



**UNIVERSIDAD ESTATAL PENÍNSULA
DE SANTA ELENA
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES Y DE LA SALUD
INSTITUTO DE POSTGRADO**

TÍTULO DE ARTÍCULO

**ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y DESARROLLO COMUNAL EN EL
DISCURSO DE LOS DIRIGENTES COMUNITARIOS DE LA COMUNA
PALMAR, CANTÓN SANTA ELENA, 2024**

AUTOR

Lcdo. Gonzabay Tomalá Juan Pablo

TRABAJO DE TITULACIÓN
Previo a la obtención del grado académico en
MAGÍSTER EN GESTIÓN SOCIAL Y DESARROLLO
MENCIÓN DESARROLLO LOCAL

TUTOR

Lcdo. Mera Cedeño Manuel, PhD.

Santa Elena, Ecuador

Año 2025



**UNIVERSIDAD ESTATAL PENÍNSULA
DE SANTA ELENA
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES Y DE LA SALUD
INSTITUTO DE POSTGRADO**

TRIBUNAL DE GRADO

Los suscritos calificadores, aprueban el presente trabajo de titulación, el mismo que ha sido elaborado de conformidad con las disposiciones emitidas por el Instituto de Postgrado de la Universidad Estatal Península de Santa Elena.

**Abg. Bryan Díaz, Mgtr
COORDINADOR DEL
PROGRAMA**

**Lcdo. Manuel Mera Cedeño, PhD.
TUTOR**

**Lcda. Paola Cortez Clavijo, PhD.
ESPECIALISTA**

**Lcda. Sandra Andino Espinoza,
PhD.
ESPECIALISTA**

**Mgtr. María Rivera González
SECRETARIO GENERAL
UPSE**



**UNIVERSIDAD ESTATAL PENÍNSULA
DE SANTA ELENA
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES Y DE LA SALUD
INSTITUTO DE POSTGRADO**

CERTIFICACIÓN:

Certifico que luego de haber dirigido científica y técnicamente el desarrollo y estructura final del trabajo, este cumple y se ajusta a los estándares académicos, razón por el cual apruebo en todas sus partes el presente trabajo de titulación que fue realizado en su totalidad por GONZABAY TOMALÁ JUAN PABLO, como requerimiento para la obtención del título de Magíster Gestión Social y Desarrollo Mención Desarrollo Local

Atentamente,

Lcdo. Manuel Mera Cedeño, PhD
C.I. 0912632080
TUTOR



**UNIVERSIDAD ESTATAL PENÍNSULA
DE SANTA ELENA
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES Y DE LA SALUD
INSTITUTO DE POSTGRADO**

DECLARACIÓN DE RESPONSABILIDAD

Yo, GONZABAY TOMALÁ JUAN PABLO

DECLARO QUE:

El trabajo de Titulación, (Ordenamiento Territorial y Desarrollo comunal en el discurso de los dirigentes comunitarios de la Comuna Palmar, Cantón Santa Elena, 2024) previo a la obtención del título en Magíster en Gestión Social y Desarrollo Mención Desarrollo Local, ha sido desarrollado respetando derechos intelectuales de terceros conforme las citas que constan en el documento, cuyas fuentes se incorporan en las referencias o bibliografías. Consecuentemente este trabajo es de mi total autoría.

En virtud de esta declaración, me responsabilizo del contenido, veracidad y alcance del Trabajo de Titulación referido.

La Libertad, 21 de mayo, de 2025

GONZABAY TOMALÁ JUAN PABLO
C.I. 0921375689
AUTOR



**UNIVERSIDAD ESTATAL PENÍNSULA
DE SANTA ELENA
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES Y DE LA SALUD
INSTITUTO DE POSTGRADO**

AUTORIZACIÓN

Yo, **GONZABAY TOMALÁ JUAN PABLO**

DERECHOS DE AUTOR

Autorizo a la Universidad Estatal Península de Santa Elena, para que haga de este trabajo de titulación o parte de él, un documento disponible para su lectura consulta y procesos de investigación, según las normas de la Institución.

Cedo los derechos en línea patrimoniales de “Ordenamiento Territorial y Desarrollo comunal en el discurso de los dirigentes comunitarios de la Comuna Palmar, Cantón Santa Elena, 2024” con fines de difusión pública, además apruebo la reproducción de este artículo académico dentro de las regulaciones de la Universidad, siempre y cuando esta reproducción no suponga una ganancia económica y se realice respetando mis derechos de autor.

La Libertad, 21 de mayo, de 2025

GONZABAY TOMALÁ JUAN PABLO
C.I. 0921375689
AUTOR



**UNIVERSIDAD ESTATAL PENÍNSULA
DE SANTA ELENA
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES Y DE LA SALUD
INSTITUTO DE POSTGRADO**

TEMA

**ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y DESARROLLO COMUNAL EN EL
DISCURSO DE LOS DIRIGENTES COMUNITARIOS DE LA COMUNA
PALMAR, CANTÓN SANTA ELENA, 2024**

Autor: Lcdo. Gonzabay Tomalá Juan Pablo

Tutor: Lcdo. Manuel Mera Cedeño, PhD

RESUMEN

El ordenamiento territorial es esencial para la planificación y administración eficiente del suelo, contribuyendo al desarrollo sostenible de las comunidades al establecer límites y gestionar conflictos. Sin embargo, en la provincia de Santa Elena, la falta de planificación adecuada y una gestión deficiente de los recursos han limitado el desarrollo territorial, especialmente en áreas como la Comuna Palmar. Se analiza cómo se representa en el discurso actual de los directivos de la Comuna El Palmar, del Cantón Santa Elena, el ordenamiento territorial y el desarrollo comunal. Se ha empleado un enfoque cualitativo, así como un alcance descriptivo, para la recolección de datos, se han utilizado técnicas como focus groups, entrevistas y observación, para analizar detalladamente el discurso de los dirigentes. En el discurso de los dirigentes de la Comuna destaca la necesidad de mejorar la planificación territorial, pero evidencia una falta de coherencia en su implementación. Existe una discrepancia entre el discurso de los dirigentes, que enfatiza la necesidad de un desarrollo sostenible y una mejor planificación territorial, y la realidad de una implementación ineficaz, marcada por la falta de continuidad en los proyectos y la escasa cohesión entre las políticas públicas y las necesidades locales. Se evidencia de que a pesar de que se reconoce la importancia del ordenamiento territorial para el desarrollo sostenible, existe una brecha significativa entre las intenciones expresadas y la ejecución efectiva de políticas, lo que ha perpetuado desafíos estructurales y limitado el progreso en áreas clave como el turismo y la gestión de recursos.

Palabras claves: *ordenamiento territorial, desarrollo comunal, dirigentes comunales*



**UNIVERSIDAD ESTATAL PENÍNSULA
DE SANTA ELENA
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES Y DE LA SALUD
INSTITUTO DE POSTGRADO**

TEMA

**ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y DESARROLLO COMUNAL EN EL
DISCURSO DE LOS DIRIGENTES COMUNITARIOS DE LA COMUNA
PALMAR, CANTÓN SANTA ELENA, 2024**

Autor: Lcdo. Gonzabay Tomalá Juan Pablo

Tutor: Lcdo. Manuel Mera Cedeño, PhD

ABSTRACT

Land use planning is essential for the efficient management and administration of land, contributing to the sustainable development of communities by establishing boundaries and managing conflicts. However, in the province of Santa Elena, inadequate planning and poor resource management have limited territorial development, especially in areas such as the Comuna Palmar. To analyze how land use planning and communal development are represented in the current discourse of the leaders of Comuna El Palmar, in the Santa Elena Canton. A qualitative approach, along with a descriptive scope, has been employed. Techniques such as focus groups, interviews, and observation have been used for data collection to analyze the discourse of the leaders in detail. The discourse of the leaders of the Comuna highlights the need to improve land use planning but reveals a lack of coherence in its implementation. There is a discrepancy between the leaders' discourse, which emphasizes the need for sustainable development and better land use planning, and the reality of ineffective implementation, marked by a lack of continuity in projects and weak cohesion between public policies and local needs. It is evident that, despite recognizing the importance of land use planning for sustainable development, there is a significant gap between the expressed intentions and the effective execution of policies, which has perpetuated structural challenges and limited progress in key areas such as tourism and resource management.

Keywords: *land use planning, communal development, community leaders.*



UPSE

**UNIVERSIDAD ESTATAL PENÍNSULA
DE SANTA ELENA
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES Y DE LA SALUD
INSTITUTO DE POSTGRADO**

TEMA

**ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y DESARROLLO COMUNAL EN EL
DISCURSO DE LOS DIRIGENTES COMUNITARIOS DE LA COMUNA
PALMAR, CANTÓN SANTA ELENA, 2024**

CERTIFICADO DE ACEPTACIÓN PARA PUBLICACIÓN



MAESTRO Y SOCIEDAD

UNIVERSIDAD DE ORIENTE
Departamento de Ediciones UO



Ediciones UO

HACEMOS CONSTAR:

Que: **Gonzabay Tomalá Juan Pablo y Manuel Mera Cedeño**

Son autores del artículo:

**Ordenamiento Territorial y Desarrollo Comunal en el Discurso de los Dirigentes Comunitarios de la Comuna Palmar,
Cantón Santa Elena, 2024**

Está **Aceptado** en la revista *Maestro y Sociedad* para ser **publicado** en el **Volumen 21 Número 4 del año 2024**

ISSN: 1815-4867 URL: <http://maestrosociedad.uo.edu.cu>

MSc. Lidia de las Mercedes Ferrer Tellez
Editora en Jefe



Dr. C. Eufemia Figueroa Corrales
Directora de la revista



Nombre de la revista

Maestro y Sociedad <http://maestrosociedad.uo.edu.cu>