos”.

Tesorera, Soledad Ricardo Orrala:

“Estamos trabajando en un proyecto de reforestación con el fin de cuidar nuestro entorno”.

Secretario, Wilson Ricardo:

Esto se hace mediante el trabajo tanto de la comuna como de la población se organiza mingas ambientales.

Síndico, Franklin Aquino:

“Trabajamos en conjunto y en beneficio del pueblo”.

7. ¿Cree que es necesaria la implementación de políticas públicas para el ambiente de la comuna El Tambo?

Presidente, José Mujica: Si

Vicepresidente, Ana Paredes: Si

Tesorera, Soledad Ricardo Orrala: Si

Secretario, Wilson Ricardo: Si

Síndico, Franklin Aquino: Si

8. ¿Usted ha recibido alguna capacitación respecto al cuidado ambiental?

Presidente, José Mujica:

“Si el Ministerio de Ambiente nos capacita”.

Vicepresidente, Ana Paredes:

“Si por parte del Ministerio de Ambiente de algún evento natural”.

Tesorera, Soledad Ricardo Orrala:

“Si he asistido a capacitaciones que nos ayudan a concientizar el cuidado ambiental”.

Secretario, Wilson Ricardo:

“Por supuesto los temas ambientales en capacitaciones nos sirven de mucho hasta para nosotros mismos”.

Síndico, Franklin Aquino:

“Si de hecho le digo que recibir capacitaciones de tipo ambiental ayuda a que nosotros mismos empezamos a cuidar el ambiente”.

9. ¿Usted lleva un control de las actividades para el cuidado del ambiente que se desarrolla dentro del Cabildo de la comuna El Tambo?

Presidente José Mujica:

“No llevo control, porque uno mismo lo hace hasta donde se pueda. Aquí contribuye EMASA la empresa del Municipio de Santa Elena que recolectan la basura, ellos pasan por día pero si dejan de hacerlo se hace un llamado de atención o una denuncia”.

Vicepresidente Ana Paredes:

“Cada quien se controla en su vivienda fuera o dentro ya que depende de uno mismo el cuidado ambiental

Tesorera, Soledad Ricardo Orrala:

“No llevo todos nos hacemos responsables de dar mantenimiento al ambiente”.

Secretario, Wilson Ricardo:

”La verdad no, nadie se encarga de eso porque todos debemos contribuir a que no se deteriore el ambiente”.

Síndico, Franklin Aquino:

“No por eso hay empresas que ayudan a mantener limpio el ambiente aunque nosotros también ayudamos”.

3.3 ANÁLISIS DE RESULTADOS DE LA ENCUESTA

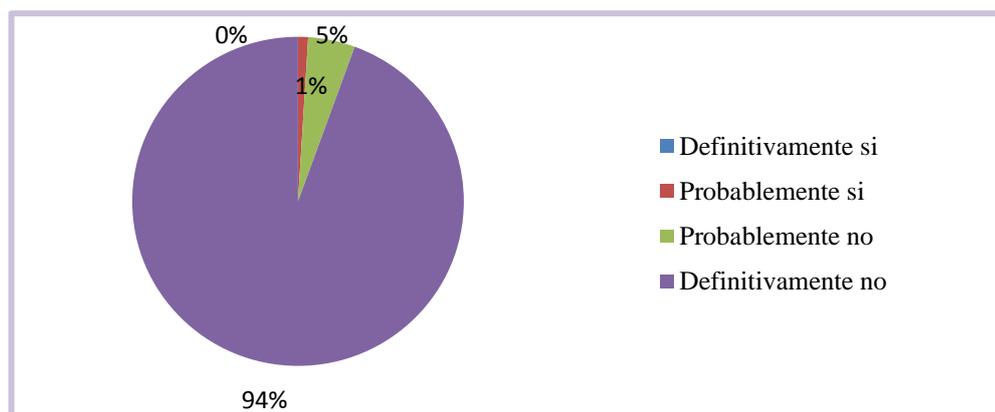
PREGUNTA N° 1. ¿Sabe usted qué destino le dan a los desechos que se producen al elaborar su actividad productiva y /o comercial?

TABLA No. 2 Destino de los desechos

Variable	Población	Porcentaje
Definitivamente si	0	0%
Probablemente si	3	1%
Probablemente no	14	5%
Definitivamente no	289	94%
Total	306	100%

Fuente: Población de la Comuna El Tambo
Elaborado: Alba Solano Yagual

GRÁFICO No. 2 Destino de los desechos



Fuente: Población de la Comuna El Tambo
Elaborado: Alba Solano Yagual

El 94% de las personas indicaron que a veces el carro recolector de basura suele llevar este tipo de desecho, en este caso la madera que es la actividad que más realizan en la Comuna, debido a que ellos llevan plástico u otro tipo de material, la madera puede interrumpir el proceso de aplastamiento de la basura. Es por eso que el aserrín junto con los palos de madera se bota al monte o se queman, y también los suelen vender para carbón. Dado que el 5% no sabía que destino tienen sus desechos pues unos los arruman hasta acumularlos y hay personas que se los llevan pero no saben que harán con ellos.

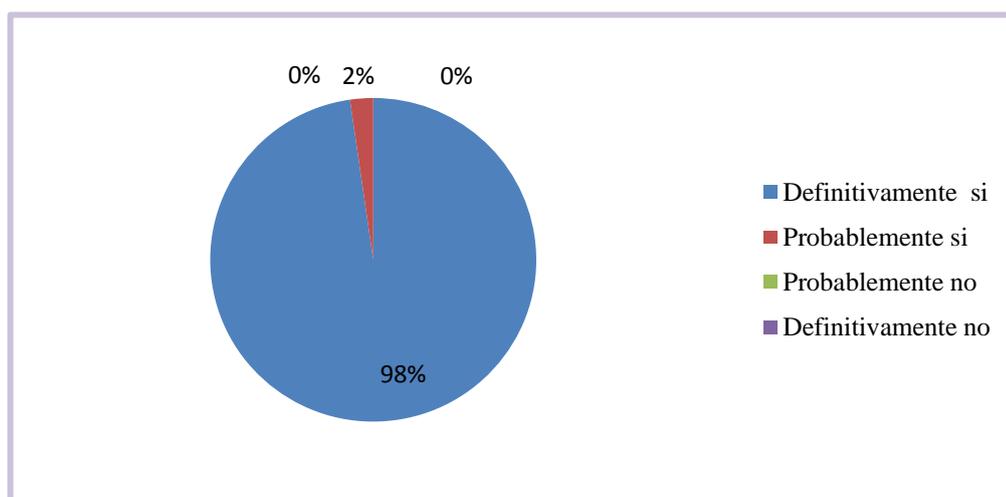
PREGUNTA N° 2. ¿Le interesa participar y recibir capacitaciones para contribuir en mejorar la calidad de vida de la jurisdicción donde usted habita con su familia?

TABLA No. 3 Capacitaciones para mejorar la calidad de vida

Variable	Población	Porcentaje
Definitivamente si	299	98%
Probablemente si	7	2%
Probablemente no	0	0%
Definitivamente no	0	0%
Total	306	100%

Fuente: Población de la Comuna El Tambo
Elaborado: Alba Solano Yagual

GRÁFICO No. 3 Capacitaciones para mejorar la calidad de vida



Fuente: Población de la Comuna El Tambo
Elaborado: Alba Solano Yagual

De acuerdo a las encuestas el 98% indicaron que les gustaría mucho participar en charlas o capacitaciones que les motive a cuidar de su entorno más que todo del lugar donde se vive para así proteger a los niños que son los más propensos a adquirir enfermedades, es por eso que aun así ellos tratan de mantener limpio su hogar fuera y dentro, aunque unos si me comentaron que por su trabajo a veces les toca dejar residuos de su actividad. Y el 2% se mostró algo indiferente debido a que no tienen buena relación con el Cabildo.

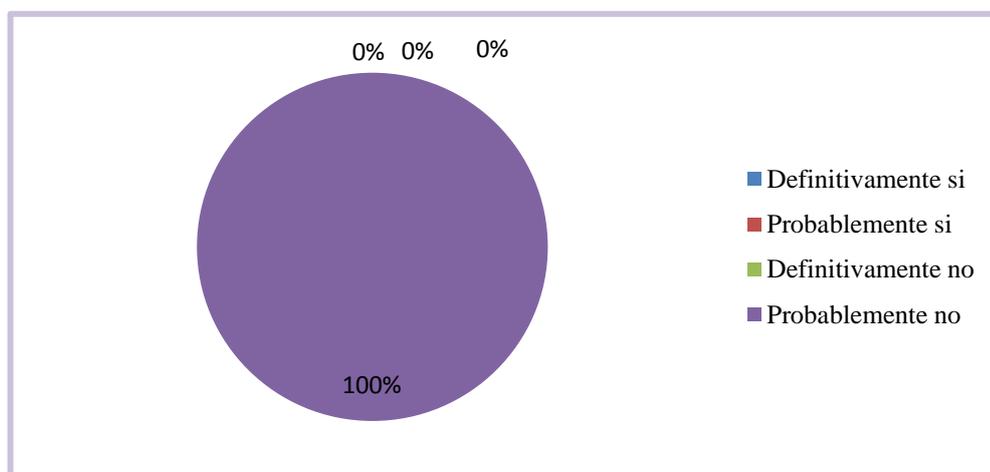
PREGUNTA N° 3. ¿Usted conoce la planificación de Políticas Públicas de su Comuna?

TABLA No. 4 Planificación de Políticas Públicas de la Comuna

Variable	Población	Porcentaje
Definitivamente si	0	0%
Probablemente si	0	0%
Definitivamente no	0	0%
Probablemente no	306	100%
Total	306	100%

Fuente: Población de la Comuna El Tambo
Elaborado: Alba Solano Yagual

GRÁFICO No. 4 Planificación de Políticas Públicas de la Comuna



Fuente: Población de la Comuna El Tambo
Elaborado: Alba Solano Yagual

En su totalidad el 100% de la población dijo no conocer la planificación de políticas públicas ya que a veces se cita a reuniones y no toda la población puede enterarse que es lo que hacen los dirigentes si las planifican en beneficio del pueblo o para ellos mismos. Cabe recalcar que las personas encuestadas mostraron algo de desacuerdo por quien lidera el Cabildo, problemas que hace que el pueblo muestre desinterés alguno por asistir a las diferentes actividades del Cabildo.

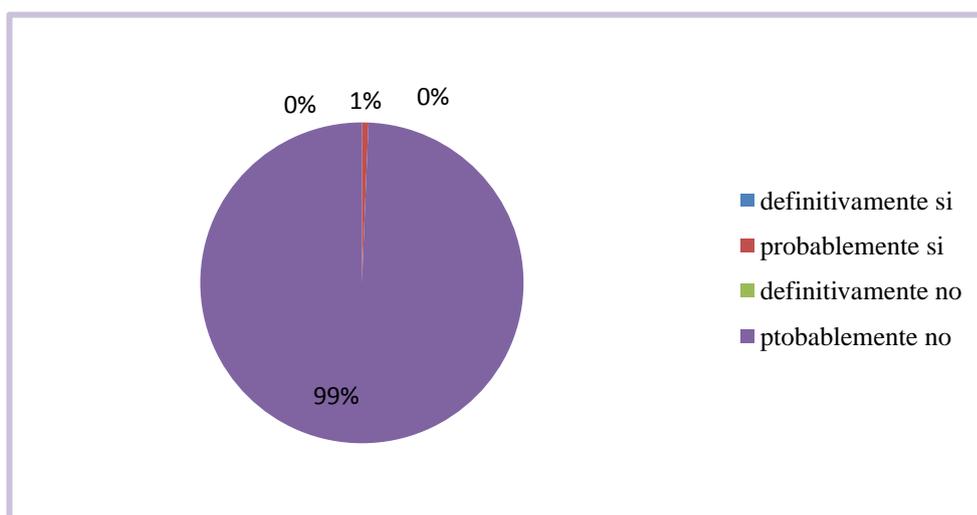
PREGUNTA N° 4. ¿Usted conoce las funciones y deberes del presidente del Cabildo?

TABLA No. 5 Funciones y deberes del Presidente del Cabildo

Variable	Población	Porcentaje
Definitivamente si	0	0%
Probablemente si	2	1%
Definitivamente no	0	0%
Probablemente no	304	99%
Total	306	100%

Fuente: Población de la Comuna El Tambo
Elaborado: Alba Solano Yagual

GRÁFICO No. 5 Funciones y deberes del Presidente del Cabildo



Fuente: Población de la Comuna El Tambo
Elaborado: Alba Solano Yagual

Según los resultados de la encuesta, el 99% de las personas no tiene conocimiento de los deberes o funciones que tiene el presidente de la Comuna, pues dicen que esos están estipulados en la Ley de Comunas, pero ellos no han tenido oportunidad de visualizar dicho documento y de tampoco la socialización de las competencias y de sus derechos.

PREGUNTA N° 5. ¿Es importante el desarrollo de la forestación en la comuna El Tambo en lo referente al cuidado del ambiente?

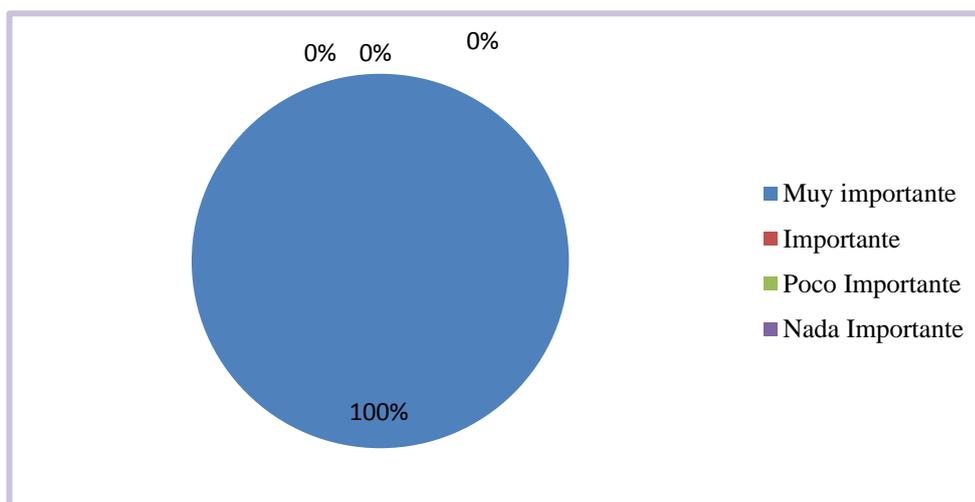
TABLA No. 6 Desarrollo de la forestación en la comuna

Variable	Población	Porcentaje
Muy importante	306	100%
Importante	0	0%
Poco Importante	0	0%
Nada Importante	0	0%
Total	306	100%

Fuente: Población de la Comuna El Tambo

Elaborado: Alba Solano Yagual

GRÁFICO No. 6 Desarrollo de la forestación en la comuna



Fuente: Población de la Comuna El Tambo

Elaborado: Alba Solano Yagual

Todas las personas encuestadas entre jóvenes y adultos sumaron el 100%, consideran de vital importancia el desarrollo de la forestación de la Comuna, porque así se contribuye al mantenimiento y desarrollo de la biodiversidad y así evitar prácticas dañinas que deterioren el ambiente, pues uno de los encuestados dice que el Ecuador es un país muy diverso y que hay que cuidar principalmente las áreas verdes y sus especies que viven en ellas.

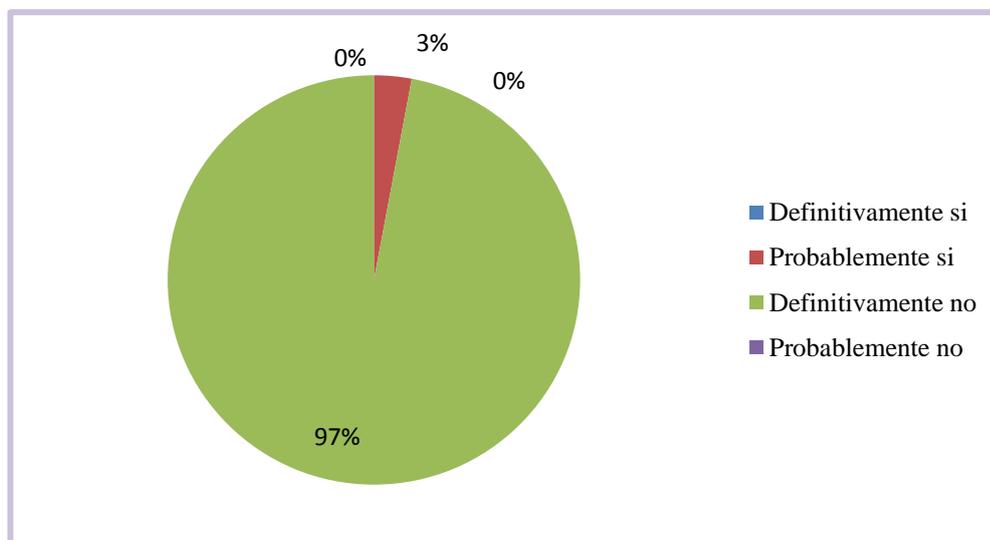
PREGUNTA N° 6. ¿Conoce sobre las herramientas administrativas que utiliza el Cabildo?

TABLA No. 7 Conocimiento de las herramientas administrativas

Variable	Población	Porcentaje
Definitivamente si	0	0%
Probablemente si	9	3%
Definitivamente no	297	97%
Probablemente no	0	0%
Total	306	100%

Fuente: Población de la Comuna El Tambo
Elaborado: Alba Solano Yagual

GRÁFICO No. 7 Conocimiento de las herramientas administrativas



Fuente: Población de la Comuna El Tambo
Elaborado: Alba Solano Yagual

Como se muestra en el gráfico, el 97% de los encuestados no tiene idea cuales son las herramientas administrativas, por el cual desconocen que son técnicas modernas que ayudan a tomar decisiones, en este caso a la directiva comunal ya sea en algún proceso político, social o proyecto que beneficie a la Comuna y a la naturaleza.

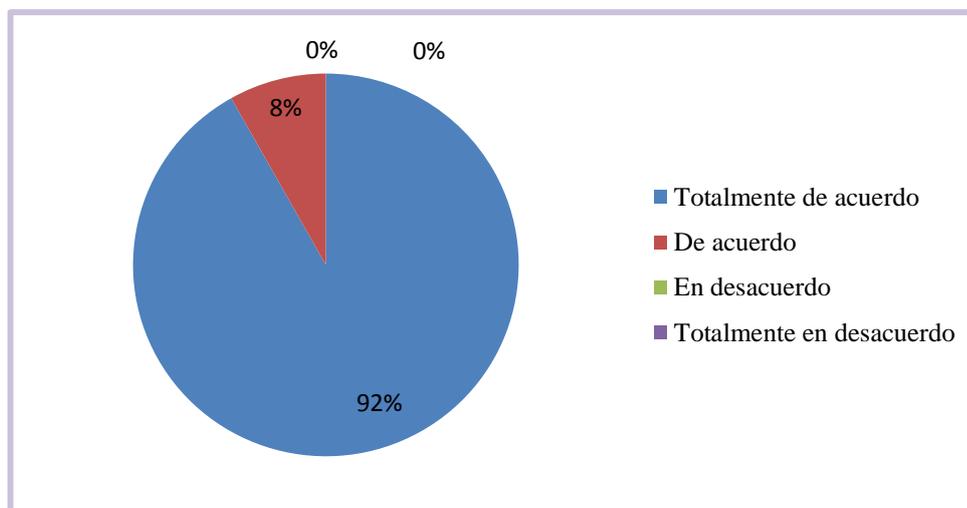
PREGUNTA N° 7. ¿Piensa que debe mejorar el Cabildo de la comuna El Tambo?

TABLA No. 8 Mejoramiento de la comuna El Tambo

Variable	Población	Porcentaje
Totalmente de acuerdo	281	92%
De acuerdo	25	8%
En desacuerdo	0	0%
Totalmente en desacuerdo	0	0%
Total	306	100%

Fuente: Población de la Comuna El Tambo
Elaborado: Alba Solano Yagual

GRÁFICO No. 8 Mejoramiento de la comuna El Tambo



Fuente: Población de la Comuna El Tambo
Elaborado: Alba Solano Yagual

En esta pregunta dio como mayor porcentaje un 92%, los habitantes dicen que lo que más anhelan es que cambie todo, la manera de trabajar, la directiva, etc., porque así se obtendría una mejoría en los procesos. Ha habido casos que piden ayudan y es un total desorden en la aplicación de políticas que les convienen y al pueblo lo dejan a un lado. Y el porcentaje más bajo es del 8% opinan que cambie la forma de actuar de los miembros del Cabildo.

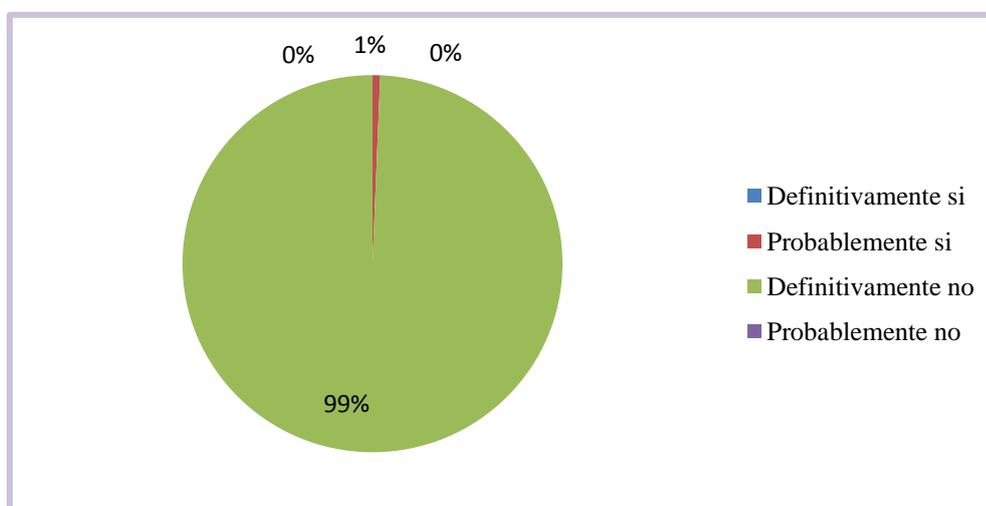
PREGUNTA N° 8. ¿Conoce de programas y proyectos que desarrolla el Cabildo de la comuna El Tambo?

TABLA No. 9 Programas y proyectos de la Comuna

Variable	Población	Porcentaje
Definitivamente si	0	0%
Probablemente si	2	1%
Definitivamente no	304	99%
Probablemente no	0	0%
Total	306	100%

Fuente: Población de la Comuna El Tambo
Elaborado: Alba Solano Yagual

GRÁFICO No. 9 Programas y proyectos de la Comuna



Fuente: Población de la Comuna El Tambo
Elaborado: Alba Solano Yagual

El 99% de los habitantes desconoce de los programas y proyectos que desarrolla la comuna y si los tienen ellos no se enteran por no asistir a las reuniones que a veces citan por descuido o por diferentes circunstancias en las que la población no se siente tomada en cuenta, es por ello que falta más integración como se ve reflejado en el 2% de los resultados.

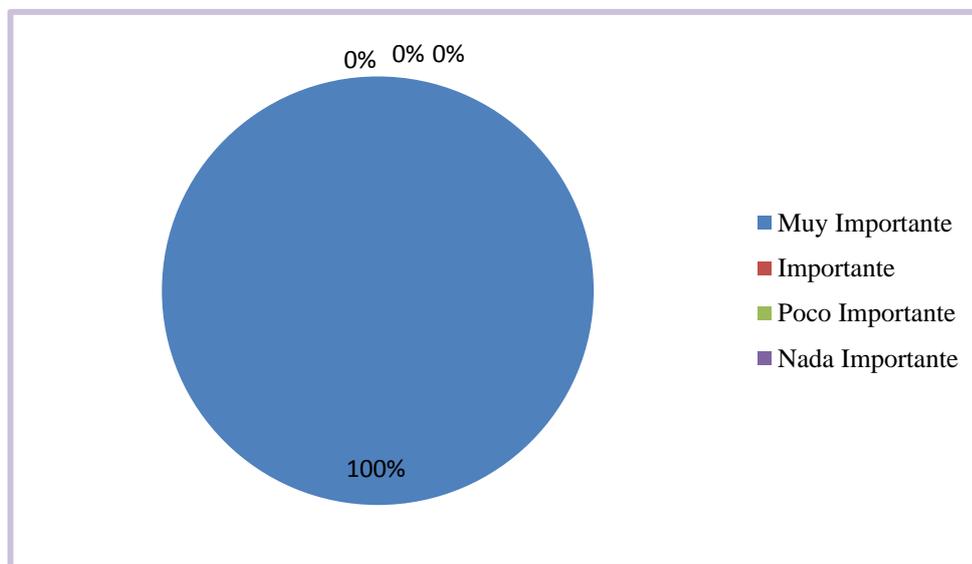
PREGUNTA N° 9. ¿Es necesario establecer buenas comunicaciones entre el Cabildo y la población?

TABLA No. 10 Comunicación entre el Cabildo y la población

Variable	Población	Porcentaje
Muy importante	306	100%
Importante	0	0%
Poco Importante	0	0%
Nada Importante	0	0%
Total	306	100%

Fuente: Población de la Comuna El Tambo
Elaborado: Alba Solano Yagual

GRÁFICO No. 10 Comunicación entre el Cabildo y la población



Fuente: Población de la Comuna El Tambo
Elaborado: Alba Solano Yagual

En el total de las encuestas se determinó que es importante que fluya la comunicación iniciando con el pueblo porque así ellos podrían identificar mejor las necesidades existentes y así dar a conocer al cabildo cuales son estas, que aún no han sido cubiertas y este las pueda solventar.

3.4 CONCLUSIONES DE LAS ENCUESTAS

1. La población desconoce qué proceso desarrollan con los desechos como es la madera, el cual los hace vulnerables a la contaminación ambiental.
2. La comunidad en general es deficiente en las capacitaciones en cuanto a temas ambientales, pero si les agradaría incluirse en estos temas ya que les sirven de mucho ahora y en un futuro cercano.
3. La población de la comuna asiste irregularmente a participar en las reuniones, esto ocasionan problemas que trae como resultado la desinformación sobre la planificación que hacen sus dirigentes comunales.
4. Los encuestados desconocen qué función tiene el Presidente, ya que consideran que el trabajo desempeñado es escaso, así mismo el desinterés porque siempre ven los mismos inconvenientes que no deja prosperar a la comuna.
5. La comuna dice estar inmerso en el desarrollo de la forestación, les agrada cuidar y proteger el lugar donde tienen viviendo toda su vida y desean seguir cuidando la Comuna.
6. Para la población es importante que mejore un 100%, el trabajo en equipo entre sus dirigentes y más que todo que trabajen en beneficios del pueblo, para que se beneficien todos los involucrados en las acciones que tiene cada miembro de la Comuna.
7. A simple vista, con observación directa se pudo identificar la escasa comunicación de los dirigentes hacia el pueblo y viceversa, la Comuna sede a que la administración sea cambiada para que sean los jóvenes quienes lideren el cambio.

3.5 RECOMENDACIONES DE LAS ENCUESTAS

1. Los organismos ambientales deben trabajar en conjunto con el cabildo, los cuales desarrollen los procesos para que hagan un correcto depósito de los desechos y residuos que puedan contaminar al ambiente.
2. Ofrecer temas ambientales a la población para que ellos sepan que hacer, como hacer, donde hacer las prácticas de trabajo que sean inofensivas para el ambiente. Hay que aprovechar que la comunidad les agradecería recibir dichas capacitaciones.
3. Motivar a la población a participar de las reuniones que suelen hacer en la Comuna para dar a conocer los proyectos, programas o lo que continuamente planifican para el beneficio del pueblo y del medio ambiente.
4. Socializar las competencias y funciones de cada miembro del Cabildo Comunal, para que el pueblo conozca la forma de trabajar siempre en beneficio de la comunidad.
5. Estimular a que la población cuide y proteja la biodiversidad que posee la comuna El Tambo.
6. Lograr que el Cabildo mejore en sus políticas, para que se obtengan trabajos óptimos y positivos para el pueblo, con apoyos de entes que ayuden al desarrollo de la Comuna.
7. Lograr que exista amplia comunicación tanto interna como externa con el Cabildo para que puedan identificar las oportunidades y amenazas que tiene la comuna y así ir mejorando en el transcurso del desarrollo de las funciones.

3.6 CONCLUSIONES DE LA ENTREVISTA

1. Los integrantes que conforman el Cabildo Comunal están preparados para ejecutar sus funciones como tal y así poder brindar un servicio de calidad orientado al buen vivir del sector.
2. Existe escaso apoyo de organismos públicos para que el Cabildo pueda reamueblar la oficina y ellos sienta un ambiente propio para desarrollar sus funciones.
3. Es reducido los procesos administrativos, que impiden el desarrollo comunal para la cual es importante establecer en qué áreas se debe capacitar a los miembros del cabildo.
4. El Cabildo coincide en implementar Políticas Públicas Ambientales para cuidar de la forestación en su Comuna.
5. La Comuna tiene las iniciativas y ganas para trabajar en talleres, para estimular a la población a cuidar el medio ambiente y así vivir en un ambiente sano como lo indica la Constitución de la República del Ecuador.
6. A los dirigentes les falta recibir más capacitaciones en cuanto al cuidado ambiental y del control del aseo en la comuna.

3.7 RECOMENDACIONES DE LAS ENTREVISTAS

1. Liderar en asuntos de manejo en cómo tratar a los usuarios y formar claramente sus funciones para que ejecuten su labor, ya que de esta manera se puede trabajar para beneficio de la comunidad en general, teniendo bien claro las funciones de cada miembro de la comuna.
2. Coordinar con organismos públicos para las donaciones en cuanto a equipos de oficina, de escritorio y más que todo el equipo tecnológico que es el que ayudará a ejecutar tareas, ya que sin esta herramienta no habría rapidez y agilidad laboral y así mismo el equipo humano debe ser capacitado para manejar dichas herramientas.
3. Reajustar los procesos administrativos para que desarrollen cursos de acción y así tomen decisiones que ayuden a lograr los objetivos establecidos en la Comuna y se obtendrá un desarrollo que incluya trabajo, bienestar y salud.
4. Implementar políticas públicas ambientales para controlar y regular el uso indebido de la madera que es fruto de la tala de los árboles y para esto hay que contribuir aplicando dichas políticas para la sostenibilidad y sustentabilidad ambiental.
5. Dar capacitaciones a toda la población de cómo proteger el medio ambiente, relación entre el ser humano y la naturaleza condiciones para vivir en armonía, también a cómo mantener la forestación.
6. Los organismos como el Ministerio de Ambiente y el MAGAP orienten en temas ambientales a los dirigentes de la comuna y así ellos puedan compartir esto con el pueblo, y además llevar el control para mantener limpia la comuna y libre de contaminación.

CAPÍTULO IV

DISEÑO DE UN PLAN DE POLÍTICAS PÚBLICAS AMBIENTALES PARA EVITAR LA DEFORESTACIÓN EN LA COMUNA EL TAMBO, PARROQUIA ANCÓN, PROVINCIA DE SANTA ELENA, AÑO 2014.

4.1 INTRODUCCIÓN

La acción de la comuna El Tambo, parroquia Ancón, provincia de Santa Elena, pretende involucrar en una agenda la situación en que vive la población con un enfoque sistémico, sostenible y sustentable para tomar como punto de partida el bienestar para todos y toda la población, autoridades y demás entes públicos que se deseen sumar por el bien común de esta comunidad, buscando proteger el medio ambiente.

Durante mucho tiempo el tema del medio ambiente, ha sido problema para los habitantes debido al desconocimiento de no saber qué hacer con los desechos de la tala de los árboles, por eso se pretende diseñar e implementar Políticas Públicas orientadas para que la comunidad se incluya en los procesos que se establecen y así poder tener un ambiente digno para todas las personas que habitan en la comuna El Tambo.

La implementación del diseño de Políticas Públicas Ambientales para evitar la deforestación en la comuna El Tambo ubicado en la parroquia Ancón, se proyecta presentar una alternativa elaborando estrategias, actividades para dar solución a esta problemática, que tiene preocupada a este sector, para fortalecer esta parte que ellos presentan como una necesidad por cubrir.

4.2 OBJETIVOS

4.2.1 Objetivo General

Diseñar un modelo de Políticas Públicas ambientales para evitar la deforestación en la comuna El Tambo, parroquia Ancón.

4.2.1 Objetivos Específicos

- Proponer la participación ciudadana para mejorar el medio ambiente de acuerdo a indicadores de gestión en la comuna El Tambo.
- Proponer herramientas relacionadas con las Políticas Públicas ambientales que apoyen al control de la actividad que desempeñan dentro de la comuna El Tambo.
- Minimizar los desechos generados por la tala de los árboles proponiendo acciones que permitan direccionar a los comuneros para que sepan cómo aprovechar este recurso en la comuna El Tambo.
- Proponer una cultura de participación ciudadana para generar el interés dentro de la comuna El Tambo en temas ambientales.

Indicadores de las políticas públicas

Comprensión y caracterización del problema-. Debiendo establecido el problema en el ámbito político, es importante comprenderlo para después desarrollar propuestas en las cuales se tenga a la mano todas las necesidades del tema de estudio.

Definición de la propuesta de intervención- Después del paso anterior se debe formular las políticas públicas de acuerdo a posibles cursos de acción, alternativas o propuestas, disponibles para resolver el problema.

Efectividad y eficiencia- Es importante que durante el proceso de la formulación de políticas se produzca beneficio y se reduzcan costos pues de esta manera se podrá evaluar haciendo el respectivo seguimiento.

Criterios de valor- La política pública debe ser analizada por los siguientes criterios “con más valor”, como la equidad, justicia, libertad se debe implementar estos criterios de acuerdo a las necesidades que tiene la comuna El Tambo.

Legalidad- Las alternativas deben estar de la mano con la Constitución, leyes y reglamentos, ninguna política debe ir en contra de estas, porque no se puede vulnerar los derechos de la población de la comuna El Tambo.

Aceptación política- Indica que si la política no tiene aceptación corre el riesgo su viabilidad, por lo que se optará por tomar otra alternativa o propuesta que resulte ser aceptada por quienes actúan en el desarrollo de las políticas.

Aplicabilidad- En la administración pública a veces no se puede aplicar grandes ideas por falta de tecnología, capacidades humanas o recursos materiales suficientes para ponerla en práctica, es por ello que se debe desarrollar propuestas que generen diferentes alternativas para que resulte menos invasivas entre los actores.

Regulaciones: Estas pueden ser de dos tipos:

- Regulación establecida a través de leyes y actos del gobierno, siendo esta ejercida por los organismos públicos.

- Autorregulación que son los indicadores en los cuales se mide lo que se ha alcanzado en la aplicación de las políticas públicas.

¿Qué son las políticas públicas?

Las Políticas Públicas son las acciones de gobierno, y dichas acciones son emitidas por este órgano rector que busca dar respuestas a las diversas demandas de la sociedad.

4.3 LOS ACTORES DE LA POLÍTICA PÚBLICA

Los actores de la política pública son tres:

- Autoridades Competentes
- Población en general y
- Ministerio de Ambiente

4.3.1 Caracterización de la Política Pública

Las características que debe reflejar una política pública pueden ser:

- **Estabilidad**, porque indica cuan estable es el período en el que se lo ha establecido.
- **Adaptabilidad**, establece lo ajustable que puede ser una política cuando fallan o cambian las circunstancias.
- **Coherencia y coordinación**, las políticas públicas deben tener afinidad entre los agentes que están involucrados en su formulación e implementación de las mismas.

- **Calidad**, se muestra en la implementación de la política y su respectiva aplicación.
- **Orientación hacia el interés público**, de qué manera esta direccionado a la población y el interés que estos puedan tener.
- **Eficiencia**, refleja que a pesar de tener una reducida asignación de recursos estos pueden asegurar altos niveles en el entorno social.

4.3.2 El análisis de las políticas públicas

El primero se refiere a un trabajo de investigación, el cual requiere solucionar un problema, en la que se utiliza métodos, técnicas y herramientas que ayudan a entender, especificar y opinar cómo se comporta el fenómeno estudiado, se determina que origina el problema y que efectos nacen de la misma y se aprovechan todos los recursos.

El segundo evalúa los problemas encontrados, ya que estos pueden resultar multidimensionales o interdependientes en donde se relacionan las ciencias básicas y las ciencias sociales, para entender de una mejor manera los problemas y orientarlas a la solución, es por ello que se debe estudiar los impactos que tiene en el aspecto económico, social, político y cultural, por supuesto el impacto sobre la población.

4.4 EL CICLO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS

En el ciclo de las políticas públicas se debe considerar un punto de partida, es decir, se establece un antes y un después de la aplicación de las políticas públicas y se prioriza cuando se haya detectado el problema, aplicando el objeto de acción, los roles que cumplen los involucrados, los alcances y los diferentes mecanismos

de implementación, por ello se establecen cinco fases de las políticas públicas, las cuales son:

- (Identificación del problema) - Elaboración de la agenda pública
- (Selección de alternativas, decisión política) - Formulación
- Adopción de la Toma de decisión.
- Implementación.
- Evaluación.

4.4.1 Elaboración de la Agenda pública

Este es el lugar donde se establece el proceso de desarrollo de las políticas públicas, es decir, este es un programa de acción gubernamental o también conocido como hojas de rutas, pues bien, se debe determinar con exactitud cuatro limitaciones que no dejan poner la base de las políticas públicas en donde está el contexto, el contenido, los actores y los procesos.

- **Las limitaciones de contexto-**. Se relacionan con los factores organizados que posee la comuna El Tambo, en esto se debe propiciar las relaciones entre el presupuesto y el financiamiento.
- **Las limitaciones de contenido-**. Aquí se refleja lo que piensa la principal autoridad de las políticas públicas, que va a desarrollar dentro de su período de mandato, como están direccionadas las estrategias que van de acuerdo a su ideología, y como dar solución a los problemas centrales para el desarrollo.
- **Las limitaciones de los actores-**. Estos actores se dan de acuerdo a la objetividad en donde se presenta el problema, sobre la disponibilidad que tengan los involucrados sobre el tema a desarrollar, y de cómo fluirán las relaciones a favor de esta política ambiental.

- **Las limitaciones de proceso-**. Se establece la manera en que se lleva a cabo el proceso de interacción entre los canales y la comunicación, entre los sectores y los diferentes niveles, de qué manera se dará el seguimiento y evaluación de la política pública ambiental para llegar a un fin que es el beneficio de todos los ciudadanos.

Este primer aspecto tiene las siguientes fases:

Diseño y contenido (primera fase)

En este punto se diseñan las políticas públicas que es el fin de buscar el bienestar de las personas de la comuna El Tambo, es aquí en donde se plantean fines, delimitaciones, instrumentos, los actores, las metas, y el cronograma a seguir de la política. Y en el contenido se debe poner la metodología en donde las causas y efectos tomen forma para darles coherencia y precisión si se cumplen las metas (eficacia), y si se ha utilizado el mínimo costo (eficiencia).

Relaciones entre fines y medios

Las políticas públicas toman forma, es decir, en donde todo tiene que estar interrelacionado para formar una estructura en común. En donde se define el tiempo en que debe estar determinada política pública, y si estas son a corto, mediano, o largo plazo, y con criterios específicos, generales, estructurales de redistribución o estabilización de la comuna El Tambo.

Aspectos estratégicos y operativos

Esta fase está relacionada con los criterios que se establecen en la segunda fase, en los aspectos estratégicos se refieren a las ideas, conceptos o principios que se

plantean dentro de las políticas, pero es también independiente al ambiente, entorno, territorio, en donde se aplicarán las políticas, en lo operativo esto se da de una forma más puntual en donde se identifican los problemas y como solucionar estos inconvenientes, en este caso en materia ambiental.

Negociación y concertación (segunda fase)

Una vez que se define el discurso político, viene la fase de la concertación, este es un poco complejo de realizar, pues esto debe contener consultas, deliberaciones técnicas y políticas, debates abiertos con expertos y con todos los actores dentro de la comuna, esto se debe hacer con la proporción de la información o de qué forma será difundido para obtener el aval de la población sobre el diseño de las políticas públicas, en donde se proponen momentos como:

- **Negociación de los propósitos de la política.-** Entre mayor sea el consenso, mayores resultarán las posibilidades de éxito, porque se obtendrán mayores y mejores alternativas con las se pueda establecer de mejor forma las políticas y estas resulten beneficiosas para la Comuna.
- **Negociación del marco teórico de la política.-** Entre mayor sea su aprobación, mayor será el respaldo, y la población debe estar consciente de que serán respetados los derechos y deberes consagrados en las leyes.
- **Negociación de los contextos internos y externos de la política.-** para aquello se debe establecer las políticas que serán generadas de acuerdo a las necesidades de la Comuna.
- **Negociación de los factores relevantes de la política con los actores protagónicos.-** Toda la población debe conocer su labor dentro del marco de la política pública y el deber de proporcionar nuevas formas de generar procesos.

- **Negociación de las macro acciones para articular actores y los factores relevantes.**- Las acciones que se van a desarrollar deben lograr un objetivo y después se piensa en los actores que han de participar en el desarrollo de las acciones.
- **Negociación de la coherencia interna de la política (acciones-actores-factores).**- Para que los pasos que se van a desarrollar sean técnica, política, financiera, institucional y éticamente pertinentes.
- Negociación de implicaciones y consecuencias, y anticipación de necesidades futuras de la política en caso de que lo hubiere que hacer.
- Negociación de la implementación y negociación de los mecanismos e instancias de ajuste y de seguimiento para ver si está dando resultados positivos.

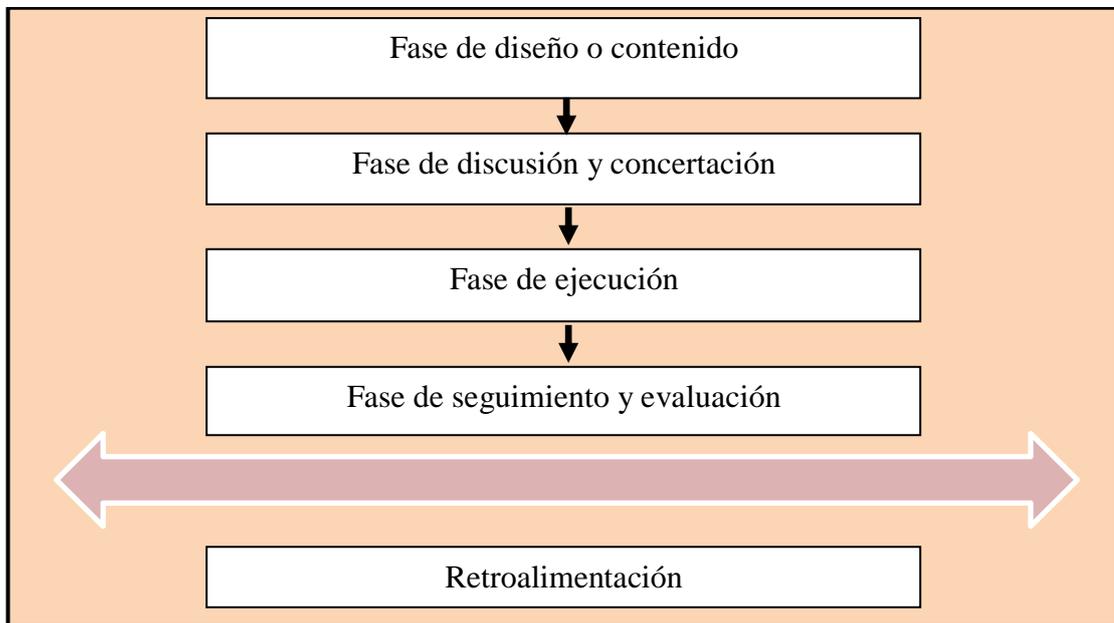
Ejecución (Tercera fase)

Aquí intervienen las instituciones o personas que están inmersas en la puesta en práctica de las políticas públicas ambientales en la comuna el tambo es por ello que se debe regir por las normas, políticas, reglas, valores o principios en la que la sociedad se va a desenvolver dentro de la política.

Seguimiento y evaluación (Cuarta fase)

Esta es la fase más importante por tres razones, la primera porque coadyuva a conocer de una forma más real sobre las políticas públicas mediante el uso de indicadores pues estos ayudan a cambiar lo que ha fallado y así poderlo mejorar o fortalecer, segundo, porque permite verificar si se están cumpliendo las metas en cuanto a indicadores de calidad, costo y cumplimiento del tiempo y por último el tercero, permite mejorar la calidad de las políticas públicas.

GRÁFICO No. 11 Fases de la Política Pública



Fuente: Investigación Directa
Elaborado: Alba Solano Yagual

4.4.2 Conformación de proyectos ambientales de la comuna El Tambo

4.4.2.1 Policía Comunitaria

La comuna El Tambo necesita de un gran esfuerzo, no solo de los que integran el Cabildo Comunal, sino del trabajo en conjunto, siendo este entre población, autoridad y organizaciones competentes, creándose las bases fundamentales para que estas políticas públicas tengan el éxito que se espera, y de esta manera se pueda minimizar el impacto de la deforestación que desarrollan aquellos que se dedican a estas actividades, ejerciendo un control adecuado aplicando indicadores que permitan visualizar a donde se quiere llegar, pues consiguiendo todo lo mencionado anteriormente, se establezca herramientas las cuales se podrán implementar para reducir los tipos de deforestación que se desarrollan dentro del sector, entonces de esta manera las organizaciones son consideradas importantes para el establecimiento de la guía de los instrumentos pues servirán de apoyo para conocer fácilmente las diferentes problemáticas detectadas en el diagnóstico, para esto se mencionan a continuación criterios para lo que se pretende incluir:

- a) **Prevención de la contaminación en lugares establecidos**.- Se debe establecer sitios estratégicos para que las personas sepan como excluir practicas contaminantes y así ellos mismos puedan evitar que sean llamados la atención.
- b) **Participación de la sociedad**.- Se debe dar a conocer mediante una convocatoria a toda la comuna los lineamientos a desarrollar para reducir la deforestación en sus diferentes ámbitos, haciéndolo de manera conjunta cabildo y comunidad en general, así mismo el Ministerio de Ambiente que es el órgano que los direccionará.

Todo lo mencionado tiene que ir entrelazado con las diferentes tipos de prevención:

- **Prevención ambiental primaria**.- Está orientada a evitar la contaminación y como consecuencia de éste a preservar el medio ambiente, esto con la ayuda de las personas que laboran a diario en la comuna.
- **Prevención ambiental secundaria**.- Está enfocada a reducir la contaminación que tenga efectos adversos sobre los ecosistemas, aquí se puede mencionar métodos técnicos que apliquen los ciudadanos.

A continuación se nombran los proyectos a aplicarse para reducir estos actos, de acuerdo a los que se establecieron en la problemática:

- a) **Proyecto de conservación del entorno**.- Se deben desarrollar propuestas para la sustentabilidad y sostenibilidad del entorno con ayuda de las autoridades, población y Ministerio para determinar estos proyectos.
- b) **Proyecto generación de banco de proyectos**.- En este se debe establecer parámetros de proyectos rentables económicos, financieros y ambientales de acuerdo a la necesidad que presente la comuna El Tambo.

- c) **Proyecto de forestación ambiental.**- Se debe establecer parámetros de tala y forestación de los árboles de acuerdo a las actividades económicas que tiene la población de la comuna El Tambo.
- d) **Proyecto de progreso de las líneas de comunicación.**- Es la facilidad que muestra la población para comunicarse entre sí.
- e) **Proyecto generación de interés de los habitantes.**- Se debe impulsar incentivos en donde la población se sienta incluida y que pueda llegar a aportar con soluciones a los problemas de la comuna El Tambo.

4.5 POLÍTICAS PÚBLICAS AMBIENTALES PARA LA COMUNA EL TAMBO

4.5.1 Elaboración de la agenda pública

Es importante mencionar que se va desarrollando por fases según las definiciones de la problemática orientadas a la reflexión para la guía de los procesos de la construcción de la política pública como se detalla en los proyectos que están dentro de la propuesta.

CUADRO No. 3 Acciones Estratégicas

FASE		ACCIONES ESTRATÉGICAS	
1	Elaboración de la Agenda Pública	Identificación del marco de referencia	Identificación del problema, situación, prioridad o potencialidad.
		<u>Acciones Especificas</u> Leyes, normas, reglamentos, delimitación de territorio. Comuna: El Tambo Población: 1.504 habitantes. Diagnóstico de la problemática	<u>Acciones Especificas</u> Determinar las causas y efectos de la problemática. Valorar los siguientes factores: Deforestación Comunicación Capacitación Conservación y Preservación

Fuente: Investigación Directa
Elaborado: Alba Solano Yagual

El marco de referencia debe tener los siguientes aspectos:

- a) Realizar una previa revisión de los marcos normativos y políticos.
- b) Delimitación poblacional-. Se conocerá el por qué y para qué de la política pública.
 - Qué: situación, condición, problemas de la población que necesita ser cambiada para mejorar su nivel y calidad de vida.
 - Por qué: motivos de las acciones del gobierno sobre la situación, condición o problema específico.
 - Para qué: objetivo que se requiere lograr con las acciones de la política pública.
 - Actores involucrados: toda organización pertinente en la materia y la población convocadas para la participación de la elaboración de la política.
 - Identificación de la población y territorio de la política.
 - Proyección del tiempo de gestión de la política y el alcance que este puede tener.
 - Recursos: considerar cual es el alcance de la formulación de las políticas para poder reasignar o redistribuir.

El presente marco de referencia contiene el desarrollo de un diagnóstico real de la situación de la comuna El Tambo.

Identificación del problema, condiciones, situación o potencialidad.

En esta investigación se identificó los inconvenientes que afligen a la comunidad El Tambo, partiendo del problema central, en donde las respectivas autoridades tienen un rango importante, porque tienen definidas sus competencias de acuerdo a las leyes y normativas vigentes y por supuesto de la Constitución, es por eso que se describieron las situaciones en sus diferentes ámbitos para el cual se debe dar un adecuado seguimiento hasta obtener los resultados esperados de la política pública ambiental, para que el sector ingrese a un sistema de cuidado sustentable y sostenible del medio ambiente y que puedan ser un referente para las demás Comunas.

Mediante las metodologías como el sondeo, encuesta o censos se puede contribuir al diseño de las Políticas Públicas ambientales.

4.5.2 Formulación de la Política Pública

Según el análisis obtenido se pudo formular la siguiente política pública:

CUADRO No. 4 Formulación de la primera Política Pública

FASE		ACCIONES ESTRATÉGICAS		
		Selección de alternativas posibles	Definición y desarrollo de la estructura de la política	Elaboración del documento técnico de la política
		<u>Acciones Específicas</u>	<u>Acciones Específicas</u>	
2	Proyecto Conservación del Entorno	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Implementar sitios estratégicos. ✓ Coordinación de autoridades y población para evitar delitos ambientales. ✓ Capacitaciones a la población y autoridades en materia ambiental. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Proporcionar herramientas para reducir el índice de contaminación ambiental. ✓ Desarrollar actividades en cuanto a la prevención de la contaminación. ✓ El financiamiento se realizará con recursos de la comuna y gestión del Ministerio de Ambiente. 	Para la elaboración de este documento se consideraron las leyes en donde debía de ir direccionada la Política Pública con el marco de los objetivos y metas para su implementación.

Fuente: Investigación Directa
Elaborado: Alba Solano Yagual

CUADRO No. 5 Formulación de la segunda Política Pública

FASE		ACCIONES ESTRATÉGICAS		
2	Proyecto generación de banco de proyectos	Selección de alternativas posibles	Definición y desarrollo de la estructura de la política	Elaboración del documento técnico de la política
		<u>Acciones Específicas</u>	<u>Acciones Específicas</u>	
		<ul style="list-style-type: none"> ✓ Fomentar proyectos que contribuyan al mejoramiento ambiental. ✓ Capacitar a la ciudadanía para hacerla participe de las Políticas Públicas ambientales. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Intervenir en las actividades que tiene la comuna para elaborar proyectos para beneficio de todas y todos ✓ Reducir el índice de deforestación en la comuna. ✓ Evaluar acciones desarrolladas por la Comuna para poder corregirlas en un futuro. 	<p>Para la elaboración de este documento se consideraron las leyes en donde debía de ir direccionada la Política Pública con el marco de los objetivos y metas para su implementación.</p>

Fuente: Investigación Directa
Elaborado: Alba Virginia Solano Yagual

CUADRO No. 6 Formulación de la tercera Política Pública

FASE		ACCIONES ESTRATÉGICAS		
3	Proyecto forestación ambiental.	Selección de alternativas posibles	Definición y desarrollo de la estructura de la política	Elaboración del documento técnico de la política
		<u>Acciones Específicas</u>	<u>Acciones Específicas</u>	
		<ul style="list-style-type: none"> ✓ Concientizar a la comunidad sobre la forestación de los sitios en donde desarrollan sus actividades económicas. ✓ Determinar un punto de referencia para que la comunidad haga los respectivos llamados de atención. ✓ Capacitar a la población sobre cómo funcionan y para qué sirven los puntos de referencia. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Desarrollar talleres para dar a conocer las decisiones que se tomaron para minimizar la deforestación en la Comuna. ✓ Organizar a la población para que pueda presentar sus quejas. ✓ El financiamiento se realizará mediante el Cabildo y el Ministerio de Ambiente. 	<p>Para la elaboración de este documento se consideraron las leyes en donde debía de ir direccionada la Política Pública con el marco de los objetivos y metas para su implementación.</p>

Fuente: Investigación Directa
Elaborado: Alba Solano Yagual.

CUADRO No. 7 Formulación de la cuarta Política Pública

FASE		ACCIONES ESTRATÉGICAS		
4	Proyecto mejoramiento de las líneas de comunicación	Selección de alternativas posibles	Definición y desarrollo de la estructura de la política	Elaboración del documento técnico de la política
		<u>Acciones Específicas</u>	<u>Acciones Específicas</u>	
		<ul style="list-style-type: none"> ✓ Socializar a la población sobre los diferentes tipos de comunicación y estos se puedan adaptar a las necesidades de la comuna. ✓ Capacitar a la población para que sepan como comunicarse con los demás. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Desarrollar seminarios de capacitación sobre como comunicarse dentro del cabildo. ✓ Desarrollar casas abiertas para dar a conocer las actividades que se ejecutan dentro de la comuna. ✓ El financiamiento se realizará mediante el Cabildo y el Ministerio de Ambiente. 	<p>Para la elaboración de este documento se consideraron las leyes en donde debía de ir direccionada la Política Pública con el marco de los objetivos y metas para su implementación.</p>

Fuente: Investigación Directa
Elaborado: Alba Solano Yagual

CUADRO No. 8 Formulación de la quinta Política Pública

FASE		ACCIONES ESTRATÉGICAS		
2	Proyecto de generación de interés a la comunidad.	Selección de alternativas posibles	Definición y desarrollo de la estructura de la política	Elaboración del documento técnico de la política
		<u>Acciones Específicas</u>	<u>Acciones Específicas</u>	
		<ul style="list-style-type: none"> ✓ Utilizar con eficiencia los recursos humanos, técnicos y económicos de lo que se dispone del sistema ambiental. ✓ Establecer acciones para el interés de la comunidad. ✓ Capacitar a la población en temas que sean de arduo interés para la comunidad. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Capacitar al Cabildo y por supuesto a la comunidad en general sobre las diferentes formas de participación. ✓ Interactuar socializando los espacios de participación. ✓ Organizar a la población para que se integre en los espacios creados por el cabildo. ✓ Evaluar acciones desarrolladas. ✓ El financiamiento se realizará mediante el Cabildo y el Ministerio de Ambiente. 	<p>Para la elaboración de este documento se consideraron las leyes en donde debía de ir direccionada la política pública con el marco de los objetivos y metas para la implementación de la Política Pública.</p>

Fuente: Investigación Directa
Elaborado: Alba Solano Yagual

4.5.3 Adopción de decisión

Para este punto se debe realizar un dialogo con la comunidad para poder poner en funcionamiento las Políticas Públicas ambientales y que este a la vez garantice el proceso de formación de las políticas, siempre y cuando todo vaya debajo de las normas establecidas y del apoyo de las autoridades que integran el cabildo comunal El Tambo.

CUADRO No. 9 Adopción de decisión

FASE	ACCIONES ESTRATÉGICAS
Adopción de la decisión	Elaboración y tramite de acto administrativo
	Acciones Específicas ✓ Realización de las cartas de intención para la respectiva aprobación de las Políticas Públicas para evitar la deforestación en los diferentes ámbitos dentro de la comuna El Tambo, con el respectivo sustento legal y el procedimiento para la aplicación.

Fuente: Investigación Directa
Elaborado: Alba Solano Yagual

4.5.4 Implementación

Este es el aspecto más importante de la elaboración de las Políticas Públicas para ciudad el medio ambiente y de la gestión que se ha realizado con participación de los involucrados como las autoridades pertinentes, población en general y el Ministerio de Ambiente.

CUADRO No. 10 Implementación

FASE	ACCIONES ESTRATÉGICAS
<p align="center">Implementación</p>	<p align="center">Elaboración y tramite de acto administrativo</p>
	<p align="center">Acciones Específicas</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Se organiza con las autoridades pertinentes, la población en general y el Ministerio de Ambiente para desarrollar las Políticas Públicas ambientales dentro de la comuna El Tambo. <p align="center">Diseño de los programas y proyectos</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Realizar un registro de los puntos críticos. ✓ Organización entre autoridades pertinentes y población en general para prevenir los delitos ambientales. ✓ Capacitación en materia ambiental a toda la comunidad. ✓ Implementar la generación de proyectos que mejoren el ambiente. ✓ Capacitar a la población en que debe haber confianza para poder establecer líneas de comunicación eficientes. ✓ Capacitar a la población en la participación de las Políticas Públicas ambientales. ✓ Concientizar a la comunidad sobre la forestación. ✓ Establecer puntos de referencia para que la comunidad presente sus quejas. ✓ Socializar los diferentes tipos y formas de la comunicación que se adapte a la necesidad de la Comuna ✓ Utilizar eficientemente los recursos del sistema ambiental ✓ Capacitar a la comuna sobre temas de interés para su debida participación.

Fuente: Investigación Directa
 Elaborado: Alba Solano Yagual

4.5.5 Evaluación de la política pública

La evaluación de las Políticas Públicas es de carácter técnico y cuantitativo en donde se marca la existencia de una racionalidad ilimitada orientada a la solución del problema, permitiendo tener en cuenta todas las consecuencias, pudiendo seleccionar la solución óptima para el problema planteado.

Lo que se espera es que:

- Proponer los impactos que la política pública se propone lograr o a quienes se pretende cubrir en cuanto a la necesidad.
- Establecer los cambios de las condiciones de vida de la gente, de las instituciones y también del entorno para su desarrollo.
- Presentar los productos, bienes o servicios que la política pública propone a la población.
- Presentar los costos que incurre la política pública.

4.5.5.1 Monitoreo

Verificar que las Políticas Públicas tengan el éxito esperado de acuerdo a los respectivos objetivos que se han desarrollado.

Para obtener un buen monitoreo se debe aplicar los siguientes ítems de valor.

- Eficiencia

- Eficacia
- Focalización

De acuerdo a lo anterior se puede obtener la siguiente información:

- **Nombrar responsables:** presidente de la comuna El Tambo.
- **Desarrollar períodos de la información:** lo que se pueda recolectar en cuanto a la información tendrá un período semestral, pero cuando se tenga los primeros resultados siempre y cuando estos sean positivos, se recolectarán cada 8 o 10 meses para evaluar el proceso.
- **Establecer el tipo de información:** la información debe ser confiable, siendo esta generada por los tipos de investigación.

4.6 EVALUACIÓN

En este aspecto se puede considerar la toma de decisiones aplicada a la Política Pública, para que ésta interactúe efectivamente con la comunidad.

- Ponderar resultados de la respectiva inversión pública.
- Aplicar un debido control legal, administrativo y financiero.
- Establecer aprendizajes organizacionales
- Optimizar la rendición de cuentas
- Sistematizar la toma de decisiones públicas
- Estructurar las prácticas de la administración.

4.6.1 Como evaluar

CUADRO No. 11 Evaluación

TIPO DE EVALUACIÓN		
¿Quién evalúa?	Tiempo de evaluación	Contenido de la evaluación
Internamente (presidente comunal)	Antes	Proceso
Externamente (organizaciones como Ministerio)	Intermedia	Resultado / impacto
	Después	

Fuente: Investigación Directa
Elaborado: Alba Solano Yagual

Evaluación de resultado e impacto

Se conoce hasta que término puede llegar la política en cuanto a los objetivos establecidos o la política está alcanzando los criterios de valor. También se presenta el costo en cuanto al tiempo, recursos humanos, materiales. Se presenta actualmente una evaluación de eficacia.

4.7 PLAN DE ACCIÓN

CUADRO No. 12 Plan de Acción

PROPÓSITO DE LA PROPUESTA: Determinar la existencia de un plan de Políticas Públicas que disminuya la tala de árboles en la comuna El Tambo.			Indicador: Numero de artesanos/árboles en pie Árboles sembrados/ hectáreas sembradas	
FIN DE LA PROPUESTA Diseño de un plan de Políticas Públicas ambientales para evitar la deforestación en la Comuna El Tambo Parroquia Ancón, Provincia de Santa Elena año 2014.				
OBJETIVOS	INDICADORES	ESTRATEGIAS	COORDINADOR DEL OBJETIVO	ACTIVIDADES
Proponer la participación ciudadana para mejorar el medio ambiente de acuerdo a indicadores de gestión en la comuna El Tambo.	Funciones Coordinación Actividades Control	Separar las actividades por el orden de prioridad, para el cual se establecen criterios. Dar a conocer a todos los ciudadanos los avances de la comuna en temas ambientales. Desarrollo de talleres y seminarios de actualización. Desarrollo de programas de participación en que los ciudadanos estén activamente en las decisiones.	Cabildo de la comuna El Tambo.	-Formar cronograma de las acciones. -Seleccionar los tipos de metodología a aplicar para la recolección de datos y qué hacer con los desechos que se generan. -Implementación de capacitación a la población y autoridades por medio del Ministerio del ramo. -Definir el presupuesto del estudio -Evaluación a los miembros del cabildo para verificar los conocimientos adquiridos. -Definir herramientas de evaluación. -Determinar respectivos controles que permitan verificar la ejecución y cumplimiento de esta actividad.
Proponer herramientas relacionadas con las Políticas Públicas ambientales que apoyen el control de la actividad que desempeñan dentro de la comuna El Tambo.	Técnicas Mecanismos	Establecer equipos de trabajo. Socialización de los programas y proyectos por parte del cabildo. Establecer líneas bases para evaluar el impacto de los problemas. Definir una metodología de trabajo. Establecer herramientas de medición	Cabildo de la comuna El Tambo.	Establecer los puntos críticos para ser determinados y controlados de acuerdo a las necesidades que tiene la comuna El Tambo. -Establecer formatos para emitir los informes para que sean entendidos por todos los que requieran esa información. -Establecer indicadores por las fases de cada una de las Políticas Públicas en lo referente al medio ambiente y a la forestación. -Emitir resoluciones en donde los ciudadanos cumplan con las disposiciones del cabildo.

<p>Minimizar los desechos generados por la tala de los árboles proponiendo acciones que permitan direccionar aprovechando este recurso en la Comuna El Tambo.</p>	<p>Conocimiento Comunicación</p>	<p>Desarrollo de talleres y seminarios sobre técnicas de definición de problemas. Comunicación abierta entre todos los niveles del cabildo y de la población.</p>	<p>Cabildo de la comuna El Tambo.</p>	<p>-Establecer los cronogramas de mantenimientos de control -Seleccionar los espacios a ser revisados</p>
<p>Proponer una cultura de participación ciudadana para generar el interés dentro de la comuna El Tambo en temas ambientales.</p>	<p>Competencias Planeación Acción Participación</p>	<p>Socialización de las competencias de los miembros del cabildo. Indicadores de gestión que ayuden a la toma de decisiones. Definir herramientas en la administración de los recursos del cabildo de la comuna El Tambo.</p>	<p>Cabildo de la comuna El Tambo.</p>	<p>Capacitar al personal del cabildo para que desarrollen una buena gestión en beneficio de todos dentro de la comuna El Tambo. Las líneas de comunicación deben establecerse de acuerdo a las disposiciones legales con la transparencia de las actividades del cabildo. Socialización en talleres para dar a conocer las herramientas de control para el buen uso de los recursos del cabildo de la comuna El Tambo.</p>

Fuente: Investigación Directa
Elaborado: Alba Solano Yagual

4.8 PRESUPUESTO REFERENCIAL

Para lograr una eficiente gestión en la aplicación de las Políticas Públicas ambientales en la comuna El Tambo, parroquia Ancón, se dispondrá del siguiente recurso económico detallado a continuación:

CUADRO No. 13 Presupuesto

DESCRIPCIÓN	CANTIDAD	VALOR UNITARIO	VALOR TOTAL
Honorarios Profesionales (Capacitador)	2	75.00	150.00
Gastos de Transportes			80.00
MATERIAL DE OFICINA Y COMPUTACIÓN			
Carpetas	50	0.25	12.50
Resma de papel Bond.	2	5.00	10.00
Esferos	50	0.25	12.50
Resaltador	50	0.60	30.00
Alimentos y Bebidas			200.00
Alquiler de Infocus	2	75.00	150.00
Alquiler de Sillas y mesas	100	0.50	50.00
Gastos Adicionales (internet, telefonía)			150.00
TOTAL PRESUPUESTADO			845.00

Fuente: Investigación Directa
Elaborado: Alba Solano Yagual

CONCLUSIONES

1. El Cabildo de la comuna El Tambo requiere que se definan las diferentes estrategias sobre el cuidado ambiental con el fin de obtener resultado a mediano y largo plazo.
2. El Cabildo de la comuna El Tambo debería coordinar de mejor forma las actividades con que se desarrollen en conjunto con las autoridades, población y organismos en general sobre las Políticas Públicas ambientales.
3. Las políticas públicas ambientales serán una herramienta para guiar el cuidado ambiental y reforestación de la Comuna el Tambo con el fin de que esta se mantenga saludable para las futuras generaciones y puedan disfrutar de buenas prácticas ambientales.
4. El Cabildo de la comuna El Tambo debería generar proyectos alternativos para los ciudadanos que se dediquen a esta actividad, para la cual es primordial que se establezcan estas pautas al corto plazo.
5. El Cabildo de la comuna El Tambo debería implementar herramientas de comunicación que les permita establecer vínculos con la población y organizaciones con el fin de profundizar en las necesidades de la Comuna.
6. El Cabildo de la Comuna El Tambo tiene un mínimo conocimiento sobre las Políticas Públicas para lo cual se requiere que establezca un patrón para desarrollarlas.

RECOMENDACIONES

1. El Cabildo de la comuna El Tambo debería establecer los problemas más relevantes sobre materia ambiental para establecer las estrategias que seguirán para minimizar el impacto.
2. Realizar reuniones constantemente con la población y demás organismos para llegar a un consenso de las actividades sobre los mecanismos del medio ambiente.
3. El Cabildo de la comuna El Tambo debe implementar capacitaciones a la población sobre el cuidado, sostenibilidad y sustentabilidad del medio ambiente en donde se vea como un recurso limitado y que puede sufrir daño a corto plazo.
4. Crear un banco de proyectos para que los ciudadanos se dediquen a otras actividades económicas, y así minimizar el impacto ambiental dentro de la comuna.
5. Implementar líneas de comunicación en las cuales se desarrollen en beneficios de las autoridades, ciudadanos y demás organizaciones que están inmersos en materia ambiental.
6. Crear un patrón para establecer no solo las Políticas Públicas ambientales sino otras que les permitan tener una comunidad emprendedora y ser referente para otras.

BIBLIOGRAFÍA

- ✓ Acosta, A. (2004). Principios de Derecho Administrativo.
- ✓ Aguilar Morales, J. (2010). Elaboración de Programas de Capacitación .
mexico: Network de psicología organizacional .
- ✓ Ansoff, I. (2002). Administracion de Empresas.
- ✓ Bardach, E. (2000). *Análisis de Política Pública: monitoreo y evaluacion para evaluar resultados*. Mexico.
- ✓ Birkland, T. (2005). *Introducción a la Política Pública: teorías, conceptos y formulación de Políticas Públicas* (Segunda ed.).
- ✓ Bravo Carrasco, J. (2011). Gestión de Procesos. Santiago de Chile: Evolución S.A.
- ✓ Cadenas. (1974). *Poblacion*.
- ✓ Cadenas, H. (2004). Un Modelo al Analisis de Política Pública.
- ✓ Constitución de la República del Ecuador. (2008). Principio de Aplicación de los Derechos - Art. 10; Ambiente Sano Art. 14; Derechos de la Naturaleza Art. 72; Naturaleza y Ambiente Art. 396;.
- ✓ Covey R, S. (2009).
- ✓ Duarte. (2013). Los Procesos de Cambio en las Organizaciones.
- ✓ Dunn, W. (2004). *Análisis, diseño y evaluacion de Politicas Públicas* (Tercera ed.). Bogota.
- ✓ Dye, T. (2002). *Conceptos Básicos en el Análisis de Políticas Públicas*.
- ✓ Fernández, J. (1983). Poblacion y Muestra. Madrid.

- ✓ Fierro, J. (2008). Guía Metodológica para la formulación de Políticas Públicas Regionales. En S. d. Regional. Santiago de Chile.
- ✓ García, F. (1999). Métodos y Técnicas de Investigación .
- ✓ (2011). Gestión Ambiental . Cuenca.
- ✓ Hernández, & F. y. (2003). *Investigacion descriptiva*.
- ✓ Hernández, R. (2004). Metodología de la Investigacion.
- ✓ Kettl, D. (s.f.). La política en le proceso administrativo. Washington.
- ✓ Kingdon, J. (1984). *Agendas alternativas de la Política Pública* (Segunda ed.). new York.
- ✓ Laswell, H. (1994). Estudio de Políticas Públicas. Mexico: Miguel Angel Porrúa.
- ✓ Ley de Gestion Ambiental. (2004). De los Objetivos y Fines Especificos Art. 6, Derechos de la Tierra y Hábitat Art. 15 y Fomento Productivos y Económico Art. 75. .
- ✓ Marco, M. (2009). Curso de Planificación y Gestión Estratégica para las Políticas Públicas. Santa Cruz.
- ✓ Ocampo, J. A. (2000). Las Funciones Basicas de la Planificación. En *Discurso Inaugural*.
- ✓ Ortegón Quiñonez, E. (2008). *Guía sobre Diseño y Gestión de la política pública* (Primera ed.). (F. J. Caldas, Ed.) Instituto Colombiano para el Desarrollo de la Ciencia y Tecnología.
- ✓ Osava. (2006). Procesos Participacion Social.
- ✓ Philippe. (2008). Construir las Competencias.

- ✓ Plan Nacional del Buen Vivir. (2009 - 2017). Objetivo 3 Mejorar la Calidad de Vida de la Población; Objetivo 7 Garantizar los Derechos de la Naturaleza y Promover la sostenibilidad Ambiental Territorial y Global. En *Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo - SENPLADES* (Segunda, 20000 ejemplares ed.).
- ✓ Ricoh. (2011). Índice de Eficiencia de Procesos.
- ✓ Robin, L. y. (1996). *Poblacion y Muestra*.
- ✓ Survey. (2006). ISO.
- ✓ (1999). *Tecnologias Limpias*.
- ✓ Tylor. (1874). *Cultura Organizacional*.
- ✓ Velásquez, F. (s.f.). *El Enfoque de Sistemas y de Contingencias aplicado al Proceso Administrativo*. Mexico.
- ✓ Viscaino, J. (2011). *Procedimiento de Gestion Ambiental*.
- ✓ Zorrilla. (1993). *Investigacion documental e Investigacion de Campo*.

ANEXOS

ANEXO No 1 Estructura física del Cabildo Comunal el Tambo



ANEXO No 2 Entrevista al Presidente Comunal



ANEXO No 3 Encuesta a la comunidad



ANEXO No 4 Actividad principal de la comuna El Tambo





COMUNA EL TAMBO

Fundada el 11 de Noviembre de 1989

R. U. C. 0992131640001

Filial a la Federación de Comunas de la Provincia de Santa Elena

Acuerdo Ministerial # 0609 del 12 de Noviembre de 1990

EL TAMBO – SANTA ELENA – ECUADOR

El Tambo, 24 de Octubre del 2014

Economista

David Batallas González

DIRECTOR DE LA CARRERA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

En su despacho.

De nuestras consideraciones:

La Comuna El Tambo, Parroquia Ancón, Provincia de Santa Elena, le envía cordiales saludos deseándole éxito en sus labores, para luego expresarle lo siguiente:

Estimado Economista, me es grato dirigirme a usted para comunicarle que he recibido la petición de la estudiante **SOLANO YAGUAL ALBA VIRGINIA**, con cedula de identidad N°092841084-4, para desarrollar su tema de tesis el cual es “**DISEÑO DE UN PLAN DE POLÍTICAS PÚBLICAS AMBIENTALES PARA EVITAR LA DEFORESTACIÓN DE LA COMUNA EL TAMBO PARROQUIA ANCÓN PROVINCIA DE SANTA ELENA, AÑO 2014**”, para el cual estaré dispuesto a proporcionarle la información necesaria para el tema presentado, además contara con la ayuda de los demás integrantes de nuestro cabildo comunal.

Aprovechando la oportunidad le expreso mi más sincera gratitud y estima.

Sr. José Mujica Tomalá
Presidente



Email: comunaeltambo@gmail.com

Dirección: El Tambo – Frente a Parque Central

MARITZA GONZÁLEZ YAGUAL
INGENIERA EN DESARROLLO EMPRESARIAL
REGISTRO N° 1023-13-1235026

La Libertad, 20 de octubre del 2014

CERTIFICO:

Que he procedido a revisar la GRAMÁTICA del Trabajo de Titulación de la Srta. SOLANO YAGUAL ALBA VIRGINIA, con cédula de ciudadanía N° 0928410844, cuyo tema es "DISEÑO DE UN PLAN DE POLÍTICAS PÚBLICAS AMBIENTALES PARA EVITAR LA DEFORESTACIÓN EN LA COMUNA EL TAMBO, PARROQUIA ANCÓN, PROVINCIA DE SANTA ELENA, AÑO 2014".

Es todo cuanto puedo certificar con respecto a la revisión del proyecto antes mencionado, por lo que los interesados pueden dar el uso que estime conveniente con el presente documento.

Atentamente.



Ing. Maritza González Yagual

C.I. 0914884465