



**UNIVERSIDAD ESTATAL
PENÍNSULA DE SANTA ELENA**

**FACULTAD DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS
ESCUELA DE ADMINISTRACIÓN
CARRERA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

**DISEÑO DE UN MODELO ADMINISTRATIVO DE MANEJO
COSTERO INTEGRADO PARA LA COMUNA VALDIVIA,
PARROQUIA MANGLARALTO, CANTÓN SANTA
ELENA, PROVINCIA DE SANTA ELENA,
AÑO 2014**

TRABAJO DE TITULACIÓN

Previo a la obtención del Título de:

LICENCIADO EN ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

AUTOR: ELVIS ADRIÁN LIMÓN PINCAY

TUTOR: ECON. VLADIMIR SORIA FREIRE, MSc

LA LIBERTAD – ECUADOR

2014

**UNIVERSIDAD ESTATAL
PENÍNSULA DE SANTA ELENA**

FACULTAD DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS

ESCUELA DE ADMINISTRACIÓN
CARRERA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

**DISEÑO DE UN MODELO ADMINISTRATIVO DE MANEJO
COSTERO INTEGRADO PARA LA COMUNA VALDIVIA,
PARROQUIA MANGLARALTO, CANTÓN SANTA
ELENA, PROVINCIA DE SANTA ELENA,
AÑO 2014**

TRABAJO DE TITULACIÓN

Previo a la obtención del Título de:

LICENCIADO EN ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

AUTOR: ELVIS ADRIÁN LIMÓN PINCAY

TUTOR: ECON. VLADIMIR SORIA FREIRE, MSc

LA LIBERTAD – ECUADOR

2014

La Libertad, septiembre de 2014

APROBACIÓN DEL TUTOR

En mi calidad de tutor del trabajo de investigación, “DISEÑO DE UN MODELO ADMINISTRATIVO DE MANEJO COSTERO INTEGRADO PARA LA COMUNA VALDIVIA, PARROQUIA MANGLARALTO, CANTÓN SANTA ELENA, PROVINCIA DE SANTA ELENA, AÑO 2014” elaborado por el Señor. Elvis Adrián Limón Pincay, con cédula de identidad número 0921842837, egresado de la Carrera de Administración Pública, Facultad de Ciencias Administrativas de la Universidad Estatal Península de Santa Elena, previo a la obtención del título de Licenciado en Administración Pública, me permito declarar que luego de haber orientado, estudiado y revisado, lo apruebo en todas sus partes.

Atentamente

Econ. Vladimir Soria Freire MSc.

TUTOR

DEDICATORIA

A DIOS, por darme la oportunidad de vivir y ser mí guía, en cada paso que doy.

A mis Padres, por ser la base fundamental en mi formación como persona y profesionalmente, a mi esposa y mis hijas Adriana y Katherine, por haber creído en mí, porque a través de su esfuerzo he podido seguir adelante en mis estudios y cumplir con un propósito más en la vida.

Elvis Adrián.

AGRADECIMIENTO

A las autoridades de la Universidad Estatal Península de Santa Elena, a los docentes de la Carrera de Administración Pública por haber impartido sus conocimientos para formarme como profesional, inculcándome buenos principios y valores para nuestro diario vivir y de manera especial al Econ. Vladimir Soria, por su guía valiosa en las tutorías.

Elvis Adrián

TRIBUNAL DE GRADO

Ing. Mercedes Freire Rendón, MSc.
DECANA DE LA FACULTAD
CIENCIAS ADMINISTRATIVAS

Econ. David Batallas González, MSc.
DIRECTOR DE LA CARRERA
ADMISTRACIÓN PÚBLICA

Econ. Vladimir Soria Freire, MSc.
PROFESOR - TUTOR

Ing. Germán Arriaga Baidal, MSc.
PROFESOR DE ÁREA

Ab. Joe Espinoza Ayala.
SECRETARIO GENERAL

**UNIVERSIDAD ESTATAL PENÍNSULA DE SANTA ELENA
FACULTAD DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS
ESCUELA DE ADMINISTRACIÓN
CARRERA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

**“DISEÑO DE UN MODELO ADMINISTRATIVO DE MANEJO COSTERO
INTEGRADO PARA LA COMUNA VALDIVIA, PARROQUIA
MANGLARALTO, CANTÓN SANTA ELENA, PROVINCIA DE
SANTA ELENA, AÑO 2014”**

Autor: Elvis Adrián Limón Pincay

Tutor: Econ. Vladimir Soria Freire, MSc.

RESUMEN

El presente trabajo de investigación denominado Modelo administrativo de Manejo Costero Integrado para la comuna Valdivia, realizado en la comuna Valdivia perteneciente al cantón Santa Elena en la provincia de Santa Elena, la comunidad está dedicado a la artesanía del calzado, pesca artesanal, y actividades de eviscerado, lugar donde existe insalubridad; actividad que se la realiza sin contar con las precauciones sanitarias pertinentes para el convivir humano a causa del limitado conocimiento que poseen sus dirigentes en temas ambientales. La problemática latente en la localidad y manifestada por los moradores de la comunidad peninsular, hace que se realice este presente trabajo en beneficio de los habitantes, que desarrollan sus actividades económicas específicamente el eviscerado, con el fin de promover una calidad de vida para los ciudadanos y ciudadanas, mejorando el ambiente que los rodea, mediante un análisis ambiental de la situación actual que presenta la comunidad. Dentro de este contexto se ha utilizado la fundamentación teórica referente a la temática del problema de investigación; los temas desarrollados fueron provenientes de las respectivas variables, así como las dimensiones e indicadores, temas basados en una serie de conceptos y definiciones de diferentes autores sobre la gobernanza ambiental, desarrollo sostenible, entre otros, convirtiéndose en una investigación de campo orientada al desarrollo sustentable de la comuna Valdivia, al fin de elaborar una propuesta viable que contribuya en la mejora del manejo costero.

Palabras clave: insalubridad, actividades económicas, comunidad artesanal, calidad de vida, ambiente.

ÍNDICE GENERAL

APROBACIÓN DEL TUTOR.....	ii
DEDICATORIA	iii
AGRADECIMIENTO.....	iv
TRIBUNAL DE GRADO	v
RESUMEN.....	vi
ÍNDICE GENERAL.....	vii
ÍNDICE DE CUADROS	xi
ÍNDICE DE GRÁFICOS	xii
ÍNDICE DE ANEXOS.....	xiii
INTRODUCCIÓN	1
MARCO CONTEXTUAL	3
TEMA	3
PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN.....	3
Planteamiento del Problema.....	3
Formulación del Problema	11
TEÓRICA.....	11
Sistematización del Problema	14
JUSTIFICACIÓN DEL TEMA	15
OBJETIVOS	16
Objetivo General	16
Objetivos Específicos.....	16
HIPÓTESIS.....	17
OPERACIONALIZACIÓN DE VARIABLES	17
CAPÍTULO I.....	20
MARCO TEÓRICO.....	20
1.1 ANTECEDENTES DEL TEMA.....	20
1.2 GOBERNANZA AMBIENTAL.....	27
1.2.1. Definición de Gobernanza.....	27
1.2.2. Concepto de Gobernanza Ambiental	28
1.2.3. Incidencia de la Gobernanza Ambiental en el desarrollo sustentable.....	29

1.2.4. Gestión Pública Ambiental	30
1.2.4.1 Planificación Ambiental.....	30
1.2.4.2. Responsabilidad Ambiental	30
1.2.4.4. Tipos de normas ambientales.....	31
1.2.4.5. Manejo Ambiental.....	31
1.2.4.6. Investigación y Educación Ambiental	31
1.2.5. Recursos Naturales.....	32
1.2.5.1. Recursos Renovables	32
1.2.5.2. Recursos no Renovables	32
1.2.5.3. La gobernanza ambiental en función a los recursos naturales	32
1.2.5.4. El uso de los Recursos Naturales y la Gobernanza Ambiental	33
1.2.6. Deterioro Ambiental.....	33
1.2.6.1. Contaminación	33
1.2.6.2. Impacto Ambiental.....	33
1.2.5.3. Evaluación del Impacto Ambiental.....	34
1.3. DESARROLLO SUSTENTABLE	34
1.3.1. Componentes del Desarrollo Sustentable	34
1.3.1.1. Dimensión Económica	34
1.3.1.2. Dimensión Social	35
1.3.1.3. Dimensión Ambiental	35
1.3.2. Calidad Ambiental	35
1.4. CALIDAD DE VIDA	36
1.4.1 Dimensiones de la calidad de vida.....	36
1.4.2 PARTICIPACION CIUDADANA.....	40
1.5 MARCO LEGAL.....	40
1.5.1 Constitución de la República del Ecuador 2008 Título II: Derechos.....	40
1.5.3. Ley de gestión ambiental.	43
CAPÍTULO II	44
2. METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN	44
2.1 Diseño de la investigación	44
2.2 MODALIDAD DE LA INVESTIGACIÓN	46

2.3 TIPO DE INVESTIGACIÓN	46
2.3.1 Investigación descriptiva:.....	47
2.3.2 investigación documental:.....	47
2.3.3 Investigación de Campo.....	47
2.4 MÉTODOS DE LA INVESTIGACIÓN.....	48
2.4.1. Método Inductivo	48
2.4.2. Método Analítico	49
2.3 TÉCNICAS DE LA INVESTIGACIÓN	49
2.5.1 Entrevista.....	50
2.5.2 Encuesta	50
2.6 INSTRUMENTOS DE LA INVESTIGACIÓN	51
2.6.1 La guía de entrevista	51
2.6.2 El cuestionario.....	51
2.7 POBLACIÓN Y MUESTRA.....	52
2.7.1 Población.....	52
2.7.2 Muestra.....	52
2.7 FÓRMULA DEL MUESTREO ALEATORIO SIMPLE.....	54
2.8.1PROCEDIMIENTOS DE LA INVESTIGACIÓN	55
CAPÍTULO III.....	56
3. ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE RESULTADOS.....	56
3.1.1 TABULACIÓN.....	57
3.1.2 ANÁLISIS DE RESULTADO DE LAS ENCUESTAS APLICADAS A LOS SOCIOS COMUNEROS DE LA COMUNA VALDIVIA.	57
CONCLUSION Y RECOMENDACIONES	71
CAPITULO IV.....	73
“DISEÑO DE UN MODELO ADMINISTRATIVO DE MANEJO COSTERO INTEGRADO PARA LA COMUNA VALDIVIA DEL CANTÓN SANTA ELENA DE LA PROVINCIA DE SANTA ELENA, AÑO 2014.....	73
4.1 PRESENTACIÓN.....	73
4.2 FUNDAMENTACIÓN DEL MODELO ADMINISTRATIVO DE MANEJO COSTERO INTEGRADO	74

4.3 MISIÓN.....	74
4.4 VISIÓN	74
4.5 VALORES	75
4.6 PRINCIPIOS	75
4.7 OBJETIVOS	75
4.7.1 OBJETIVO GENERAL	75
4.7.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS	76
4.9 ANÁLISIS FODA DE LA COMUNA VALDIVIA.....	77
4.10 ESTRUCTURA PROPUESTA.....	79
4.11 Niveles de organización	81
4.12 CONSEJO COMUNAL DE MANEJO COSTERO INTEGRADO DE LA ZONA COSTERA.	83
4.12.1 OBJETIVOS DEL CONSEJO COMUNAL DE MANEJO COSTERO INTEGRADO.	84
4.13 Organigrama estructural de la comuna Valdivia.....	88
4.14 Socialización	89
4.14.1 RESULTADOS DE LA PROPUESTA.	90
4.15. Políticas y Reglamentos	91
4.15.1. POLÍTICAS.....	91
4.15.2 REGLAMENTOS	92
4.15 SOCIEDAD.....	93
4.16 PLAN DE ACCIÓN DEL MANEJO COSTERO INTEGRADO	94
4.17 PRESUPUESTO ESTIMADO DE LA PROPUESTA.....	96
CONCLUSIONES	97
RECOMENDACIONES	98
BIBLIOGRAFÍA.....	99
ANEXOS.....	102

ÍNDICE DE CUADROS

CUADRO N° 1 Operacionalización de la Variable Independiente.....	18
CUADRO N° 2 Operacionalización de la Variable Dependiente.....	19
CUADRO N° 3 Socios Comuneros.....	53
CUADRO N° 4 Edad de la población encuestada.....	57
CUADRO N° 5 Género de los encuestados	58
CUADRO N° 6 Condiciones ambientales.....	59
CUADRO N° 7 Influencia del medio ambiente en el desarrollo	60
CUADRO N° 8 Manejo de recursos ambientales	61
CUADRO N° 9 Aplicación de un proyecto sustentable.....	62
CUADRO N° 10 Convocatoria para tomar decisiones	63
CUADRO N° 11 Frecuencia de Reuniones.....	64
CUADRO N° 12 Charlas de conservación.....	65
CUADRO N° 13 Lugares afectados por la contaminación	66
CUADRO N° 14 Centro de eviscerado cumple con normas ambientales.....	67
CUADRO N°15 Fábricas cumplen con normas de control.....	68
CUADRO N° 16 Calidad de gestión por dirigentes.....	69
CUADRO N° 17 Aporte a la conservación ambiental	70
CUADRO N° 18 Plan de acción de Manejo Costero Integrado.....	94
CUADRO N° 19 Presupuesto estimado de la propuesta.....	96

ÍNDICE DE GRÁFICOS

GRÁFICO N° 1 Edad de la población encuestada.....	57
GRÁFICO N° 2 Género de los encuestados.....	58
GRÁFICO N° 3 Condiciones ambientales.....	59
GRÁFICO N° 4 Influencia del medio ambiente en el desarrollo.....	60
GRÁFICO N° 5 Manejo de recursos ambientales.....	61
GRÁFICO N° 6 Aplicación de un proyecto sustentable.....	62
GRÁFICO N° 7 Convocatoria para tomar decisiones.....	63
GRÁFICO N° 8 Frecuencia de Reunión.....	64
GRÁFICO N° 9 Charlas de conservación.....	65
GRÁFICO N° 10 Lugares afectados por la contaminación.....	66
GRÁFICO N° 11 Centro de eviscerado cumple con normas ambientales.....	67
GRÁFICO N° 12 Fábrica cumple con normas de control.....	68
GRÁFICO N° 13 Calidad de gestión por dirigentes.....	69
GRÁFICO N° 14 Aporte a la conservación ambiental.....	70

ÍNDICE DE ANEXOS

FOTOGRAFÍA N° 1 Mesas en mal estado del centro de Eviscerado.....	103
FOTOGRAFÍA N° 2 Agua que riegan los vehículos que transportan sardina..	103
FOTOGRAFÍA N° 3 Reservorios en pésimo estado den centro de eviscerado.	104
FOTOGRAFÍA N° 4 Reservorios obsoletos.	104
FOTOGRAFÍA N° 5 Aguas residuales no tratadas del centro de eviscerado....	105
FOTOGRAFÍA N° 6 Cisternas de agua en malas condiciones.	105
FOTOGRAFÍA N° 7 Contaminación del río por desechos tóxicos.	106
FOTOGRAFÍA N° 8 Contaminación del río por desechos.....	106
FOTOGRAFÍA N° 9 Atractivo de la comuna Valdivia	107
FOTOGRAFÍA N° 10 Venus “VALDIVIA”	107
FOTOGRAFÍA N° 11 Acuario “VALDIVIA”	108
FOTOGRAFÍA N° 12 Malecón de Valdivia.....	108

INTRODUCCIÓN

Con la creación de la nueva provincia de Santa Elena, se han generado nuevas fuentes de empleo para sus habitantes, de los tres cantones que la conforman, la misma que se ha convertido en un potencial turístico y muy visitada por turistas nacionales y extranjeros por sus diferentes atractivos naturales que posee este bello sector del Ecuador, esto permite que haya más circulante económico y por ende mejora la calidad de vida de sus habitantes.

Está conformada por los siguientes cantones. Salinas muy reconocida por ser la punta más sobresaliente del país y América Latina además de poseer una de las mejores playas de nuestro país, La Libertad, que tiene un hermoso malecón turístico y el casco comercial de la provincia y Santa Elena, la capital con mayor extensión territorial y habitantes, posee 67 comunas, de las cuales son muy reconocidas a nivel internacional por su ancestralidad, la comuna Valdivia y Montañita, por sus olas muy atractivas para los que practican el Surf. Geográficamente Santa Elena está limitada con las siguientes provincias: al Norte con la provincia de Manabí, Guayas al Este y Sur y el Océano Pacífico al Oeste.

El anhelo de optimizar el manejo costero de la comuna de Valdivia, es para un mejor desarrollo de la actividad pesquera y con el fin de comprimir la contaminación medio ambiental en la zona costera de esta comunidad, regenerando la calidad de vida de la sociedad, y así alcanzar impacto tangible por parte de los turistas que visitan esta comunidad en su recorrido por la ruta del Spondylus.

El sector cuenta con personas dignas de ser emprendedoras, por tal motivo el presente trabajo se enfocará en un “DISEÑO DE UN MODELO ADMINISTRATIVO DE MANEJO COSTERO INTEGRADO PARA LA COMUNA VALDIVIA, PARROQUIA MANGLARALTO, CANTÓN SANTA ELENA, PROVINCIA DE SANTA ELENA, AÑO 2014”. Por tanto, los capítulos se resumen en lo siguiente:

Capítulo I. Describe el fundamento teórico en el cual se basa esta investigación, con artículos, conceptos y teorías relacionadas a los procesos administrativas comunales y ambientales de la comuna Valdivia.

Capítulo II En este capítulo se detalla la metodología de investigación que se empleó para la obtención de información que ayudo al desarrollo del trabajo. Se utilizaron técnicas como encuesta, entrevista y observación de campo.

El capítulo III Análisis e interpretación de los resultados obtenidos de las encuestas realizadas a los miembros de la comuna Valdivia, además de las conclusiones y las correspondientes recomendaciones.

El capítulo IV Este capítulo incluye la propuesta, “Diseño de un Modelo Administrativo de Manejo Costero Integrado para la comuna Valdivia, Parroquia Manglaralto, Cantón Santa Elena, Provincia de Santa Elena, Año 2014”, orientada al desarrollo sustentable de la comuna, a fín de que se contribuya en la mejora del manejo costero de la zona...

MARCO CONTEXTUAL

TEMA

Influencia de la Gobernanza Ambiental en el desarrollo sustentable, mediante la aplicación de técnicas de investigación. Diseño de un Modelo Administrativo de Manejo Costero Integrado para la comuna Valdivia, parroquia Manglaralto, Cantón Santa Elena, Provincia de Santa Elena, año 2014

PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN

Planteamiento del Problema.

Uno de los principales problemas que enfrenta nuestro territorio ecuatoriano es el manejo y conservación de especies que se encuentran en el ecosistema costero, considerablemente se presenta por la existencia de terratenientes que se apropian en gran cantidad de las áreas antes mencionadas, privatizando ciertos lugares para obtener un lucro personal. El ecosistema costero ecuatoriano se ha visto afectado por la tala indiscriminada de manglares perjudicando el hábitat y la reproducción de especies que habitan en el lugar, a causa de la falta de control y el irrespeto a las leyes de los límites territoriales establecidos para realizar construcciones en las costas ecuatorianas.

Para lograr un desarrollo sostenible, es necesario crear y aplicar nuevas políticas ambientales que permitan el cuidado de los recursos costeros, por parte de las autoridades de los Gobiernos Autónomos Descentralizados en sus diferentes niveles.

Los resultados de diferentes investigaciones realizadas en lo relacionado a la gestión ambiental reflejan, que no se ha dado la relevancia necesaria para la

conservación de las áreas protegidas. Siendo el caso de las áreas protegidas de las reservas ecológicas de las montañas que son las que proveen los recursos hídricos hacia sus caudales, hasta llegar a los sectores más bajos contribuyéndonos a mantener los acuíferos para suministrar agua a la población.

La gobernanza ambiental es una herramienta para canalizar la gestión ambiental, siendo relevante la aplicación de su normativa jurídica, contribuyendo a conservar la biodiversidad marina. Es importante ser muy enfáticos en un manejo adecuado de las diferentes áreas protegidas para obtener los resultados deseados.

La Constitución de la República Artículo. 14. Determina que, se reconoce el derecho de la población a vivir en un ambiente sano y ecológicamente equilibrado, que garantice la sostenibilidad y el Buen Vivir, Sumak Kawsay.

La Gobernanza Ambiental en la provincia de Santa Elena según lo establecido en el (COOTAD) Código Orgánico de Ordenamiento Territorial, Autonomía y Descentralización, asigna la competencia a los Gobiernos Autónomos Descentralizados en sus diferentes niveles, de trabajar por la gestión ambiental.

En el artículo 4, literal d) indica que dentro de sus respectivas circunscripciones territoriales los Gobiernos Autónomos Descentralizados tienen como finalidad, la recuperación, y conservación de la naturaleza y el mantenimiento del medio ambiente sustentable y sostenible.

Es de suma importancia que los Gobiernos Autónomos Descentralizados trabajen de una manera articulada para conseguir la gobernanza ambiental sustentable y sostenible involucrando a los sectores privados y la sociedad en general y de esta manera garantizar a nuestras generaciones futuras el Buen Vivir.

La comuna Valdivia pertenece a la parroquia Manglaralto, cantón Santa Elena, provincia de Santa Elena, se encuentra ubicada a 42 Km. al norte de la capital de la provincia, limita al Norte por la comuna Atravesado - Libertador Bolívar, al Sur

con la comuna San Pedro, al Sur Este con la comuna Sinchal y al Oeste con el Océano Pacífico, posee una extensión territorial de 1.544,56 hectáreas y 6500 habitantes aproximadamente de los cuales 920 son comuneros calificados. La comuna VALDIVIA mediante Acuerdo ministerial 015 fue creada el 11 de Diciembre de 1938, posee los servicios básicos, no en su totalidad pero sirven para solventar las necesidades de sus habitantes, cuyos biomas terrestres, marinos y de agua dulce (río) se ven afectados por el enemigo mundial.

“La Contaminación”.

En el lugar se evidencia un latente problema social provocado por el inadecuado manejo del medio ambiente, especialmente en el sector costero de la comunidad, esto se debe principalmente a que el nivel de vida de los habitantes del lugar no es bueno, lo que provoca que la comuna no se desarrolle y no sea reconocida como un potencial atractivo turístico dentro del perfil costero para esto es necesario trabajar coordinadamente con los representantes de los Gobiernos Autónomos Descentralizados: provincial, cantonal, parroquial y el gobierno comunal.

Este problema que afecta de manera directa e indirecta a la población y sus alrededores es causado por varios factores, entre ellos tenemos: al bajo nivel de preparación académica que poseen sus habitantes, el limitado conocimiento de sus dirigentes con respecto al tema, por la poca importancia de las autoridades locales competentes y principalmente por la escasa cultura ambiental que se practica en la sociedad comunal.

Las diferentes causas antes mencionadas tienen efectos considerables como la contaminación de aire, tierra y ríos lo que afecta directa e indirectamente a los habitantes de la comuna Valdivia y las especies que habitan en los manglares, provocando daños colaterales que ponen en peligro la salud y la alimentación, siendo de suma importancia para el buen vivir, Sus dirigentes en consenso con los diferentes actores involucrados desempeñan un rol importante para el desarrollo

de la comunidad cumpliendo y hacer cumplir las leyes, de ello depende una gobernanza ambiental eficiente.

Situación Actual.

En la actualidad existe una gran polémica entre preservar el medio ambiente y progresar rápidamente, porque como es de conocimiento la tecnología y el progreso tiene su precio, y eso ocasiona que ciertos países como los Estados Unidos de Norte América se nieguen a implementar medidas para preservar el medio ambiente.

Anexo a lo expuesto, existe una idiosincrasia radicada en la mente del hombre, que consiste en “mientras más destruyes a la naturaleza más rápido sobresales y progresas en el negocio que estás implementando”, sin pensar en el daño que le están haciendo a futuras generaciones, teniendo en cuenta que en parte es verdad, hay que recordar que la actividad que se desarrolla afecta el medio donde se ejecuta por la falta de normas y políticas que establezcan la protección del medio ambiente, como se puede evidenciar en la comuna de Valdivia y el problema en la actualidad.

El limitado conocimiento para la protección de los recursos naturales y contaminación de los mismos han provocado que se genere poco ingreso económico que desde luego causan trastornos en el desarrollo tanto políticos y sociales, por que ponen en peligro la satisfacción de necesidades prioritarias como el agua potable, la alimentación, sanidad y salud, situaciones que son fundamentales para la sobrevivencia.

Entre los principales problemas encontrados, está el tener un medio ambiente cada vez más inestable, se cita:

Contaminación del agua: Esto se da mediante la contaminación de los afluentes como son los ríos y arroyuelos, especialmente por la contaminación producida por

las fábricas que arrojan sus desperdicios al mar, sin pensar en las consecuencias que causan al medio ambiente y a la salud de los habitantes de esta zona costera.

Contaminación del aire: se da porque las fábricas industriales y las de procesamiento de atún arrojan mucho dióxido de carbono al ambiente, también colaboran las emisiones de CO₂ que arrojan los vehículos(Serrano., 2008)

Contaminación de la superficie: Producida por la degradación del suelo y los desechos químicos que lanzan al medio ambiente, también se da por la falta de cuidados al desechar los materiales contaminantes con los que los artesanos elaboran el calzado o basura tóxica. (Serrano, 2008)

Pérdida de áreas naturales: causada porque cada vez es más grande la ambición del ser humano en construir casas, edificios o empresas a orillas del perfil costero o en lugares que antes habitaban especies únicas; también se da por la tala indiscriminada de mangares y árboles, disminuyendo de esta forma el espacio que tenían varias especies vegetales y animales.

Desvalorización de la biodiversidad: por la pérdida cada vez más evidente de los lugares donde anidan estas especies, dada por diferentes causas que terminan destruyendo los entornos propios para coexistir y se terminan extinguiendo.

Cambios globales en el clima: Debido a los múltiples problemas que se dan en el mundo, por la inacabable contaminación cada vez más evidente en el mundo lo que induce que los fenómenos naturales sean de mayor intensidad año tras año, provocando muerte y aridez a su paso, porque el clima a nivel mundial está voluble.

Desde el punto de vista de las instituciones, el enfoque de la gestión ambiental trata de encontrar la problemática ecológica y ambiental, porque es desde allí que

se reciben las presiones legales y de opinión pública, cuando hacen falta políticas encaminadas a la preservación y conservación del medioambiente.

Bajo esta deducción, las empresas y las organizaciones han venido encaminando sus procesos de producción de bienes y servicios, de tal forma que es el administrador ambiental, la persona responsable y encargada de la administración y el monitoreo de los sistemas de gestión ambiental organizacional.

Los principales problemas que existen en la actualidad son de gran preocupación e interés por parte de los miembros que conforman la comuna Valdivia que a continuación detallamos:

- Inadecuado procedimiento al momento de desembarcar la pesca por parte de quienes la transportan hasta el centro de eviscerado, teniendo en cuenta que destilan agua sangre a su paso por la comunidad.
- Anacrónicas costumbres de los nativos del lugar al eviscerar el pescado en las playas del lugar y arrojar las vísceras al mar o las aves que se encuentran en el sector.
- Desconocimiento conocimiento de sus dirigentes y habitantes sobre el cuidado y preservación de los recursos naturales y ambiental.
- Limitada participación ciudadana por falta de organización y promoción.
- Falta de un sistema de gestión ambiental y de conservación de los recursos naturales para mejorar la calidad de vida de los habitantes de la comuna Valdivia.
- Muchos de los habitantes arrojan la basura a las orillas de la playa dela comunidad.

Para dar una solución a esta problemáticas hacen necesaria y urgente la implementación de un modelo administrativo de manejo costero integrado para la comuna Valdivia y de concientización en el mismo tema para los habitantes de dicho sector, y des esta manera desarrollar mecanismo para integrar a las instituciones públicas competentes, representantes y líderes de las diferentes organizaciones existentes en la comunidad de esta forma la elaboración de la propuesta permita que la ciudadanía tenga una mejor calidad de vida y por ende el desarrollo sustentable de la población.

Situaciones Futuras.

Centrando en el objeto de este plan de estudio, que es diseño de un modelo administrativo de manejo costero integrado para la comuna Valdivia, permitirá generar los cambios requeridos en dicha sector para facilitar los procedimientos que encaminen al mejoramiento ambiental de este sector artesanal y por ende la calidad de vida no solo del pescador sino también de sus habitantes y del entorno natural.

Alcanzando una mayor organización e integración de la ciudadanía y dirigentes comunales como también la participación activa de la asociación de evisceradores.

-Alternativas de Solución

Es necesario para poder realizar este proceso, la planificación, administración, ejecución y liderar, acciones a partir de un modelo administrativo de manejo costero y esto va estrechamente ligado al contexto natural, social y cultural, fortaleciendo el sentido de pertenencia e identidad de la comuna Valdivia, cuna de artesanos de mar pero que lamentablemente no tratan de manera cuidadosa el producto del mar, ocasionando basura por los desperdicios y contaminación por el inadecuado control existente en el centro de eviscerado y las aguas que evacua la fábrica hacia el mar.

De esta forma podemos constatar que el entorno incluye todos los elementos fuera de los límites de la estructura, las metas y estrategias definen el propósito y técnicas competitivas que la distinguen de otras organizaciones, la cultura es el conjunto subyacente de valores, creencias, puntos de vista y normas claves compartidas por los funcionarios que allí laboran.

El modelo administrativo de manejo costero de la comuna Valdivia en relación con su entorno revela la importancia del enfoque estratégico como respuesta a la problemática existente, que viabilice actuar de forma proactiva y flexible, con el fin de lograr los objetivos organizacionales, atenuando el impacto que sobre ellas tienen tanto el sistema como el entorno.

EVALUACIÓN DEL PROBLEMA

Nuestro país de poco a poco se ha convirtiendo en un potencial turístico por su variedad de atractivos que posee en sus diferentes regiones.

La nueva y querida Provincia de Santa Elena, desde su provincialización se ha mejorado notablemente en sus tres cantones que la conforman, siendo muy atraída por los turistas a nivel nacional e internacional.

La comuna Valdiviano no se queda atrás por su ancestralidad, se la ha conocido como la cuna de la civilización ecuatoriana y primera cultura de América, declarada patrimonio cultural de interés arqueológico en el año 1997., pero las autoridades de turno no le han dado la atención necesaria para su desarrollo y convertirla en un potencial turístico y muy apreciada por las personas que la visitan de diferentes partes del Ecuador y el mundo, pero lamentablemente, ciertos sectores de la zona costera se están viendo afectados por el enemigo mundial conocido como la contaminación ambiental generada por diferentes factores, que existe en varias comunas por las malas políticas ambientales aplicadas en la comunidad.

Formulación del Problema

Con este trabajo de investigación se plantea responder a la interrogante presentada a continuación:

¿Cómo influye la Gobernanza ambiental en el desarrollo sustentable de la comuna Valdivia, perteneciente a la parroquia Manglaralto, cantón Santa Elena, provincia de Santa Elena, año 2014?

Teórica

A continuación se detalla los conceptos que se utilizará en el trabajo de investigación:

Modelo.- Es una representación simplificada de la realidad, que se elabora para facilitar su comprensión y estudio, que permiten ver de forma clara y sencilla las distintas variables y las relaciones que se establecen entre ellas. (www.biologiaygeologia.org/unidadbio/a.../el_concepto_de_modelo.Tml)

Gestión.- Hace referencia a la acción y a la consecuencia de administrar o gestionar algo. Al respecto, hay que decir que gestionar es llevar a cabo diligencias que hacen posible la realización de una operación comercial o de un anhelo cualquiera. Administrar, por otra parte, abarca las ideas de gobernar, disponer dirigir, ordenar u organizar una determinada cosa o situación. (www.ampellconsultores.com/Capas/Gestion.html)

Bienestar.- Aquella situación en la que se está cuando se satisfacen las necesidades, y cuando se prevé que han de seguir siendo satisfecha (www.dspace.unav.es/dspace/bitstream/10171/3312/1/6.%20juli0morales).

Ciudadana.- El modelo de ciudadanía más conocido como comunitario surge en los años ochenta como respuesta crítica a la teoría liberal de la justicia. Es un movimiento que, a diferencia de los dos anteriores, reivindica políticamente el concepto de comunidad y la idea de bien sobre la idea de lo justo (www.ausbertoaguilar3000.blogspot.com/2011).

Participación Ciudadana.- La participación ciudadana es un concepto relacionado con la democracia participativa. Se trata la integración de la población en general, en los procesos de toma de decisiones, la participación colectiva o individual en política, entendida esta como algo de lo que todos formamos parte (www.tnrelaciones.com/participacion_ciudadana/)

Estrategia.- El concepto también se utiliza para referirse al plan ideado para dirigir un asunto y para designar al conjunto de reglas que aseguran una decisión óptima en cada momento (www.definicion.de/estrategia/2008).

Sociedad Civil.- el término sociedad civil se refiere a una amplia gama de organizaciones no gubernamentales y sin fines de lucro que están presentes en la vida pública, expresan los intereses y valores de sus miembros y de otros, según consideraciones éticas, culturales, políticas, científicas, religiosas o filantrópicas (web.worldbank.org)

Gobierno Autónomo Descentralizado.- el código establece la organización político-administrativa del Estado ecuatoriano en el territorio: el régimen de los diferentes niveles de gobiernos autónomos descentralizados y los regímenes especiales, con el fin de garantizar su autonomía política, administrativa y financiera (documentacion.asambleanacional.gov.ec/Cootad..., 2010)

Modelo Administrativo.- Básicamente hablamos de modelos que las empresas van copiando, adaptándolos y generalizándolos a las necesidades de las mismas,

ya que estos no suelen ser rígidos. Estos se representan a través de técnicas, procesos, modelos y sistemas administrativos. (ivarzabaleta.tripod.com/sis2303/modelos%20administrativo.pdf)

Manejo Costero Integrado: Conservar, restaurar, proteger y promover el desarrollo sustentable de los recursos costeros, utilizando la coordinación interinstitucional, la participación de las comunidades costeras y de los usuarios llegando con sus actividades.

(<http://simce.ambiente.gob.ec/sites/default/files/documentos/anny/Manejo%20Costero%20Integrado%20del%20Ecuador.pdf>).

Política.- La política es aquella práctica que se ocupa de gestionar, de resolver los conflictos colectivos y de crear coherencia social, y su resultado son decisiones obligatorias para todos (<http://repo.uta.edu.ec/bitstream/handle/.pdf>, 2006)

Políticas públicas.- “Son garantías constitucionales de los derechos, y por tanto es necesario establecer los roles que ejercen los distintos actores públicos, sociales y ciudadanos en el ámbito del proceso de formulación, ejecución, evaluación y control” (utelvt.edu.ec/uevaConstitucion.pdf)

Proceso.- El concepto de proceso se refiere al cambio de estado desde un estado inicial hasta un estado final. Conocer el proceso significa conocer no sólo los estados final e inicial sino las interacciones experimentadas por el sistema mientras está en comunicación con su medio o entorno (v. g. transferencia de trabajo, transferencia de calor, transferencia de masa, transferencia de entropía) (www.cie.unam.mx/ojs/pu/ermodinamica/node12.tml, 2007)

Seguridad ciudadana.- Se encuentran aquellos derechos de los que son titulares todos los miembros de una sociedad, de forma tal que puedan desenvolver su vida

cotidiana con el menor nivel posible de amenazas a su integridad personal, sus derechos cívicos y el goce de sus bienes (cid .org countryrep seguridad seguridadii.sp. tm , 1996)

Sistema.- Un sistema de información es un conjunto de elementos interrelacionados con el propósito de prestar atención a las demandas de información de una organización, para elevar el nivel de conocimientos que permitan un mejor apoyo a la toma de decisiones y desarrollo de acciones (econlink.com.ar ›... › Capítulo 2: Sistemas de Información, 2006)

Vinculación.- Vinculación es un término jurídico e historiográfico que describe la situación de la propiedad durante el Antiguo Régimen. Significaba la sujeción de los bienes para perpetuarlos en un determinado empleo y en el orden sucesorio dispuesto por el fundador del vínculo (<http://www.calameo.com/books/2013>).

Gestión Ambiental.- Conjunto de instrumentos, normas, procesos, controles, etc. que procuran la defensa, conservación y mejoramiento de la calidad ambiental, y el usufructo de los bienes y servicios ambientales, sin desmedro de su potencial como legado intergeneracional.(www.unida.org.ar/.../Gayta/4.../La_gestion_ambiental_GAyTA_4.doc)

Sistematización del Problema

A través de la formulación de la interrogante presentada sobre la influencia de la gobernanza ambiental, nacen diferentes preguntas las mismas que se propone resolver elaborando este trabajo de investigación. Las interrogantes presentadas son las siguientes:

- I. ¿De qué manera afecta la deficiente participación de la ciudadanía en la gestión administrativa y ambiental del cabildo Comunal de Valdivia?

- II. ¿Cómo influye la escasa participación de los entes gubernamentales ante la problemática ambiental del sector de la comuna Valdivia?
- III. ¿De qué manera afecta el desconocimiento de normas ambientales a la comunidad de Valdivia?
- IV. ¿Cómo incide la creación de un Consejo de manejo costero integrado en la estructura orgánica de la comuna?
- V. ¿Cómo incide la aplicación del modelo administrativo para el manejo integral de la zona costera de la comuna?

JUSTIFICACIÓN DEL TEMA

En el perfil costero del cantón Santa Elena se evidencia que no existe una cultura ambiental adecuada por parte de sus habitantes, lo que genera que el agua, la tierra y el aire se encuentren contaminados a un nivel considerable, específicamente en la comuna Valdivia se denota estas características, que provocan que el medio ambiente se deteriore y se generen daños irreversibles a corto periodo, no solo en la comunidad de Valdivia sino también en las comunidades vecinas.

Para reducir el índice elevado de contaminación ambiental en la comuna Valdivia se propone aplicar un modelo administrativo de manejo costero integrado, que permita mejorar la calidad de vida los habitantes del sector y brindar una excelente imagen a las personas que visitan esta comunidad, permitiendo el desarrollo turístico es este sector de la región.

Al aplicar el modelo administrativo de manejo costero integrado se cumplirá con el objetivo del Plan Nacional del Buen Vivir: mejorando la calidad de vida de la población, sin comprometer a las generaciones futuras, estabilizando el cuidado del medio ambiente preservando y conservándolo para lograr el desarrollo sustentable y sostenible de la comuna Valdivia.

OBJETIVOS

Objetivo General

Determinar el nivel de influencia de la gobernanza ambiental en el desarrollo sustentable a través de la aplicación de técnicas de investigación que permitan obtener información confiable, que contribuyan a la elaboración de un diseño de manejo administrativo de manejo costero integrado para la comuna Valdivia, Parroquia Manglaralto, Cantón Santa Elena, Provincia de Santa Elena. Año 2015

Objetivos Específicos

- a) Evaluar el grado de afectación de la deficiente participación ciudadana en la gestión administrativa y ambiental del cabildo comunal de Valdivia, mediante la aplicación de encuestas.
- b) Determinar el nivel de influencia de la participación de los entes gubernamentales, mediante la aplicación de entrevistas.
- c) Determinar el grado de influencia del limitado conocimiento de las normas ambientales a la comuna Valdivia.
- d) Determinar la incidencia de la creación de un Consejo de Manejo Costero Integrado en la estructura orgánica de la comuna de Valdivia
- e) Diseñar el correcto modelo administrativo de manejo costero integrado que aporte a desarrollo sustentable de la comuna Valdivia, mediante las técnicas de recopilación de datos.

HIPÓTESIS

La influencia de la gobernanza ambiental viabilizará el desarrollo sustentable de la comuna Valdivia, Parroquia Manglaralto, Cantón Santa Elena, Provincia de Santa Elena.

OPERACIONALIZACIÓN DE VARIABLES

- **Variable Independiente:** Gobernanza ambiental
- **Variable Dependiente:** Desarrollo Sustentable

CUADRO N° 1 Operacionalización de la Variable Independiente

HIPÓTESIS	VARIABLES	DEFINICIONES	DIMENSIONES	INDICADOR	ÍTEMS	TÉCNICAS
¿La influencia de la gobernanza ambiental viabilizará el desarrollo sustentable de la comunidad de Valdivia perteneciente a la parroquia Manglaralto del cantón Santa Elena, provincia de Santa Elena?	Gobernanza ambiental	La gobernanza constituye un marco institucional normativo que delimita y regula las relaciones entre los diversos sectores sociales, públicos y privados, individuales y comunitarios, estatales y particulares. Este ámbito institucional debe ser reconocido por el Estado, ya que tiene la función de legitimar y motivar diversas formas de gobierno y aplicación del poder	Gestión Pública Ambiental	Responsabilidad Ambiental Planeación Ambiental	¿Considera usted que el centro de eviscerado cumple con las normas ambientales para su funcionamiento? ¿Son favorables las condiciones ambientales en la comuna? ¿Considera usted que influye el medio ambiente en el desarrollo sustentable de la comuna?	Encuesta
			Lugares de interés para el gobierno	Ventajas que posee el lugar		
			Comunidad beneficiada	Buen manejo de los recursos ambientales	Deterioro Ambiental	Contaminación ambiental Impacto ambiental Evaluación del impacto

Fuente: Observación.

Elaborado por: Elvis Limón Pincay

CUADRO N° 2 Operacionalización de la Variable Dependiente.

HIPÓTESIS	VARIABLES	DEFINICIONES	DIMENSIONES	INDICADOR	ÍTEMES	TÉCNICAS
¿La influencia de la gobernanza ambiental viabilizará el desarrollo sustentable de la comunidad de Valdivia, parroquia Manglaralto, cantón Santa Elena, provincia de Santa Elena?	DESARROLLO SUSTENTABLE	Desarrollo Sustentable es la mejora continua que permite satisfacer las necesidades actuales sin comprometer la capacidad de futuras generaciones para satisfacer las propias.	Evaluación del desarrollo comunitario.	Económico Social Ambiental	¿Considera usted que con la aplicación de un proyecto sustentable se mejore el medio ambiente costero? ¿Considera usted que el medio ambiente de la comuna es aceptable?	Encuesta
			Nivel de desarrollo	Beneficios obtenidos con los proyectos.	¿Considera usted que la comuna Valdivia puede convertirse en un potencial turístico?	
			Calidad de la vida de los habitantes	Física Social Indicadores	¿Considera usted si los evisceradores realizan su trabajo respetando el ambiente?	
			Participación ciudadana	Intervención social Participación ciudadanía	¿Se considera usted capaz de colaborar aportando con ideas para el cuidado y preservación del medio ambiente?	

Fuente: Observación.

Elaborado por: Elvis Limón Pincay

CAPÍTULO I

MARCO TEÓRICO

1.1 ANTECEDENTES DEL TEMA

El medio marino es vulnerable y sensible a los cambios climáticos y atmosféricos. El uso racional y el desarrollo de las zonas costeras, los mares y los recursos marinos, así como la conservación del medio ambiente marino, requiere la capacidad de determinar el estado actual de estos sistemas y predecir las condiciones futuras. El alto grado de incertidumbre en la información actual dificulta la ordenación eficaz y limita la capacidad de efectuar pronósticos y evaluar los cambios ambientales. Será necesaria la reunión sistemática de datos sobre parámetros del medio marino para aplicar enfoques de gestión integrados y prever los efectos del cambio climático mundial y de fenómenos atmosféricos, como el agotamiento del ozono, sobre los recursos marinos vivos y el medio ambiente marino. Con el fin de determinar el papel de los océanos y todos los mares en los sistemas mundiales y para prever los cambios naturales y de origen humano en los medios marino y costero, los mecanismos para recopilar, sintetizar y difundir información de las actividades de observación sistemática de investigación y necesitan ser reestructurados y reforzado considerablemente.

Hay mucha incertidumbre sobre el cambio climático y, en particular, de la elevación del nivel del mar. Pequeños aumentos en dicho nivel pueden causar un daño significativo a las islas pequeñas y las zonas costeras de baja altitud. Las estrategias de respuesta deben basarse en datos sólidos. Se requiere un compromiso de investigación cooperativa a largo plazo para proporcionar los datos necesarios para los modelos climáticos globales y reducir la incertidumbre. Mientras tanto, se deben tomar medidas de prevención para disminuir los riesgos

y los efectos, sobre todo en las islas pequeñas y en las zonas costeras del mundo de baja altitud.

Aumento de la radiación ultravioleta derivado del agotamiento del ozono se ha reportado en algunos lugares del mundo. Se necesita una evaluación de sus efectos en el medio marino para reducir la incertidumbre y para proporcionar una base para la acción.

Históricamente, el manejo de las costas durante los últimos 30 años ha ido evolucionando de pocos usos y un manejo enfocado a la parte terrestre hacia múltiples usos y un manejo que abarca áreas no sólo terrestres sino también marinas. Los principales esfuerzos por manejar la costa desde un punto de vista más holístico se iniciaron cuando en los países desarrollados las costas empezaron a degradarse debido al mal manejo que se les había dado.

En 1966 y 1972 Australia y Estados Unidos respectivamente fueron de los primeros países en contar con una Ley para el Manejo de la Zona Costera. Fue en 1992, en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo, que se introdujo por primera vez al más alto nivel político el concepto y la práctica del MIZC como un enfoque para el desarrollo sustentable de las costas. Durante esta conferencia, los diferentes países firmaron varios acuerdos de carácter multilateral.

Los Estados deberían determinar los ecosistemas marinos con niveles altos de biodiversidad y productividad y otras zonas del hábitat especialmente importantes y establecer las limitaciones necesarias a la utilización de esas zonas mediante, entre otras cosas, la designación de áreas protegidas. Se debería dar prioridad, según proceda, para:

a . Los ecosistemas de arrecifes de coral;

- b . Los estuarios;
- c . Humedales templados y tropicales, incluidos los manglares;
- d. Los pastos marinos;
- e . Otras zonas de reproducción y cría.

Los Estados, de conformidad con las disposiciones de la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar en la investigación científica marina, se comprometen a mejorar la comprensión del medio ambiente marino y su papel en los procesos globales. Para este fin, es necesario:

- a. Promover la investigación científica sobre y la observación sistemática del medio marino dentro de los límites de la jurisdicción nacional y en alta mar, incluyendo las interacciones con fenómenos atmosféricos, como el agotamiento del ozono;
- b. Promover el intercambio de datos y la información resultante de la investigación científica y la observación sistemática y de los conocimientos ecológicos tradicionales y garantizar su disponibilidad a los responsables políticos y el público en el ámbito nacional
- c. Cooperar con miras al desarrollo de procedimientos estándar inter - calibrados, las técnicas de medición, almacenamiento de datos y capacidades de gestión para la investigación científica sobre y observación sistemática del medio marino.
(Cumbre de Rio de 1992 – Agenda 21 Capítulo XVII)(Rio, 1992)

Como parte del proceso para la implementación del concepto de Manejo Costero Integrado (MCI) a nivel nacional, se ha llevado a cabo varios proyectos, y elaborado las principales herramientas técnicas para que los gobiernos seccionales puedan llevar a cabo en forma eficiente esta labor.

La Municipalidad del Cantón Santa Elena, cuenta con su Agenda de Manejo Costero Integrado, en la cual se establecieron los ejes de desarrollo y las políticas

requeridas desde un enfoque de participación y coordinación entre las autoridades y la comunidad. Dentro de las responsabilidades de la municipalidad, y con la finalidad de establecer un marco legal apropiado, el 28 de noviembre del 2007, se expide y pone en vigencia la Ordenanza para la Gestión y Manejo Integrado de la Franja Costera del cantón Santa Elena, en cuyo contenido se establecen los criterios técnicos, sociales y político – administrativos para garantizar el uso responsable de los recursos de la zona costera y garantizar su sostenibilidad.

¿Qué es el manejo integral de recursos costeros (MIZC)?

En la mayoría de los países, actualmente los gobiernos presentan una fragmentación en las estructuras de gobierno de los tres niveles. Existe sobre posición de funciones y ámbitos entre instituciones de gobierno, tanto a nivel de Secretarías de Estado como entre los diferentes niveles de gobierno, y también existen temas que no son abordados por ninguna agencia de gobierno. Las características específicas de la zona costera (ambiente de transición mar/ tierra, alto valor ecológico por sus servicios ambientales y alto valor económico por su productividad) y los numerosos usuarios e intereses de la zona costera requieren necesariamente un enfoque integral y multidisciplinario para poder abordar su problemática y planificar su desarrollo y conservación. Esta situación se agrava aún más en nuestro país debido a la carencia de una ley de costas. El manejo integral de la zona costera (MIZC se define como un proceso continuo y dinámico por medio del cual se toman decisiones sobre el uso sustentable, el desarrollo y la protección de áreas y los recursos marinos y costeros en una región.

A través del manejo integral de la zona costera (MIZC) se busca asegurar que las decisiones que se toman en cada uno y en todos los sectores para la zona costera (pesca, producción de energéticos, transporte, turismo, calidad de agua, conservación, etc.) al igual que en todos los niveles de gobierno (estatal, municipal, parroquial y comunal) actúen de manera armónica entre sí y sean

consistentes con las políticas costeras del Estado. En este sentido, una parte fundamental del MIZC es el diseño de los procesos institucionales que se deben realizar para lograr esta armonización de una manera aceptable desde el punto de vista político. Existen numerosos libros y ensayos sobre el manejo integral de la zona costera. Entre los principales están Beatley et al (1994), Bird (1996), Clark (1996), Pilkey et al. (1998), Viles y Spencer (1995), así como un análisis de la situación de las costas de Latinoamérica a fines del siglo XX (Barragán, 2001), entre otros. Estos pueden ser revisados y analizados antes de iniciar la elaboración de un programa de manejo integral de la zona costera. Dos de los textos más interesantes son el de French (1997) y el de Cicin-Sain y Knecht (1998), los que han sido fundamentales para la elaboración de este proyecto.

CARACTERÍSTICAS GENERALES

La comuna Valdivia posee aproximadamente 6500 habitantes de los cuales 920 son comuneros calificados, sus principales fuentes de trabajo son: la pesca, eviscerado de pescado, elaboración de calzado y artesanía, en los meses de enero hasta abril al comercio y al turismo.

Las actividades relacionadas con la pesca, es decir el eviscerado de pescado, desafortunadamente producen grandes cantidades de residuo y demás actividades relacionadas con la pesca son realizadas en condiciones poco higiénicas lo cual ha provocado contaminación y olores desagradables generando un mal aspecto para los pocos turistas que visitan esta comunidad. (Comuna Valdivia 2014).

UBICACIÓN GEOGRÁFICA.

La comuna Valdivia pertenece a la parroquia Manglaralto, cantón Santa Elena, provincia de Santa Elena, se encuentra ubicada a 42 Km. al norte de la capital de la provincia, se limita al Norte con la comuna Atravesado, al Sur con la comuna

San Pedro, al Sur-Este con la comuna Sinchal y al Oeste con el Océano Pacífico, posee una extensión territorial de 1.544,56 hectáreas y 6500 habitantes aproximadamente de los cuales 920 son socios comuneros; la casa comunal se encuentra ubicada en la calle Guayaquil y Santa Elena.

FUNDACIÓN DE LA COMUNA VALDIVIA

La comuna Valdivia fue fundada el 11 de Diciembre de 1937, la entidad tiene su sede y oficina ubicada en la calle 16 de Julio y Av. Virgen del Carmen, siendo el fin primordial de la Comuna Valdivia, satisfacer las necesidades colectivas de la comunidad e impulsar su desarrollo, mediante su gestión administrativa. (Comuna Valdivia 2014).

FINES DE LA COMUNA VALDIVIA

Son fines de la entidad:

- a) Fortalecer la participación ciudadana a través de la organización.
- b) Realizar programas y proyectos que vayan directamente en beneficio de los ciudadanos de la comunidad.
- c) Instrumentar propuestas de desarrollo en torno a los ciudadanos, la familia y la comuna.
- d) Promover mejoras para el desarrollo de la comuna a través de una planificación estratégica participativa aplicada en los diferentes barrios como; un nuevo modelo de desarrollo equitativo, solidario y participativo en beneficio de la comunidad Valdiviana.

La finalidad primordial del cabildo de la Comuna Valdivia es satisfacer las necesidades que posee la comunidad a través de una gestión administrativa aplicando los procesos de manera eficiente y coordinando acciones con las diferentes instituciones públicas en beneficio de sus habitantes (E. Limón, 2014)

DEBERES DE LA COMUNA VALDIVIA

Son deberes de los comuneros y comuneras:

- a) Cumplir y hacer cumplir los reglamentos, resoluciones y acuerdos determinados por los directivos de la organización y de la asamblea general.
- b) Contribuir en forma positiva al cumplimiento de los objetivos y fines de la organización.
- c) Asistir a las asambleas ordinarias y extraordinarias convocados por la máxima autoridad del cabildo.
- d) Intervenir en las deliberaciones de la asamblea general con voz y voto.
- e) Elegir y ser elegidos para los cargos de la organización
- f) Participar en los eventos que la entidad promueva.
- g) Gozar de los beneficios que establezca la organización para sus miembros.
- h) Someter a consideración de la asamblea general sus proyectos y sugerencias.
- i) Contribuir con sus aportaciones mensuales establecidas.

Miembros de la Comuna Valdivia

Miembros del Cabildo de la Comuna Valdivia, año 2014

No	MIEMBROS	CARGO
1	Lcda. Judith Yagual Cruz	Presidenta
2	Sr. Elvis Limón Pincay	Vicepresidente
3	Ing. Richard Borbor	Secretario
4	Sr. Oswaldo Pozo	Tesorero
5	Sr. Carlos Ángel González	Sindico

Fuente: Comuna Valdivia
Elaborado por: Elvis Adrián Limón Pincay.

1.2 GOBERNANZA AMBIENTAL

1.2.1. Definición de Gobernanza

Según (Herz, 2014) en términos generales, “la gobernanza es el ejercicio de la autoridad económica, política y administrativa en la gestión de los asuntos de un país en todos los planos. Ella incluye los mecanismos, procesos e instituciones mediante los cuales los ciudadanos expresan sus intereses, ejercen sus derechos, satisfacen sus obligaciones y resuelven sus diferencias”. (Pág.8)

La gobernanza tiene repercusiones en todos los actores involucrados sociales y políticos, lo cual conlleva a una toma de decisiones en temas ambientales como conservación, protección y la explotación de los recursos naturales, encaminados a satisfacer diferentes intereses.

1.2.2. Concepto de Gobernanza Ambiental

Según (Mayntz, 2000)“La gobernanza constituye un marco institucional normativo que delimita y regula las relaciones entre los diversos sectores sociales, públicos y privados, individuales y comunitarios, estatales y particulares. Este ámbito institucional debe ser reconocido por el Estado, ya que tiene la función de legitimar y motivar diversas formas de gobierno y aplicación del poder”.

A la vez, está vinculada a las relaciones que se establecen entre los actores sociales y políticos, en un campo multidireccional, de mecanismos y métodos dirigidos hacia una toma de decisiones encaminadas a satisfacer la diversidad de intereses presentes en la sociedad, y posibiliten la acción social. Se entiende como gobernanza ambiental al conjunto de reglas, prácticas y entidades institucionales que enmarcan la gestión del medio ambiente en sus distintas modalidades (conservación, protección, explotación de recursos naturales, etc.).

La gobernanza ambiental eficaz a todos los niveles es fundamental para hallar soluciones a estos desafíos. La gobernanza ambiental abarca las reglamentaciones, prácticas, políticas e instituciones que configuran la manera en que las personas interactúan con el medioambiente.

En la buena gobernanza ambiental se tiene en cuenta la función de todos los agentes que repercuten en el medio ambiente. Desde los gobiernos hasta las ONG's, el sector privado y la sociedad civil, la cooperación es fundamental para lograr una gobernanza eficaz que nos pueda ayudar a transitar hacia un futuro más sostenible.

Componentes esenciales de la gobernanza ambiental

- Administración ambiental
- Derecho
- Política

Objetivos de la gobernanza ambiental

- Prevención de conflictos ambientales a corto y mediano plazo.
- Ventajas que posee el lugar.
- Buen manejo de los recursos que posee el lugar.

Instrumentos utilizados en la gobernanza ambiental

Análisis del medio ambiente: visualizar el desarrollo sustentable de la comuna Valdivia para que se convierta en un lugar de interés para el gobierno y para los demás entes gubernamentales y que sirva de ejemplo para las comunidades cercanas.

Como elementos indispensables se debe recurrir a la coordinación, sensibilización, participación e investigación; respetando las normativas ambientales que rigen el sistema y mediante un diagnóstico que avalice si son o no favorables las condiciones ambientales de la comuna Valdivia, y como se desarrollará ésta si se utiliza un buen manejo de recursos ambientales.

1.2.3. Incidencia de la Gobernanza Ambiental en el desarrollo sustentable

Herz, Gobernanza Ambiental, 2014, indica que dicha incidencia de la gobernanza ambiental en el desarrollo sustentable se basa en el nivel de competencia que tiene una sociedad para alcanzar y aplicar acuerdos efectivos en materia ambiental y de recursos naturales, a través de políticas, leyes, instituciones, normas y mecanismos de cumplimiento.(pág. 8)

En el desarrollo sustentable, la gobernanza ambiental constituye el conjunto de normas y políticas establecidas direccionadas para un efectivo control del medioambiente un determinado lugar, enmarcadas a la protección y conservación de los recursos naturales existentes en la zona.

1.2.4. Gestión Pública Ambiental

Constituye las diferentes acciones de gobierno y sociedad en general encaminadas al desarrollo de una gobernanza ambiental sustentable y sostenible para obtener un mejor nivel de vida de sus habitantes, reduciendo al máximo la contaminación ambiental, que es el enemigo de la naturaleza.

1.2.4.1 Planificación Ambiental

Según(Avellaneda, 2002, pág. 34) la planificación ambiental es una herramienta fundamental para diseñar la forma en que se usará, transformará y modificarán los sistemas ambientales como base para la toma de decisiones las cuales debe llevar a cabo en el contexto de la política ambiental.

La planificación es la base fundamental para poder cumplir al máximo con las diferentes políticas establecidas de una manera ordenada y organizada por los administradores de una institución.

1.2.4.2. Responsabilidad Ambiental

Es una responsabilidad compartida con todos los ciudadanos de conservar la naturaleza como un bien público, para obtener una mejor calidad de vida generando una producción ecológica y equilibrada amigable con la naturaleza.

1.2.4.3. Instrumentos en el desarrollo de la Gestión Ambiental

Planeación ambiental: Es la búsqueda de las estrategias y políticas adecuadas para una gestión ambiental eficaz.

Ordenamiento del Territorio: Para alcanzar el objetivo propuesto y desarrollar políticas ambientales en beneficio de la comuna se analiza los recursos existentes.

Regulación de asentamientos humanos: En todo lugar es indispensable evitar que las personas invadan zonas de riesgo para vivir, es una política ambiental y así preservan no solo el ecosistema sino también la salud de los habitantes de estos lugares que son perjudicados por la ambición del ser humano.

1.2.4.4. Tipos de normas ambientales

Normas de calidad ambiental: Estas normas establecen las cantidades máximas que se pueden permitir de contaminantes en determinado sector.

Normas de control: Establece el máximo permisible de contaminantes que se puede generar en un producto.

Con estas normas ambientales se busca reducir al máximo la contaminación al medio ambiente que puede generar un producto en el mercado, para mantener un equilibrio con la naturaleza.

1.2.4.5. Manejo Ambiental

La OMS define el manejo ambiental como la planificación y monitoreo de diferentes actividades de interacción con el hombre con el objetivo de disminuir al máximo de propagación de vectores y el contacto con el ser humano.

1.2.4.6. Investigación y Educación Ambiental

(Granda, 2006, pág. 11)Manifiesta que la contaminación ambiental y la investigación son un proceso integral e interdisciplinario que considera al ambiente como un todo y que busca involucrar a la población en general en la identificación y resolución de problemas a través de la adquisición de valores, habilidades y la participación activa y organizada. (Pág. 11)

Se puede decir que la educación ambiental comprende una herramienta de concientización en las personas para el cuidado del medio ambiente en el que se vive a través de la aplicación de valores en cuanto al cuidado y protección de la naturaleza.

1.2.5. Recursos Naturales

Los recursos naturales son considerados como un bien público y se obtienen a través de la naturaleza sin que haya sufrido una transformación por la mano del hombre. Estos recursos son indispensables para la sociedad porque contribuyen a su bienestar.

1.2.5.1. Recursos Renovables

Se entienden por recursos renovables a la flora, fauna, agua y aire que por su naturaleza se pueden renovar y no se extinguen, son indispensables para la subsistencia del ser humano.

1.2.5.2. Recursos no Renovables

Según (Coutiño, 2009, pág. 14) los recursos no renovables son aquellos que se agotan paulatinamente con su explotación, como ocurre con el petróleo y los yacimientos de toda clase de minerales.

Los recursos naturales no renovables no pueden ser cultivados o vueltos a utilizar es decir con el pasar del tiempo estos se van extinguiendo.

1.2.5.3. La gobernanza ambiental en función a los recursos naturales

La gobernanza ambiental es aplicada por el gobierno a través de políticas ambientales enfocadas al desarrollo sustentable promoviendo e incentivando a la sociedad en general a la conservación de los recursos naturales.

1.2.5.4. El uso de los Recursos Naturales y la Gobernanza Ambiental

1.2.6. Deterioro Ambiental

Según (Coutiño, 2009, pág. 17) manifiesta que es cuando un ecosistema es rebasado en su capacidad natural por reducir o absolver el impacto del exceso de energía, calor, residuos sólidos o líquidos, explotación de los recursos naturales o transformación del medio para crear una obra, entonces aparece un factor de daño que se denomina deterioro ambiental.

En la comunidad del Valdivia, el deterioro ambiental se genera por varios factores como: contaminación del suelo, agua y aire, una de las causas se produce a través de las empresa enlatadora de sardina que evacuan sus aguas residuales al mar, el centro de eviscerado que realiza sus actividades en condiciones deplorables, debido a que su infraestructura está en mal estado y por la mala aplicación de la políticas ambientales a esto se suma también la poca cultura ambiental que poseen sus habitantes.

1.2.6.1. Contaminación

La contaminación es una situación negativa que provoca daños irreversibles a la naturaleza y por ende trae consigo efectos que atentan contra la salud de las personas, siendo muchas veces causada por desconocimiento del hombre sobre la protección de medio ambiente.

1.2.6.2. Impacto Ambiental

Son las consecuencias que sufre el medio ambiente, a causa de la destrucción de la naturaleza provocada por la mano del hombre para lo cual se debe aplicar un proceso de evaluación del impacto ambiental, para poder tomar los correctivos necesarios y disminuir al máximo estos márgenes de riesgo.

1.2.5.3. Evaluación del Impacto Ambiental

Es un instrumento que permite tener un control seguro a las personas sobre los efectos posibles que causarán al medio ambiente en la ejecución de diferentes trabajos o ejecución de proyectos que se planeen realizar.

1.3. DESARROLLO SUSTENTABLE

(Juárez, 2011) Manifiesta que el Desarrollo Sustentable es la mejora continua que permite satisfacer las necesidades actuales sin comprometer la capacidad de futuras generaciones para satisfacer las propias. (Pág. 8)

El desarrollo sustentable es un proceso de cambios continuos de la comunidad, lo cual permite satisfacer las necesidades existentes, reduciendo drásticamente la contaminación ambiental y de esta manera mejorar la calidad de vida de sus habitantes.

1.3.1. Componentes del Desarrollo Sustentable

- ❖ Económica
- ❖ Social
- ❖ Ambiental

1.3.1.1. Dimensión Económica

Según Coutiño, 2009, “la dimensión económica del desarrollo sustentable se centra en mantener el proceso de desarrollo económico por vías óptimas hacia la

maximización del bienestar humano, teniendo en cuenta las restricciones impuestas por la disponibilidad del capital natural. En esta perspectiva económica se piensa en los factores como aspectos complementarios, más que como sustitutos”. (Pág. 109)

Los avances en temas económicos que tiene una sociedad indican, en otras palabras, sirve cómo un indicador de desarrollo para medir en términos monetarios al desarrollo de la comunidad.

1.3.1.2. Dimensión Social

El rol del ser humano es importante en la sociedad porque alrededor de él se desarrolla toda actividad productiva en beneficio de la comunidad para lo cual debe prevenir el deterioro ambiental generado por la contaminación.

1.3.1.3. Dimensión Ambiental

Consiste en dar protección y conservación al medio ambiente en que vivimos para mantener buenas condiciones de aire, agua y suelo, proteger a los bosques de una tala indiscriminada, aplicado política y normas ambientales establecidas para alcanzar el buen vivir.

1.3.2. Calidad Ambiental

Según **Guttman, 2004** la calidad ambiental integra los niveles de bienestar social de la población en relación con las características naturales de su entorno. En este sentido es importante identificar la vulnerabilidad, las tendencias en la sostenibilidad, el uso de los recursos naturales y de la evaluación de las condiciones ambientales. (Pág. 71)

1.4. CALIDAD DE VIDA

Refleja que las necesidades básicas se satisfacen con un mínimo de recursos. Al hablar de calidad de vida lo primero que viene a la mente es el aspecto monetario, nivel educativo y habitacional de cada uno de los habitantes de la comuna Valdivia que se ven reflejados en salud, alimentación, vestuario, etc.

Muchos de los moradores de la comunidad desconocen lo que significa la calidad de vida y la perfilan de diferentes maneras, así como otros lo enfocan en su yo personal, en su familia sin considerar a los demás.

1.4.1 Dimensiones de la calidad de vida

Dimensión Física: Mediante el ejercicio físico, ambiente sano y alimentación adecuada se disminuyen a las enfermedades porque todos sabemos en cuerpo sano mente sana, aún más en la actualidad los entes gubernamentales están preocupados por la salud o calidad de vida de las personas.

Dimensión psicológica: Un ambiente sano y un modelo administrativo de manejo costero integrado permitirá que los habitantes de la comunidad de Valdivia tengan una calidad de vida mejor y puedan vivir de una manera digna.

Dimensión social: El rol del ser humano es importante en la sociedad porque alrededor de él se desarrolla toda la actividad productiva en beneficio a la comunidad.

MEDIOS PARA EVALUAR EL DESARROLLO DE LA COMUNA

Con el apoyo de la gobernanza ambiental y de más entes involucrados se visualizará favorablemente un desarrollo sustentable para la comuna Valdivia,

teniendo en cuenta que mediante este proceso se garantizará el bienestar general que se persigue alcanzando resultados favorables y beneficiosos para quienes habitan en el sector.

Para poder determinar la gestión ambiental se utilizan 2 tipos de instrumentos que son:

- Instrumentos preventivos
- Instrumentos correctivos

Indicador

De acuerdo con la teoría de, **Franklin, 2007** “un indicador es una estadística simple o compuesta que refleja algún rasgo importante de un sistema dentro de un contexto de interpretación”. De igual manera manifiesta que “Es una relación cuantitativa entre dos cantidades que corresponden a un mismo proceso o procesos diferentes”.

Un indicador tiene la relación directa entre procesos, estos contribuyen con la medición de los mismos, dándonos a conocer la realidad de las acciones o actividades desarrolladas, permitiéndonos tener un resultado, el mismo que servirá para poder tomar decisiones futuras.

Indicadores de la calidad de vida:

La calidad de vida depende de muchos factores, entre ellos dos son fundamentales; la distribución de la riqueza y los ingresos además de las oportunidades sociales.

A medida que exista una mejor distribución de los ingresos y se generen mayores oportunidades sociales, se estará logrando una calidad de vida mejor.

Análisis del medio ambiente: Visualizar el desarrollo sustentable de la comuna Valdivia para que se convierta en un lugar de interés para el gobierno y para los demás entes gubernamentales y que sirva de ejemplo para las comunidades cercanas.

Como elementos indispensables se debe recurrir a la coordinación, sensibilización, participación e investigación; respetando las normativas ambientales que rigen el sistema y mediante un diagnóstico que avalice si son o no favorables las condiciones ambientales de la comuna Valdivia, y como se desarrollará esta si se utiliza un buen manejo de recursos ambientales.

BENEFICIOS OBTENIDOS

Los beneficios que se obtendrán con la ejecución de proyecto no solo beneficiará a los habitantes de la comuna Valdivia sino también al ecosistema que en si es el más perjudicado por la contaminación ambiental que existe en el planeta.

FACTORES MATERIALES, AMBIENTALES Y SOCIALES

Contribuyen a la resolución y alcance de los objetivos fijados porque mediante estrategias de cuidado ambiental poder lograr el buen vivir determinado en la Constitución de la República del Ecuador para todo el territorio, todo esto regido mediante una planificación participativa, que se constituirá en un arma importante para la ejecución de la política ambiental y así eliminar focos contaminantes y de esta forma mejorar la calidad de vida de los pobladores.

FACTORES NECESARIOS EN LA CALIDAD DE VIDA.

Las siguientes variables se utilizarán para medir el modelo de manejo costero dentro de la comuna Valdivia:

- Factores materiales:

- ✓ Salud
- ✓ Nivel de educación

- Factores ambientales:

- ✓ Presencia y acceso a servicios
- ✓ Sistema de separación de los desechos
- ✓ Caracterización y depósitos de desechos

- Política gubernamental:

- ✓ Integración a organizaciones sociales y religiosas
- ✓ Rol de la familia
- ✓ Fuerza vivas
- ✓ Industrias

- Factores de relacionamiento:

- ✓ Perspectiva social
- ✓ Políticas

1.4.2 PARTICIPACION CIUDADANA

La Intervención de la ciudadanía crea un mecanismo para garantizar el derecho de toda persona a vivir en un ambiente adecuado para su desarrollo y bienestar.

Además, constituye un componente esencial de la corresponsabilidad en la protección del medio ambiente y la consecución del desarrollo sustentable, los mismos que están direccionados a través de sus valores a fomentar una relación equilibrada de la sociedad con el entorno y/ o medio ambiente, que tengan como finalidad la toma de decisiones y ejecución de acciones con el equilibrio ambiental.

1.5 MARCO LEGAL

1.5.1 Constitución de la República del Ecuador 2008 Título II: Derechos

Capítulo Primero: Principios de aplicación de los derechos

Artículo 11: El ejercicio de los derechos se regirá por los siguientes principios:

Numeral 3: Los derechos y garantías establecidos en la Constitución y en los instrumentos internacionales de derechos humanos serán de directa e inmediata aplicación por y ante cualquier servidora o servidor público, administrativo o judicial, de oficio o a petición de parte. (Asamblea, 2008, pág. 21)

Numeral 6: Todos los principios y los derechos son inalienables, irrenunciables, indivisibles, interdependientes y de igual jerarquía.

(Nacional, 2008)

Artículos: 14, 15

Art. 66.- Se reconoce y garantizará a las personas:

Capítulo séptimo: Derechos de la naturaleza Art. 14.

Capítulo noveno: Responsabilidades. Art. 83 Numeral 6

TÍTULO VI: RÉGIMEN DE DESARROLLO

Capítulo primero: Principios generales

Art. 276.- El régimen de desarrollo tendrá los siguientes objetivos: Numerales 1, 2, 3,4

Numeral 2: El Socialismo Del Buen Vivir.

1.5.2. Plan nacional del buen vivir 2013 – 2017

Principios y Orientaciones.

Sociedad en armonía con la naturaleza

El reconocimiento de los derechos de la naturaleza y la garantía de un ambiente sano y sostenible, como establece la Constitución, demandan respeto y equilibrio entre los ecosistemas, su gigantesca biodiversidad, sus dinámicas y tiempos. También exigen la valoración de la naturaleza y sus funciones, así como el planteamiento de las actividades humanas dentro de los límites biofísicos de los ecosistemas en los territorios asumiendo responsabilidad con las futuras generaciones.

El funcionamiento de la economía debe minimizarlos impactos ambientales y sociales de sus actividades productivas e industriales. Para esto, debe basar su planificación en las capacidades y características de los territorios, para privilegiar las actividades que utilicen el valor de la naturaleza, minimizando y controlando las actividades extractivas, extensivas e intensivas; debe también priorizar una gestión eco-eficiente de los recursos materiales y energéticos, mediante la aplicación de tecnologías y prácticas que posibiliten la integridad de los ecosistemas. El bio-conocimiento y la valoración de los servicios eco-

sistémicos articulan el patrimonio natural con el talento humano, la investigación, la tecnología y la innovación. Este enfoque representa una enorme oportunidad para diversificar la matriz productiva del país.

Numeral 5: Planificamos El Futuro.

Objetivo 7: Garantizar Los Derechos de la Naturaleza y Promover Sostenibilidad Ambiental Territorial y Global

Patrimonio marino-costero

Los ecosistemas y la diversidad biológica de la zona marina y costera albergan un sinnúmero de recursos finitos que favorecen a pescadores artesanales y de mediana y gran industria. El mar territorial es tres veces la superficie del Ecuador continental. La falta de control y regulación de las actividades productivas provocan la contaminación y la destrucción de hábitats, lo que afecta la provisión de bienes y servicios ambientales marítimos. Por ello, en enero del 2012, el Estado ecuatoriano creó la Secretaría Técnica del Mar (Setemar) con la finalidad de coordinar la implementación y el seguimiento de la política de desarrollo del territorio marino costero.

Uno de los logros más importantes de la Setemar, ha sido incorporar la visión oceánica en la planificación, a través de la creación e implementación de políticas oceánicas costeras. Además de fomentar la conservación de la biodiversidad marina, las políticas proponen el desarrollo de la investigación científica, la innovación tecnológica y las actividades productivas y de prospección para el uso eficiente, inclusivo y sostenible de los recursos de la zona costera, oceánica, de alta mar y de fondos marinos. De esta manera, la Setemar lidera los ámbitos de coordinación y articulación intersectorial entre las entidades del Estado vinculadas al espacio oceánico y territorio marino-costero para que las diversas intervenciones humanas se realicen de manera coherente, complementaria y sostenible.

1.5.3. Ley de gestión ambiental.

Reglamento de Aplicación de los mecanismos de participación social establecidos en la ley de gestión ambiental cuyo decreto ejecutivo es 1040 y registro oficial No. 322 del 8 de Mayo del 2008

Según el Art. 6 Tipifica:

De la participación Social: La participación social tiene por objeto el conocimiento, la integración y la iniciativa de la ciudadanía para fortalecer la aplicación de un proceso de evaluación de impacto ambiental y disminuir sus márgenes de riesgo ambiental.

CAPÍTULO II

2. METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN

Citado por Bernal, Cerda, 2010, manifiesta que la metodología es un conjunto de aspectos operativos del proceso investigativo, y que es la concepción más conocida en el ambiente académico en general. Por ello cuando se alude a la investigación es usual referirse a la metodología como a ese conjunto de aspectos operativos indispensables en la realización de un estudio. (Pág. 59)

La metodología utilizada en el presente trabajo de investigación establecerá las medidas necesarias, acciones y gestiones pertinentes para su aplicación, con el objetivo de conseguir una gobernanza ambiental efectiva en la comuna Valdivia; para el debido proceso se obtendrá información a través de las diferentes herramientas técnicas e instrumentos de investigación que permitan obtener información fidedigna y que incidan con precisión en las debilidades de la gestión ambiental para buscar soluciones, a la ineficiente gestión ambiental existente en la comuna, que deberán ser canalizadas mediante el trabajo integrado de las autoridades competentes.

2.1 Diseño de la investigación

Méndez, 2006 señala que el proceso del diseño de la investigación sirve como “soporte al investigador en el proceso de planeación del trabajo que quiere abordar en la perspectiva del conocimiento científico”. Se definen tres componentes claramente identificados:

- ✓ Contenido y alcance

- ✓ Elementos de apoyo metodológico
- ✓ Soporte administrativo

El diseño de la investigación es considerado guía que nos direcciona sobre cómo llevar a cabo el proceso de una investigación, así como para obtener información a través de las diferentes técnicas.

Este trabajo de investigación tiene como finalidad recolectar información tanto cualitativa como cuantitativa de los habitantes de la comunidad de Valdivia, para levantar un diagnóstico y elaborar un análisis FODA que nos facilite elaborar el diseño de un modelo administrativo de manejo costero integrado para la comuna.

De esta manera dentro del método cuantitativo y cualitativo según (Martínez Cañizares Amparo, 2008) señala que:

El método cuantitativo usa la recolección de datos para probar la hipótesis, con base en la medición numérica y análisis estadísticos, para establecer patrones de comportamiento y probar teorías. (Pag#10)

Mientras el método cualitativo utiliza la recolección de datos, sin medición numérica, para descubrir o afinar preguntas de investigación en el proceso de interpretación. (Pag#10)

El presente trabajo que a continuación expongo es realizado a través de la aplicación de la metodología cuantitativa debido a que este método me permite tener información en cantidades mediante la aplicación de la técnica a través de las encuestas realizadas a los socios comuneros, mientras que la metodología cualitativa, mediante la información directa obtenidas a través de las entrevistas realizadas a los dirigentes comunales cuantificando de esta manera los datos, producto de los registros de hechos narrativos del tema de investigación.

Es por ello que mediante la aplicación de una metodología acertada será más sencilla llevar a cabo la investigación para dar solución a la problemática existente.

2.2 MODALIDAD DE LA INVESTIGACIÓN

El concepto de Metodología de la Investigación publicado por (Bernal, 2000) referente a la modalidad de la investigación, en el que relaciona a la Metodología de la investigación con el conjunto de etapas y reglas que señalan el medio para llevar a cabo una investigación, en donde podemos considerar a los resultados como válidos para la consecución del objetivo deseado.

El trabajo de investigación se efectuará precisamente donde existe el problema, es decir se empleará la investigación de campo con la finalidad de obtener información real y directa. Para determinar las causas del problema y los efectos colaterales que causan a corto, mediano y largo plazo, asimismo conocer el sentir de los comuneros que habitan en el sector, esto nos permitirá posteriormente sacar conclusiones y establecer una propuesta de solución al problema latente.

Con la aplicación de esta modalidad de investigación también me permitió plantear una propuesta viable, que contribuirá al diseño de un modelo administrativo de manejo costero integrado en la comuna Valdivia.

2.3 TIPO DE INVESTIGACIÓN

(Bernal Cesar A, 2010) establece que:

En la ciencia existen diferentes tipos de investigación y es necesario conocer sus características para saber cuál de ellos se ajusta mejor a la investigación que va a realizarse, también depende del alto grado del objetivo de estudio del problema de investigación y de las hipótesis que se formulen en el trabajo a realizar. (Pag#110)

Los tipos de investigación de utilizaré para conocer la realidad de la situación actual que vive la comunidad son las que detallo a continuación:

2.3.1 Investigación descriptiva:

Este tipo de investigación nos permitirá saber realidad que se suscita en la comuna Valdivia, es decir consiste en manifestar los resultados obtenidos tanto en el ambiente natural, como social, la descripción puede ser como información primaria o secundaria, estos estudios descriptivos buscan poner en manifiesto la asociación entre variables, para luego ser procesados mediante el empleo de la técnica de recolección de datos como son la entrevista y cuestionarios.

2.3.2 investigación documental:

Dentro del presente proyecto la investigación de carácter documental se apoya en la recopilación de antecedentes a través de documentos gráficos formales e informales tales como: fuentes bibliográficas, medios magnéticos, figuras para citar de alguna forma los más importantes cualquiera que éstos sean me permitirán conocer de manera precisa puntos de vistas esenciales hacia el objeto de estudio.

2.3.3 Investigación de Campo

Según Bernal, Metodología de la Investigación, 2010, manifiesta que la investigación de campo se basa en métodos que permiten recoger los datos en forma directa de la realidad donde se presenta. Estos datos obtenidos son llamados primarios o de primera mano. (Pág. 112)

El trabajo de investigación a realizar será directamente en el sector afectado para conocer de cerca las condiciones ambientales y evaluar la gravedad del problema existente en la población para poder buscar una solución viable al mediante la aplicación de un Modelo Administrativo de Manejo Costero Integrado.

2.4 MÉTODOS DE LA INVESTIGACIÓN

Es una metodología usual con la que se concretó conclusiones que partieron de hechos particulares considerados como válidos, y llegar así a obtener resultados generales verídicos. Esta metodología está enfocada en cuatro pasos bien definidos: la observación, registro, clasificación y estudio de la problemática existente detectada en la comunidad.

Los métodos son herramientas que nos permiten obtener información para lograr la meta propuesta, en este trabajo de investigación se utilizarán los siguientes métodos:

2.4.1. Método Inductivo

Según (Cid, Investigación, Fundamentos y Metodologías, 2007, pág. 21) el método inductivo consiste en una operación lógica que va de lo particular a lo general. Este método se sustenta en la observación repetida de un fenómeno. Además supone tener datos parciales confiables para, a partir de ellos, concluir que hay características que se repiten una y otra vez. Supone atención en los datos, en lo observado. En la inducción se pasa de la práctica de la observación a la generalización teórica.

Este método inductivo se aplicó porque la investigación está dirigida a estudiar el nivel de conocimiento que tienen los comuneros de Valdivia en lo referente al modelo administrativo costero integrado para poder determinar cuáles son las razones de que no se implanta un modelo gestión administrativa para conservar el medio ambiente de la comuna.

Además aportará con fuente fidedigna y aplicable a la investigación, debido a que este tipo de investigación nos dará a conocer con exactitud los datos que deseamos

obtener en cuanto a la determinación del estado real de la costa de la comuna Valdivia.

2.4.2. Método Analítico

Según Del Cid (2007) el método analítico consiste precisamente en descomponer un objeto en sus partes constitutivas. De la misma manera, una empresa se puede separar en las partes que la conforman: recursos humanos, infraestructura y equipo, tecnología, bodegas, etcétera. Generalmente se aplica un criterio o punto de vista para descomponerla en partes. (Pág. 21)

Permitirá determinar el conocimiento pleno de la situación en la que se encuentra la comuna en relación con otras comunas a nivel provincial, debido que a partir de situaciones nacionales o regionales se llega a identificar explicaciones particulares contenidas explícitamente en la situación o problema general.

Lo que permitió abarcar abundante información concerniente a la investigación. El uso de este método partió de información general para explicar sucesos particulares lo que permitió desarrollar de mejor manera el trabajo de investigación y plantear una propuesta viable para buscar una salida a la problemática existente.

2.3 TÉCNICAS DE LA INVESTIGACIÓN

Estas técnicas son instrumentos que nos facilitan obtener información relevante para poder continuar con el proceso del trabajo de investigación para la cual utilizamos los siguientes tipos:

Observación directa:

Mediante el uso de esta técnica se podrá ratificar sobre las declaraciones emitidas por los encuestados en las interrogantes planteadas en las preguntas que se realizarán.

2.5.1 Entrevista.

Según Bernal, 2010 manifiesta que la que entrevista estructurada también se denomina entrevista directiva; se realiza a partir de un esquema o formato de cuestiones previamente elaborado, el cual se plantea en el mismo orden y en los mismos términos a todas las personas entrevistadas”. (Pág. 194)

Se realizarán a los dirigentes de la comuna y personas que conocen del tema, el tipo de entrevista que se impondrá será la estructurada, puesto que es la más idónea en cuanto a que tiene un formulario previamente elaborado y se la realiza de una manera correcta y formal, las preguntas que se realicen en el cuestionario serán en su mayoría no estructuradas, porque se quiere conocer las diversas opiniones de los entrevistados.

2.5.2 Encuesta

Bernal, 2010 menciona que “las encuestas es una de las técnicas de recolección de información más usadas, a pesar de que cada vez pierde mayor credibilidad por el sexo de las personas encuestadas. Está constituida por preguntas tipificadas.” (Pág. 194)

La encuesta es una herramienta esencial para recopilar información y base fundamental para realizar este trabajo de investigación a través de un cuestionario de preguntas dirigidas a los dirigentes y comuneros de la comunidad de Valdivia en donde se conoció las diferentes opiniones vertidas por cada uno de los encuestados para la propuesta planteada a la comuna.

2.6 INSTRUMENTOS DE LA INVESTIGACIÓN

Los instrumentos utilizados en este trabajo de investigación que permitieron obtener información son los siguientes:

- **La guía (entrevista)**
- **El cuestionario.**

2.6.1 La guía de entrevista

A través de la guía de entrevista se recolectó información de los dirigentes de la comuna Valdivia, lo que permitió obtener información relevante, sobre las diferentes interrogantes estructuradas para plantear el diseño del modelo administrativo de manejo costero integrado.

2.6.2 El cuestionario

Este instrumento básico de preguntas fue diseñado en concordancia y relación con los indicadores de las variables inmersas en la hipótesis de la investigación, estuvo compuesta por 12 preguntas dirigidas a 278 socios comuneros, habitantes de la comuna Valdivia, esta muestra se obtuvo de una población de 920 personas.

Este cuestionario estuvo elaborado con preguntas cerradas en base a la escala de Likert, que permitió obtener información con respuestas claras sobre los encuestados.

Escala de Likert.- Es una escala psicométrica frecuentemente utilizada en los estudios de investigación, En base a esto los encuestados demostraran si están de acuerdo o en desacuerdo con los temas planteados.

Alternativa de la escala de Likert

Muy de acuerdo	Coincidió firmemente	Totalmente de acuerdo	Definitivamente sí	Completamente verdadero
De acuerdo	Coincidió	De acuerdo	Probablemente sí	Verdadero
Ni de acuerdo ni en desacuerdo	Indeciso	Dudoso	Indeciso o indiferente	No falso ni verdadero
En desacuerdo	Disiento	En desacuerdo	Probablemente no	Falso
Muy en desacuerdo	Disiento Firmemente	Totalmente en desacuerdo	Definitivamente no	Completamente falso

2.7 POBLACIÓN Y MUESTRA

2.7.1 Población

Según Jana citado por **Bernal 2010**, define a la población como: “la totalidad de elementos o individuos que tiene ciertas características similares y sobre las cuales se desea hacer inferencia: o bien, unidad de análisis”. (Pág. 160)

La población tomada en cuenta para la realización de la investigación, está conformada por los habitantes de la comuna Valdivia, desde la que se considerara un determinado grupo para objeto de estudio mediante la aplicación de la formula aleatoria simple, considerando que la comuna Valdivia tiene 920 socios calificados.

2.7.2 Muestra

Según Bernal 2010, la muestra es: “la parte de la población que se selecciona, de la cual realmente se obtiene la información para el estudio y sobre la cual se efectuarán la medición y la observación de la variables objeto de estudio”.(Pág. 16)

La muestra fue extraída, de los 920 comuneros calificados que posee la comuna Valdivia.

Existen fundamentalmente dos tipos de muestras:

- a) Muestras probabilísticas
- b) Muestras no probabilísticas

Muestra Probabilísticas.- Considerando que los socios comuneros calificados activos se encuentran cerca, todos tendrán las mismas probabilidades de pertenecer a la muestra para el estudio.

Para este trabajo de investigación, resaltando que la población es de 950 socios comuneros calificados activos, el método apropiado a utilizarse será aleatorio simple.

Muestra Aleatoria simple.- consiste en que todos los que conforman la población poseen igual probabilidad de pertenecer a la muestra para el estudio.

Considerando el tamaño de la población de comuneros calificados, es viable utilizar la fórmula de muestreo aleatorio simple.

CUADRO N° 3 Socios Comuneros

SEXO	NÚMERO DE COMUNEROS CALIFICADOS	PORCENTAJE
Hombres	580	63%
Mujeres	340	37%
Otros	0	0%
Total	920	100%

Fuente: Comuna Valdivia

Realizado por: Limón Pincay Elvis

2.7 FÓRMULA DEL MUESTREO ALEATORIO SIMPLE

Para establecer el tamaño de la muestra que nos facilitará obtener el número de personas que debemos encuestar para levantar la información pertinente para realizar el respectivo análisis y plantear las propuestas de solución al problema que existe en la comuna Valdivia.

Para continuar con el proceso utilizaremos la formula siguiente:

Donde

n = Tamaño de la muestra?

N= Población o Universo 920

Z = Nivel de confianza: 1,96

p = Probabilidad que se cumpla la hipótesis: 50% - 0.50

q = Posibilidad que no se cumpla: 50% - 0.50

e = Margen de error: 0,05

K= 2

$$n = \frac{N(p * q)}{.(N-1)(e/K)+(P*Q).}$$

COMUNEROS CALIFICADOS DELA COMUNA VALDIVIA

$$n = \frac{920 (0,50 * 0,50)}{(919) + (0,000625) + (0,50 * 0,50)}$$

$$n = \frac{230}{0,824375}$$

$$n = 278 \text{ Personas}$$

2.8.1 PROCEDIMIENTOS DE LA INVESTIGACIÓN

La realización del estudio para determinar que la influencia de un modelo de manejo costero integrado permita el desarrollo sustentable de la comuna Valdivia de la parroquia Manglaralto perteneciente al cantón Santa Elena, integró las técnicas e instrumentos antes mencionados.

Con el propósito de levantar información referente al nivel de conocimiento de los miembros del cabildo y socios comuneros de la Comuna Valdivia respecto al modelo de manejo costero integrado del sector, ahora tenemos se tiene que procesar los datos obtenidos por los instrumentos empleados mediante una técnica analítica que permitirá comprobar la hipótesis y obtener conclusiones.

En cuanto a las técnicas de análisis y procesamiento de los datos se tiene:

Codificación de los datos.- Comprende la asignación de un símbolo numérico a una determinada columna de la hoja de cálculo, o columnas para representar una respuesta específica de un instrumento de recolección de datos.

Tabulación.- Es la expresión de los datos recolectados mediante una tabla y gráficos en los cuales se va depurando y organizando su interpretación y su análisis.

Graficación.- Después de haber tabulado las encuestas se procede a la representación gráfica obtenido de los dirigentes de la comuna y sus socios comuneros.

Análisis de los resultados.- El análisis de los resultados se determina en base las respuestas obtenidas durante el proceso de investigación. Mediante las técnicas de recolección de datos.

CAPÍTULO III

3. ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE RESULTADOS

La comuna Valdivia pertenece a la parroquia Manglaralto, cantón Santa Elena, provincia de Santa Elena, posee una extensión territorial de 1.544,56 hectáreas y 6500 habitantes de los cuales 920 son socios comuneros, es conocida por ser Patrimonio Cultural declarado por la UNESCO en 1997, por su ancestralidad es reconocida a nivel mundial, siendo un sitio de interés turístico, pero lamentablemente existe una problemática latente por la contaminación generada principalmente por factores como: contaminación del suelo, agua y aire, una de las causas es producido a través de la empresas enlatadora de sardina que evacuan sus aguas residuales al mar y el centro de eviscerado que realiza sus actividades en condiciones deplorables y antihigiénicas, a esto se suma de falta de cultura ambiental que poseen los habitantes del sector, al votar desecho tóxicos al río y esto es evacuado al mar.

Mediante la ejecución técnica de la entrevista se pudo palpar la realidad de la situación porque no se aplica una buena gobernanza ambiental en el sector, siendo una de las principales causas el limitado conocimiento de poseen en sus dirigentes respecto al tema, es importante mencionar que a todo esto también se suma la falta de colaboración de los comuneros en tema se conservación ambiental y ciertos terratenientes asentados en la comuna Valdivia realizando construcciones en las orillas del mar, causando un deterioro en la zona costera de esta comunidad. Mediante la aplicación adecuada de un modelo administrativo de manejo costero integrado sería lo más viable para dar solución a la problemática existente en la comunidad.

3.1.1 TABULACIÓN

3.1.2 ANÁLISIS DE RESULTADO DE LAS ENCUESTAS APLICADAS A LOS SOCIOS COMUNEROS DE LA COMUNA VALDIVIA.

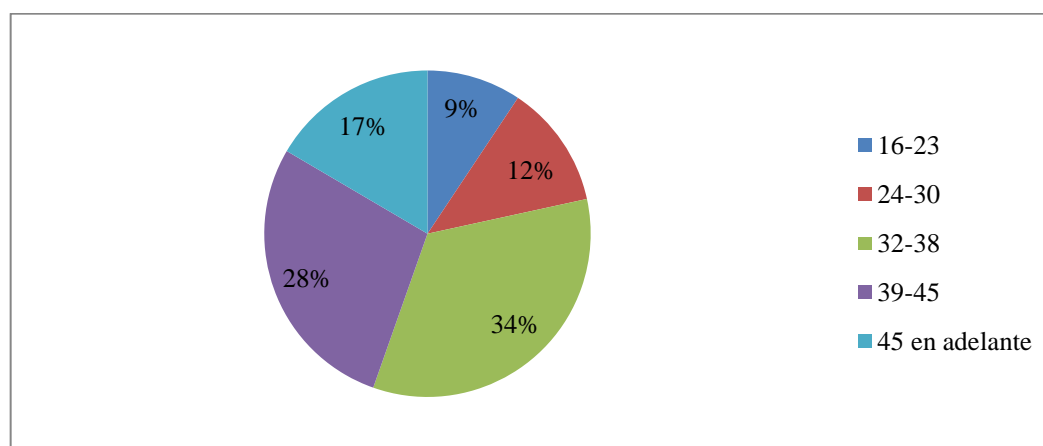
CUADRO N° 4 Edad de la población encuestada

Comuna Valdivia - 2014

Variable	Frecuencia	Porcentaje
16-23	26	9%
24-30	34	12%
32-38	94	34%
39-45	78	28%
45 en adelante	46	17%
Total	278	100%

Fuente: Población de la comuna Valdivia
Elaborado por: Limón Pincay Elvis

GRÁFICO N° 1 Edad de la población encuestada



Fuente: Socios comuneros
Autor: Elvis Limón Pincay

Análisis: El mayor porcentaje de encuestados se encuentra entre 32 y 38 años de edad equivalente al 34%, es importante mencionar que poseen un criterio formado lo que permitirá que contribuyan positivamente con la investigación.

CUADRO N° 5 Género de los encuestados

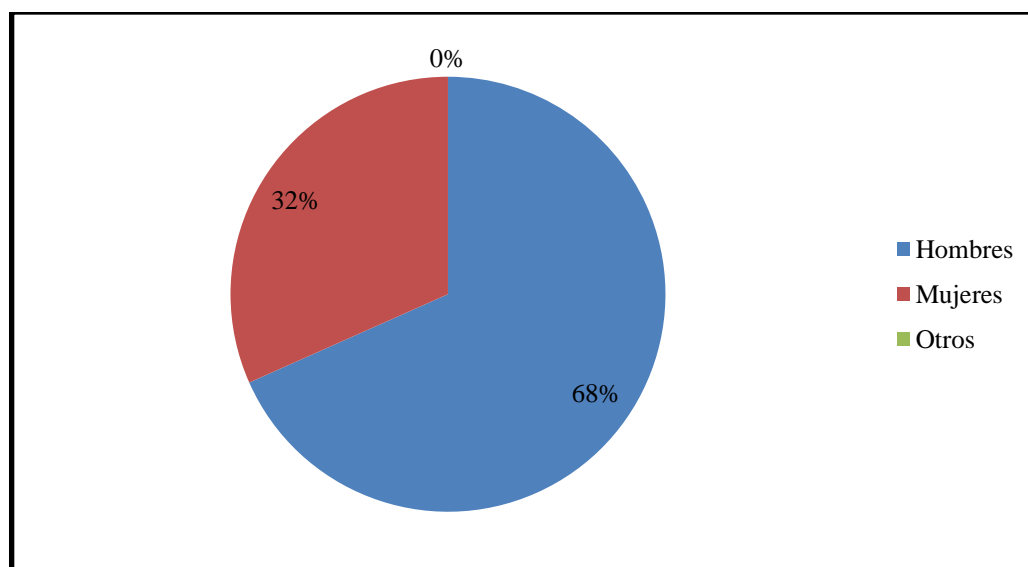
Comuna Valdivia 2014

Sexo	Frecuencia	Porcentaje
Hombres	190	68%
Mujeres	88	32%
Otros	0	0%
Total	278	100%

Fuente: Habitantes de la comuna Valdivia

Autor: Elvis Limón Pincay

GRÁFICO N° 2 Género de los encuestados



Fuente: Habitantes de la comuna Valdivia

Autor: Elvis Limón Pincay

Análisis: Existe mayoría de hombres es decir el 68% de la totalidad y un 32 % equivale al sexo femenino, significa que tendremos diferentes puntos de vista, tanto de hombre como de mujeres, lo que nos permitiría sacar buenas conclusiones.

ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS DE LAS ENCUESTAS

1) ¿Cómo considera usted las condiciones ambientales en la comuna?

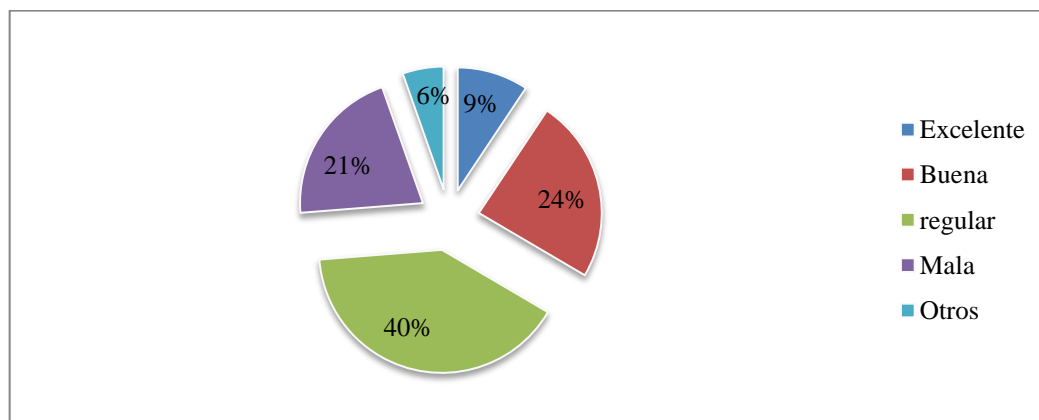
CUADRO N° 6 Condiciones ambientales

ÍTEM	Código	Opción	Valorización	Porcentaje
1	1.1	Excelente	26	9%
	1.2	Buena	67	24%
	1.3	Regular	112	40%
	1.4	Mala	58	21%
	1.5	Otros	15	5%
				278

Fuente: Habitantes de la Comuna Valdivia

Autor: Elvis Adrián Limón Pincay

GRÁFICO N° 3 Condiciones ambientales



Fuente: Habitantes de la Comuna Valdivia

Autor: Elvis Limón Pincay

Análisis: Respecto a esta interrogante sobre las condiciones ambientales de la comunidad de Valdivia, los encuestados establecieron que las condiciones en su mayoría son y regulares lo que corresponde a un equivalente del 40% de la población encuestada, mientras que en un 21% respondieron que son malas, el 24% considera que son buenas y en menor porcentaje optaron por otras respuestas.

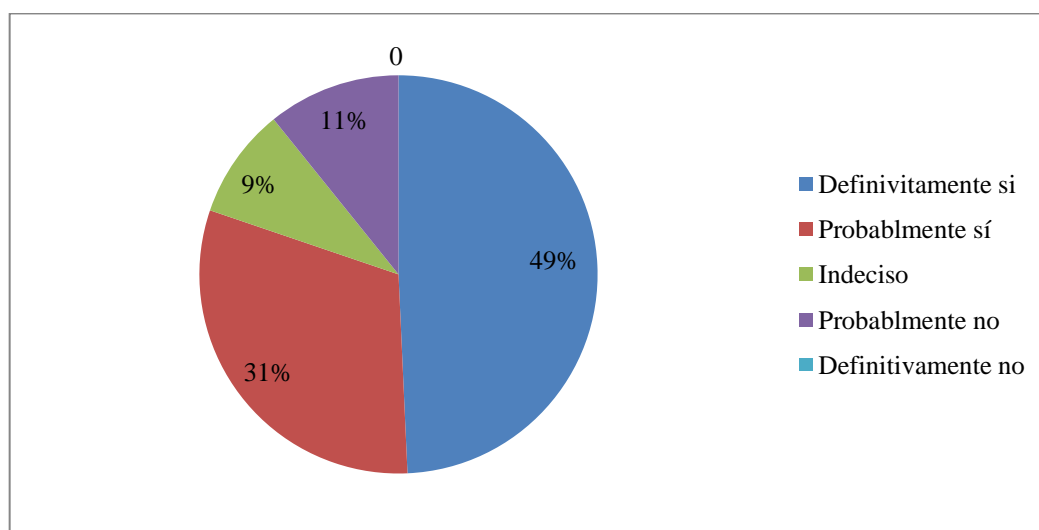
2.- ¿Considera usted que influye el medio ambiente en el desarrollo de la comuna?

CUADRO N° 7 Influencia del medio ambiente en el desarrollo

ÍTEM	Código	Opción	Valorización	Porcentaje
2	2.1	Definitivamente si	137	49%
	2.2	Probablemente sí	86	31%
	2.3	Indeciso	25	9%
	2.4	Probablemente no	30	11%
	2.5	Definitivamente no	0	0%
			278	100%

Fuente: Habitantes de la Comuna Valdivia
 Autor: Elvis Adrián Limón Pincay

GRÁFICO N° 4 Influencia del medio ambiente en el desarrollo



Fuente: Habitantes de la Comuna Valdivia
 Autor: Elvis Adrián Limón Pincay

Análisis: El 49% de la población encuestada manifestó que definitivamente si influye el medio ambiente en el desarrollo de la comuna y en un 9% equivalente a un menor porcentaje demuestra que está indeciso, por lo tanto es importante considerar que si influye la calidad del medio ambiente.

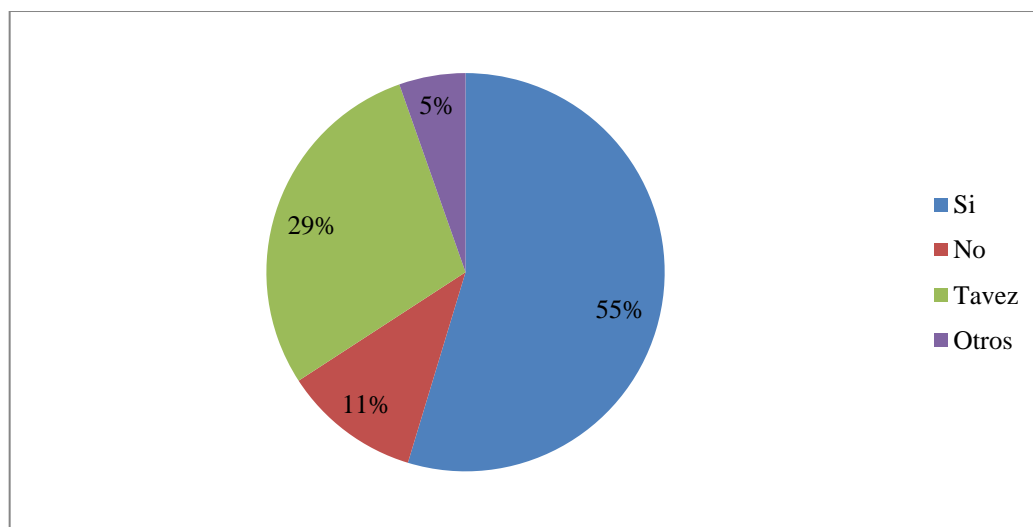
3.-¿Considera usted que con el buen manejo de los recursos ambientales la comuna tendrá un mayor desarrollo?

CUADRO N° 8 Manejo de recursos ambientales

ÍTEM	Código	Opción	Valorización	Porcentaje
3	3.1	Si	152	55%
	3.2	No	31	11%
	3.3	Tal vez	80	29%
	3.4	Otros	15	5%
		Total	278	100%

Fuente: Habitantes de la Comuna Valdivia
 Autor: Elvis Adrián Limón Pincay

GRÁFICO N° 5 Manejo de recursos ambientales



Fuente: Encuesta realizada a los socios comuneros de Valdivia
Autor: Elvis Limón Pincay

Análisis: mediante la siguiente pregunta se obtuvo en un 55% una respuesta de los encuestados es positiva mientras que en menor porcentaje optaron por un no lo que equivale al 11%, por lo que se llega a la conclusión que el manejo de los recursos costeros tendrá una respuesta positiva para el desarrollo de la comunidad.

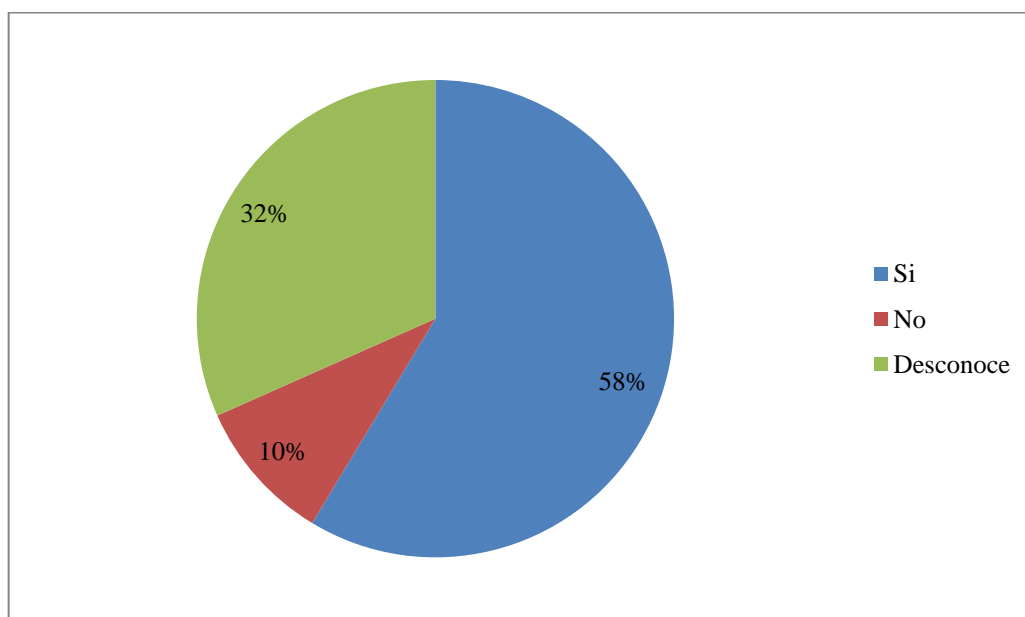
4.- ¿Considera usted que con la aplicación de un proyecto sustentable se mejorará el medio ambiente costero en beneficio de la comunidad?

CUADRO N° 9 Aplicación de un proyecto sustentable

ÍTEM	Código	Opción	Valorización	Porcentaje
4	4.1	Si	163	59%
	4.2	No	27	10%
	4.3	Desconoce	88	32%
		Total	278	100%

Fuente: Habitantes de la Comuna Valdivia
 Autor: Elvis Limón Pincay

GRÁFICO N° 6 Aplicación de un proyecto sustentable



Fuente: Habitantes de la Comuna Valdivia
 Autor: Elvis Adrián Limón Pincay

Análisis: En su mayoría con un 58% consideraron que si mejoraría mientras que un 10% dio una rotunda negatividad. Lo que indica la obtención de buenos resultados en las capacitaciones sobre temas de conciencia ambiental dirigida a la comunidad en general.

5.-¿Los dirigentes de la comuna convocan a sus socios comuneros a reunión para tomar decisiones conjuntas?

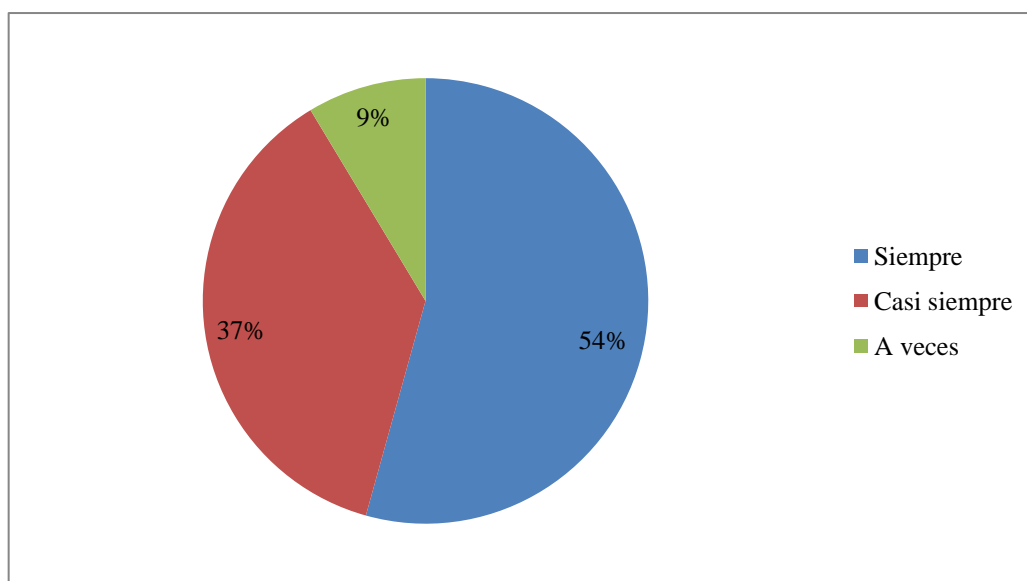
CUADRO N° 10 Convocatoria para tomar decisiones

ÍTEM	Código	Opción	Valorización	Porcentaje
5	5.1	Siempre	151	54%
	5.2	Casi siempre	103	37%
	5.3	A veces	24	9%
		Total	278	100%

Fuente: Habitantes de la Comuna Valdivia

Autor: Elvis Limón Pincay

GRÁFICO N° 7 Convocatoria para tomar decisiones



Fuente: Habitantes de la comuna Valdivia

Autor: Elvis Limón Pincay

Análisis: De acuerdo a esta interrogante refleja que el 54% de los encuestados indica que siempre son convocados a una reunión para tomar decisiones conjuntas con los dirigentes de la comuna, mientras que una minoría con un equivalente al 9% de los encuestados considera que a veces, por lo tanto se determina que siempre son invitados con el objetivo de obtener las mejores resoluciones en beneficio de la comunidad en general.

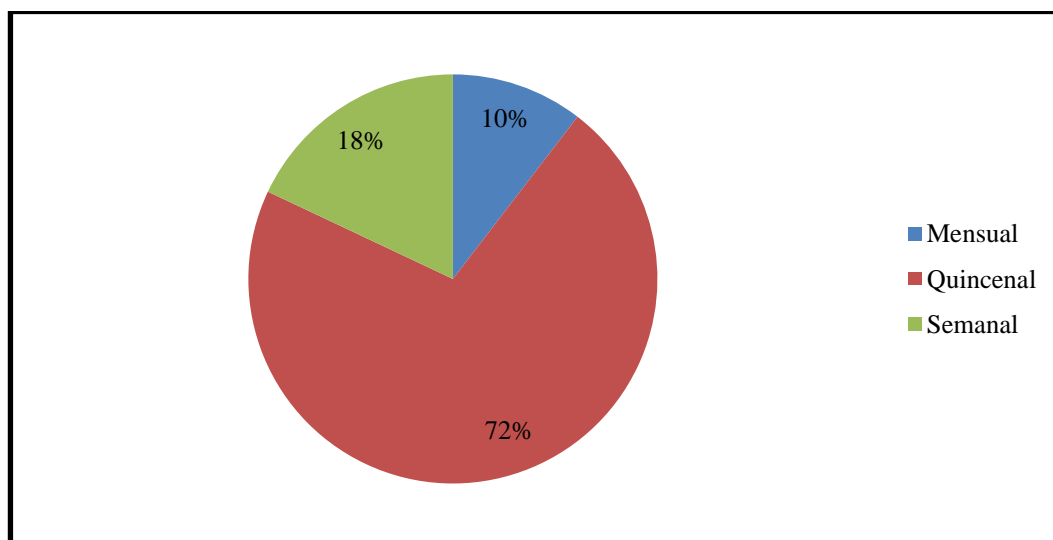
6) ¿Con que frecuencia son convocados a reunión general por el directorio de la comuna?

CUADRO N° 11 Frecuencia de Reuniones

ÍTEM	Código	Opción	Valorización	Porcentaje
6	6.1	Mensual	29	10%
	6.2	Quincenal	199	72%
	6.3	Semanal	50	18%
		Total	278	100%

Fuente: Comuna Valdivia
 Autor: Limón Pincay Elvis

GRÁFICO N° 8 Frecuencia de Reunión



Fuente: Comuna Valdivia
 Autor: Limón Pincay Elvis

Análisis: Según las respuestas obtenidas mayoritariamente respondieron 199 de los encuestados equivalentes al 72 % que son convocados a reunión general quincenalmente para dar a conocer las diferentes gestiones que se realizan en beneficio de la misma.

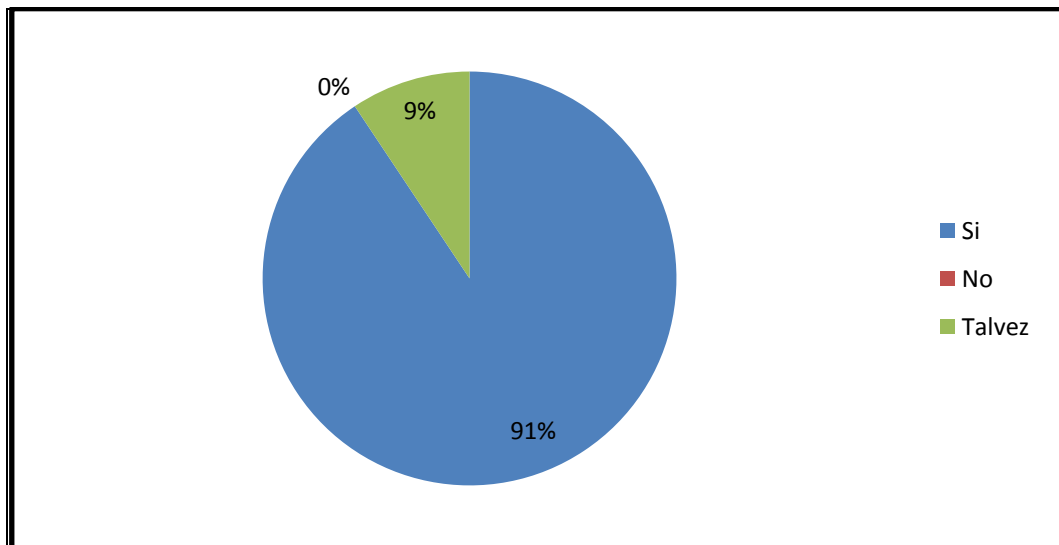
7) ¿Considera usted necesario que la comuna promueva charlas sobre la conservación de medio ambiente?

CUADRO N° 12 Charlas de conservación

ÍTEM	Código	Opción	Valorización	Porcentaje
7	7.1	Si	252	91%
	7.2	No	0	0%
	7.3	Talvez	26	9%
		Total	278	100%

Fuente: Comuna Valdivia
 Autor: Limón Pincay Elvis

GRÁFICO N° 9 Charlas de conservación



Fuente: Comuna Valdivia
 Autor: Elvis Limón Pincay

Análisis: De acuerdo a los resultados obtenidos en esta interrogante, una mayoría total de los encuestados dio resultado positivo con un equivalente al 91 % de las 252 personas encuestadas, por lo tanto se considera muy importante el tema de la capacitación sobre la conservación del medio ambiente en esta zona costera.

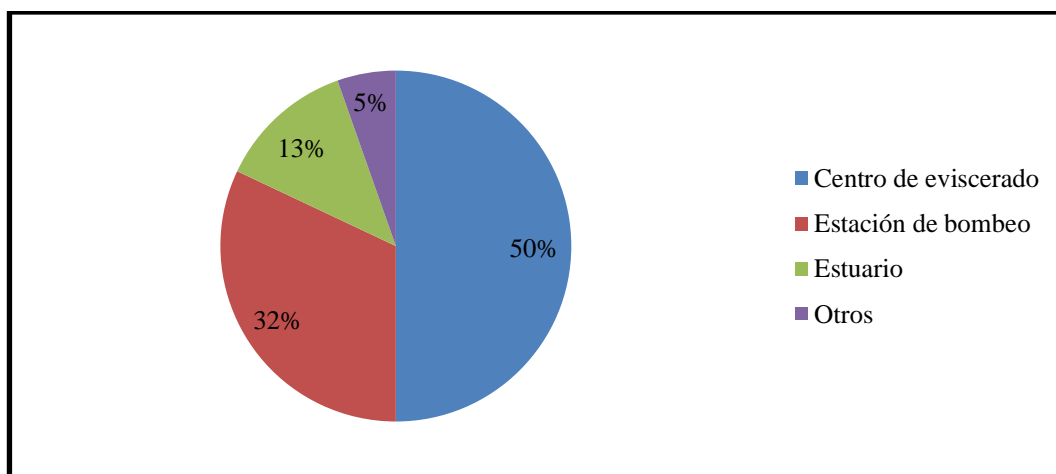
8) ¿En qué lugares usted considera que existe mayor contaminación ambiental dentro de su comunidad?

CUADRO N° 13 Lugares afectados por la contaminación

ÍTEM	Código	Opción	Valorización	Porcentaje
8	8.1	Centro de eviscerado	139	50%
	8.2	Estación de bombeo	89	32%
	8.3	Estuario	35	13%
	8.4	Otros	15	5%
		Total	278	100%

Fuente: Comuna Valdivia
 Autor: Elvis Limón Pincay

GRÁFICO N° 10 Lugares afectados por la contaminación



Fuente: Socios comuneros de Valdivia
 Autor: Elvis Limón Pincay

Análisis: El 50% de los encuestados manifestó que la mayor contaminación ambiental existe en el centro de eviscerado, 32% en la estación de bombeo, 13% en el estuario y 5% otros, es importante resaltar que la mayor contaminación ambiental existe en el centro de eviscerado, por ende se recomienda la aplicación de políticas ambientales en el sitio y la adecuación de lugar.

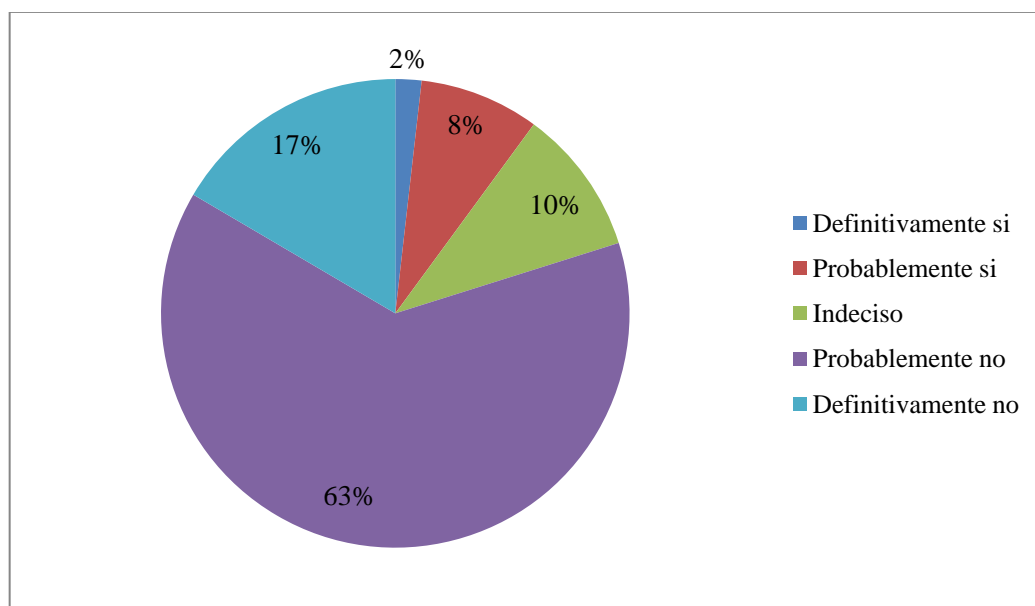
9) ¿Considera usted que el centro de eviscerado cumple con las normas ambientales para su funcionamiento?

CUADRO N° 14 Centro de eviscerado cumple con normas ambientales.

ÍTEM	Código	Opción	Valorización	Porcentaje
9	9.1	Definitivamente si	5	2%
	9.2	Probablemente si	23	8%
	9.3	Indeciso	28	10%
	9.4	Probablemente no	176	63%
	9.5	Definitivamente no	46	17%
		Total	278	100%

Fuente: Comuna Valdivia
Autor: Elvis Limón Pincay

GRÁFICO N° 11 Centro de eviscerado cumple con normas ambientales



Fuente: Encuesta realizada a los socios comuneros de Valdivia
Autor: Elvis Limón Pincay

Análisis: El 63 % de la población encuestada refleja que es probable de que no y con un mínimo de 2% manifiesta que sí, rotundamente es recomendable, la ejecución de estrategias ambientales en este centro para su buen funcionamiento.

10) ¿Conoce usted si la fábrica enlatadora de sardina ubicada en su comunidad cumple con las normas establecidas por el órgano regular para evacuar las aguas al mar?

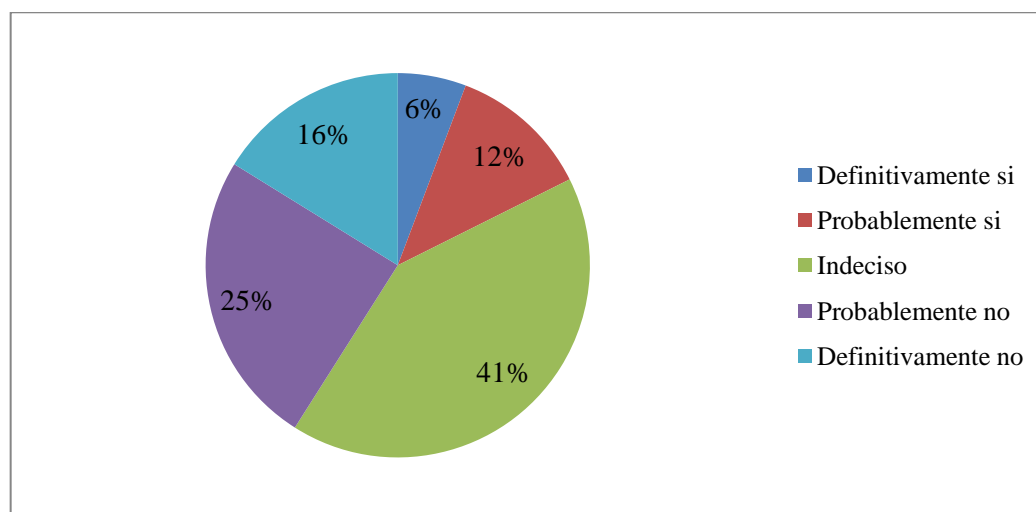
CUADRO N°15 Fábricas cumplen con normas de control

ÍTEM	Código	Opción	Valorización	Porcentaje
10	10.1	Definitivamente si	16	6%
	10.2	Probablemente si	33	12%
	10.3	Indeciso	115	41%
	10.4	Probablemente no	69	25%
	10.5	Definitivamente no	45	16%
		Total		278

Fuente: Encuesta realizada a los socios comuneros de Valdivia

Autor: Elvis Limón Pincay

GRÁFICO N° 12 Fábrica cumple con normas de control



Fuente: Comuna Valdivia

Autor: Elvis Limón Pincay

Análisis: La mayoría de la población con un 41% de resultado indica estar indeciso y el 25 % de la población manifiesta que probablemente no y con un mínimo de los encuestados equivalente al 6% contesta que sí cumple las normas, por lo que es importante que exista un inspector designado por la comuna para que verifique el cumplimiento de las normas.

11) ¿Cómo valora usted la gestión administrativa de la dirigencia comunal para el logro de los objetivos planteados?

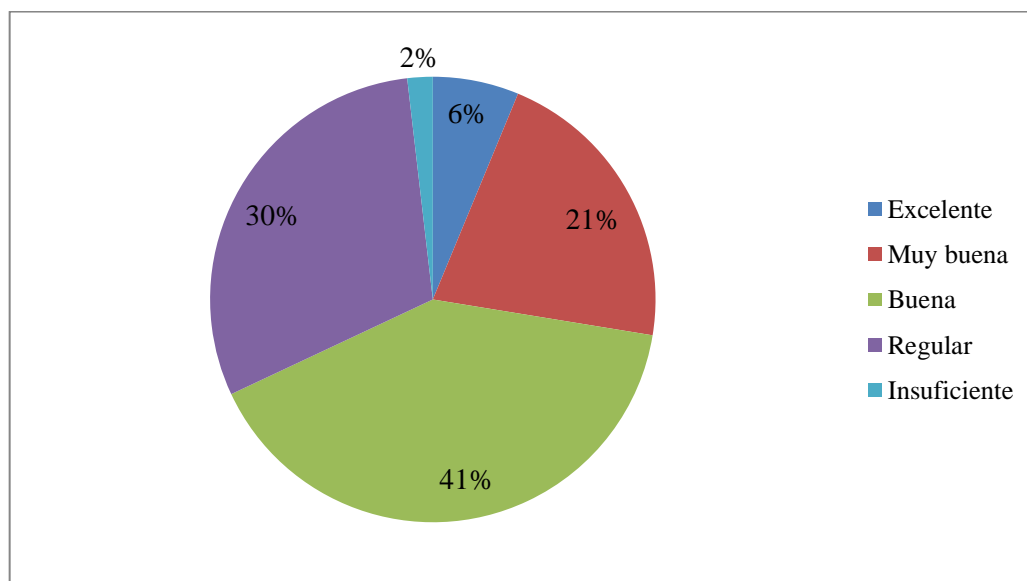
CUADRO N° 16 Calidad de gestión por dirigentes

ÍTEM	Código	Opción	Valorización	Porcentaje
11	11.1	Excelente	17	6%
	11.2	Muy buena	58	21%
	11.3	Buena	110	40%
	11.4	Regular	82	30%
	11.5	Insuficiente	5	2%
		Total	272	100%

Fuente: Encuesta realizada a los socios comuneros de Valdivia

Autor: Elvis Limón Pincay

GRÁFICO N° 13 Calidad de gestión por dirigentes



Fuente: Encuesta realizada a los socios comuneros de Valdivia

Autor: Elvis Limón Pincay

Análisis: Mayoritariamente las encuestas reflejan que la gestión administrativa es buena con un 41% de los encuestados mientras que un 2% califica de insuficiente, vale decir que si se está haciendo una buena gestión en cuanto a los objetivos planteados, pero es importante mejorar la estructura para mejorar las falencias existentes.

12) ¿Se considera usted capaz de colaborar aportando con ideas para el cuidado y preservación del medio ambiente?

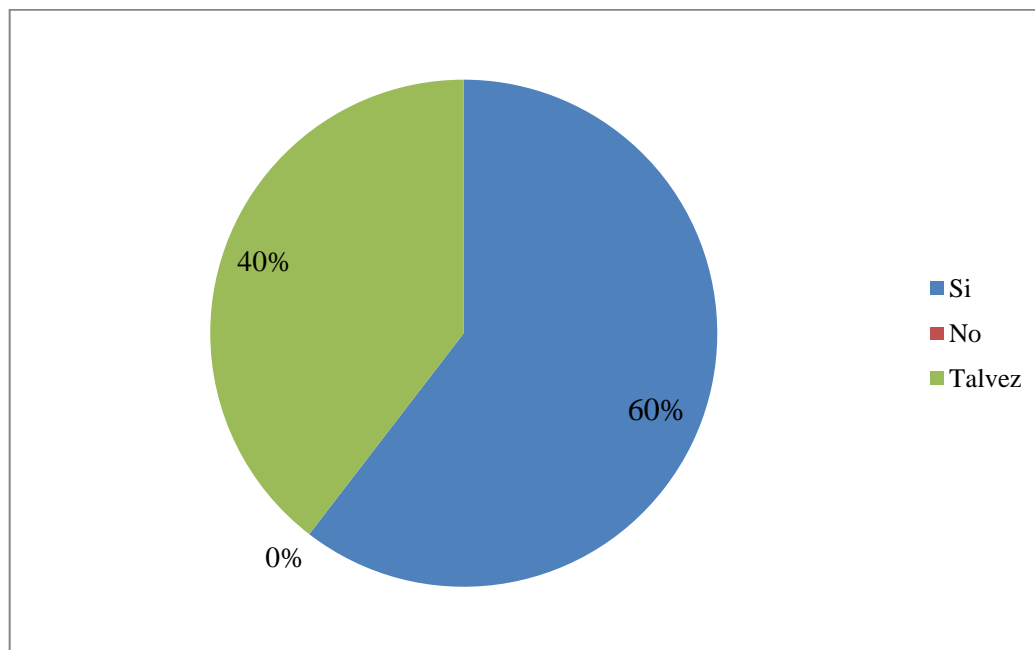
CUADRO N° 17 Aporte a la conservación ambiental

ÍTEM	Código	Opción	Valorización	Porcentaje
12	12.1	Si	168	60%
	12.2	No	0	0%
	12.3	Talvez	110	40%
		Total	278	100%

Fuente: Encuesta realizada a los socios comuneros de Valdivia

Autor: Elvis Limón Pincay

GRÁFICO N° 14 Aporte a la conservación ambiental



Fuente: Comuna Valdivia

Autor: Elvis Limón Pincay

Análisis: en un 60% se considera capaz de conservar el medio ambiente mientras que en menor proporción correspondiente al 40% manifiesta de que talvez si podría colaborar para la conservación del medio ambiente de su comuna.

CONCLUSION Y RECOMENDACIONES

CONCLUSIÓN

La comuna Valdivia ubicada en la parroquia Manglaralto existe un latente problema en la gestión ambiental debido al desconocimiento de sus dirigentes sobre la aplicación de procedimientos administrativos y una escasa gobernanza ambiental, a esto se suma la poca cultura ambiental que poseen sus habitantes lo que conlleva al desinterés de los habitantes de la comuna a tomar medidas preventivas para la preservación de los recursos naturales.

- ✓ La descoordinación interinstitucional es un factor que afecta la eficiencia y calidad en la toma de decisiones, la responsabilidad ambiental y por ende la búsqueda incesante de lograr un desarrollo sustentable que permita mejorar su calidad de vida.

- ✓ Una vez analizado lo antes expuesto es necesaria la aplicación de un modelo administrativo de manejo costero integrado el mismo que fortalecerá la estructura orgánica de la institución comunal lo que permitirá mejorar la calidad ambiental y calidad de vida de sus habitantes y por ende lograr un desarrollo sustentable.

RECOMENDACIONES

- ✓ Elaborar un modelo administrativo de manejo costero integrado que se convierta en una guía para los dirigentes y comunidad en general de Valdivia, referente al cuidado ambiental, a las capacidades institucionales, desarrollo económico y gobernanza ambiental.

- ✓ Mediante la integración de un consejo comunal de manejo costero integrado en la estructura orgánica del cabildo se contribuirá al fortalecimiento institucional ya que le permitirá mayor autonomía y respaldo en la gestión administrativa especialmente en el cuidado integral de la faja costera, brindando con ello un mejor desarrollo de sus actividades económicas y ambientales

- ✓ Fortalecer la gestión pública ambiental de los dirigentes de la comuna mediante convenio interinstitucional que garantice la calidad de vida de los habitantes, aprovechando de manera responsable sus recursos.

- ✓ Promover campañas y capacitaciones de información y educación ambiental permitiendo la concientización de los habitantes de la comuna a ser responsables enfocándose en el cuidado y preservación del medio ambiente, siendo este nuestra fuente vida.

- ✓ Establecer mecanismos de integración participativa mediante asambleas comunicativas en la que se involucren y desarrollen intereses en alcanzar un ambiente equilibrado sano, y sustentable.

CAPITULO IV

“DISEÑO DE UN MODELO ADMINISTRATIVO DE MANEJO COSTERO INTEGRADO PARA LA COMUNA VALDIVIA, PARROQUIA MANGLARALTO, CANTÓN SANTA ELENA, PROVINCIA DE SANTA ELENA, AÑO 2014.

4.1 PRESENTACIÓN

El presente trabajo tiene como finalidad desarrollar un Modelo Administrativo de Manejo Costero Integrado dirigido a la comuna Valdivia a través de una estructura organizacional por procesos que permita a las autoridades cumplir con su rol adecuadamente en materia de gestión y control ambiental contribuyendo a mejorar la calidad de vida de la población.

El manejo costero integrado es un proceso continuo y dinámico que involucra la participación protagónica de la sociedad civil siendo los fiscalizadores de la acción pública y la participación del gobierno a través de la coordinación con el Ministerio de Ambiente.

En la zona costera de la comuna Valdivia es necesario la reconstrucción del centro de eviscerado que es uno de los focos contaminantes medio ambiental, en coordinación con sus socios evisceradores, comuneros y ciudadanía en general interesados en mejorar la calidad de vida del sector.

La implementación del Modelo Administrativo de Manejo Costero Integrado, beneficiará a los comuneros y de manera especial a quienes laboran en este centro de eviscerado, ya que es una fuente de trabajo que poseen los moradores de este sector permitiendo realizar este trabajo en mejores condiciones higiénicas y ambientales, dando un mejor aspecto a la comunidad en general y generando fuente de empleo.

4.2 FUNDAMENTACIÓN DEL MODELO ADMINISTRATIVO DE MANEJO COSTERO INTEGRADO

El Modelo Administrativo de MCI se fundamenta bajo las siguientes normativas:

- ✓ Plan Nacional del Buen Vivir 2013 - 2017
- ✓ Código Orgánico de Ordenamiento Territorial, Autonomía y Descentralización.
- ✓ Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por procesos del Ministerio de Ambiente.
- ✓ Ley de comunas (vigente)
- ✓ Ordenanza para la Gestión y Manejo Integrado de la zona costera del cantón Santa Elena.

4.3 MISIÓN

Promover el desarrollo de la comunidad brindando servicios de calidad, generando una economía sustentable, comprometidos con la sociedad conservando y protegiendo el medio ambiente, fortaleciendo la identidad cultural de los habitantes de la comuna Valdivia.

4.4 VISIÓN

La comuna Valdivia se convertirá en un modelo de desarrollo, siendo conocida a nivel nacional e internacionalmente, su ancestralidad es un impulso para convertirse en un sitio de interés, generando estrategias para transformarse en un potencial turístico autosustentable en beneficio de la comunidad.

4.5 VALORES

Cultura Ambiental.- Concienciar en sus habitantes el hábito de conservación del medio que los rodea.

Honestidad.- Actuar de manera correcta en las actividades que desarrolle la comuna.

Respeto.- Escuchar con atención los diferentes puntos de vida de los comuneros y en base a esto tomar decisiones.

4.6 PRINCIPIOS

Servicio.- Trabajar con eficiencia en beneficio de la colectividad

Lealtad.- Defender los derechos que por naturaleza le corresponden a la comuna.

Eficiencia.- Gestionar de manera oportuna para satisfacer necesidades existentes.

Planificación.- Coordinar diferentes acciones de manera ordenada sobre actividades a desarrollar, de manera que se cumplan para el logro de los objetivos propuestos.

Precautorio.- Actúa como mecanismo protector de la gestión ambiental.

4.7 OBJETIVOS

4.7.1 Objetivo General

Impulsar el desarrollo sustentable de la comuna Valdivia garantizando un medio ambiente ecológicamente equilibrado a las futuras generaciones a través de la implementación del Modelo Administrativo de Manejo Costero Integrado, reforzando la estructura orgánica siempre pensando en el beneficio de la colectividad para que esta tenga un mejor nivel de vida.

4.7.2 Objetivos Específicos

- ❖ Mejorar la estructura orgánica del cabildo comunal de Valdivia.
- ❖ Fortalecer la gestión administrativa mediante la creación y adopción de consejo comunal de manejo costero integrado.
- ❖ Incentivar a los socios comuneros a que aporten con sus opiniones en la correcta toma de decisiones en diferentes temas de interés común.
- ❖ Garantizar la calidad de vida de los habitantes para lograr un desarrollo sustentable en la comuna.

4.8 POLÍTICAS INSTITUCIONALES

Las comunas en el Ecuador contemplan un orden jerárquico especial, son reconocidas en la Constitución de la República en el Art. 57 y se norman bajo la Ley de Régimen Comunal para ejercer sus derechos colectivos, entre las políticas aplicadas tenemos:

- 1) Desempeñar la gestión con compromiso y responsabilidad respetando lo establecido en los estatutos de creación de la comuna y sus leyes que la regulan.
- 2) Promover el respeto entre los socios comuneros.
- 3) Trabajar en beneficio de la colectividad, sin excluir a nadie.
- 4) Optimizar los recursos económicos que ingresan a la comuna.
- 5) Realizar la gestión con transparencia, manteniendo informada a la comunidad.

4.9 ANÁLISIS FODA DE LA COMUNA VALDIVIA.

ANALISIS FODA

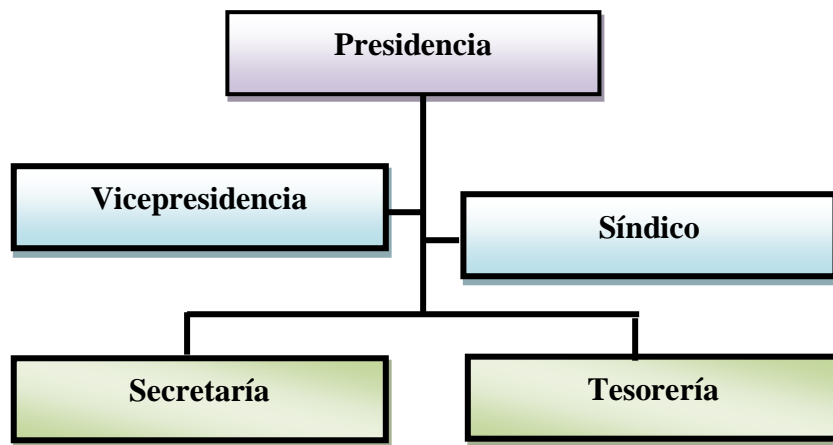
ANÁLISIS FODA	
INTERNO	EXTERNO
<p>FORTALEZAS</p> <ol style="list-style-type: none"> Existencia de ecosistema terrestres marino y costero, como fuente de actividades productivas. Óptima infraestructura para la realizar de sesiones. Trabajo en equipo por parte de los miembros de los dirigencias comunal, y socios respectivamente. Contar con atractivos turístico: museo, parque marino y centro de artesanías. Poseen derechos colectivos, autonomía administrativa y financiera. 	<p>OPORTUNIDADES</p> <ol style="list-style-type: none"> Creación de un consejo comunal de manejo costero integrado fortaleciendo la estructura orgánica de la comuna Valdivia. Integración y participación de habitantes de la comuna en temas de conservación y protección ambiental. Capacidad de Gestión para la obtención de recursos financieros para la elaboración de programas de desarrollo local. Suscripción de convenios con empresas que laborar en el sector obteniendo ingresos económicos. Fomentar campañas con enfoque en la conservación de los recursos naturales.
<p>DEBILIDADES</p> <ol style="list-style-type: none"> Debilidad de los dirigentes de la comuna en temas de gestión ambiental. Limitado conocimiento sobre conservación y tratamiento adecuado de las zonas marinos-costeras. Falta de formación en temas de educación ambiental de la población. Poca responsabilidad de los habitantes en cuanto al desarrollo de sus actividades económicas. Inexistencia de una estructura organizacional de manejo costero integrado 	<p>AMENAZAS</p> <ol style="list-style-type: none"> Poco interés de los dirigentes comunales y habitantes en general en cuanto a la responsabilidad social. Incumplimiento de las normativas legales vigentes. Escasos recursos económicos para programa de rescate de patrimonio de la comuna. Inadecuada infraestructura del centro de eviscerado para realizar sus actividades con la pesca, afectando el medio ambiente. Falta de cumplimiento de la conformación del sistema de participación ciudadana.

Como se observa en la matriz, la existencia de fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas de la comuna Valdivia, esta muestra la realidad de la situación del cabildo comunal, de esta manera será más factible la aplicación de las estrategias necesarias para viabilizar el modelo administrativo de manejo costero integrado.

Estructura Actual del Cabildo Comunal de Valdivia

Estructura actual

Gráfico N° 15 Estructura actual



Fuente: Cabildo comunal de Valdivia
Elaborado por: Elvis Limón Pincay.

En la estructura actual de la comuna Valdivia que se presenta, no existe una unidad de conservación, prevención y cuidado de la zona costera. Por consiguiente es necesario crear un consejo en la estructura orgánica y se le atribuyan estas competencias.

4.10 ESTRUCTURA PROPUESTA

Gráfico N° 16 Estructura Propuesta

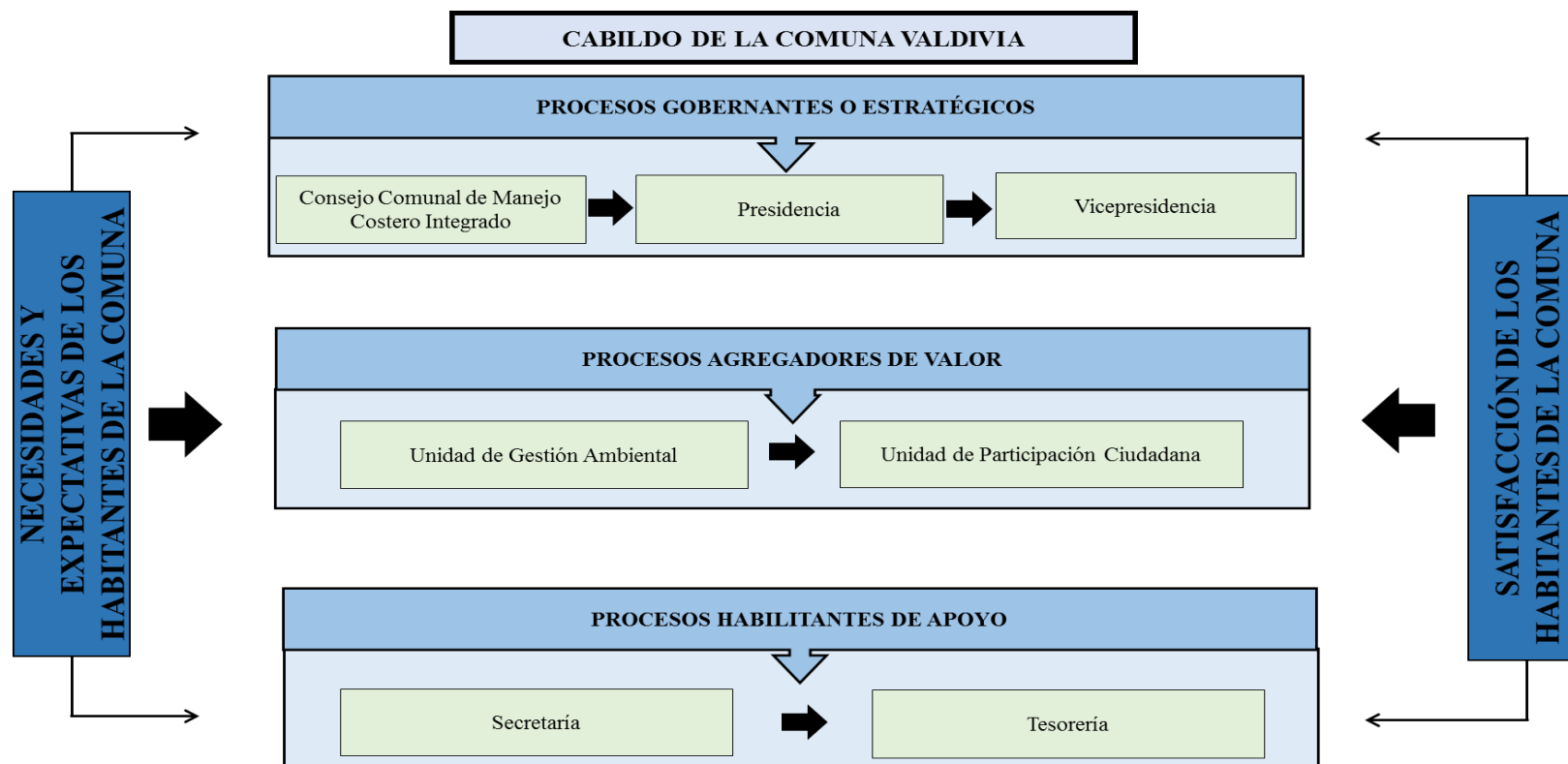


Gráfico N° 17 PROCESOS GOBERNANTES O ESTRATÉGICOS



Gráfico N° 18 PROCESOS AGRAGADOS DE VALOR

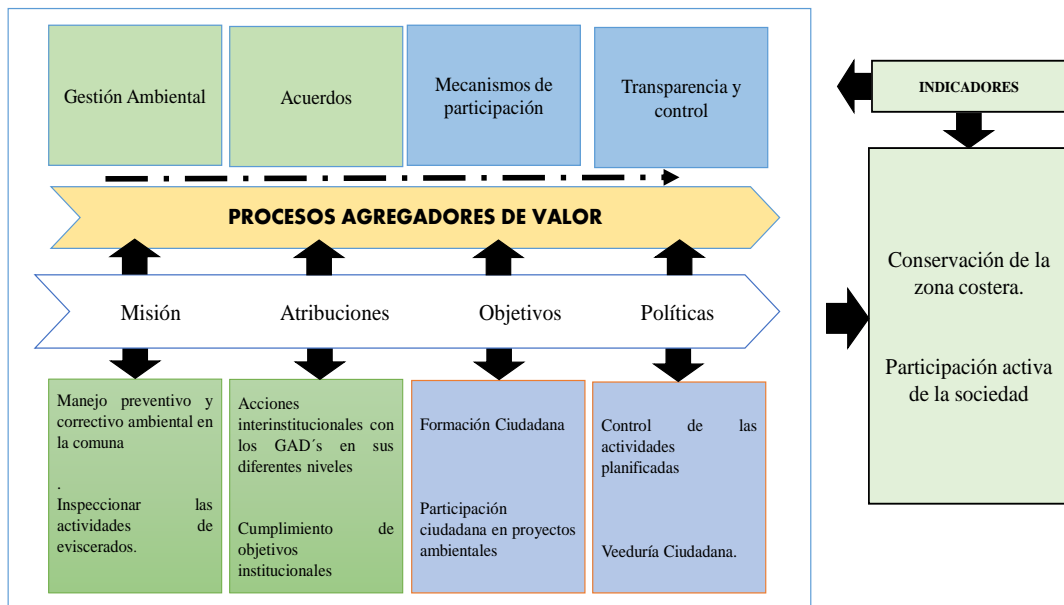
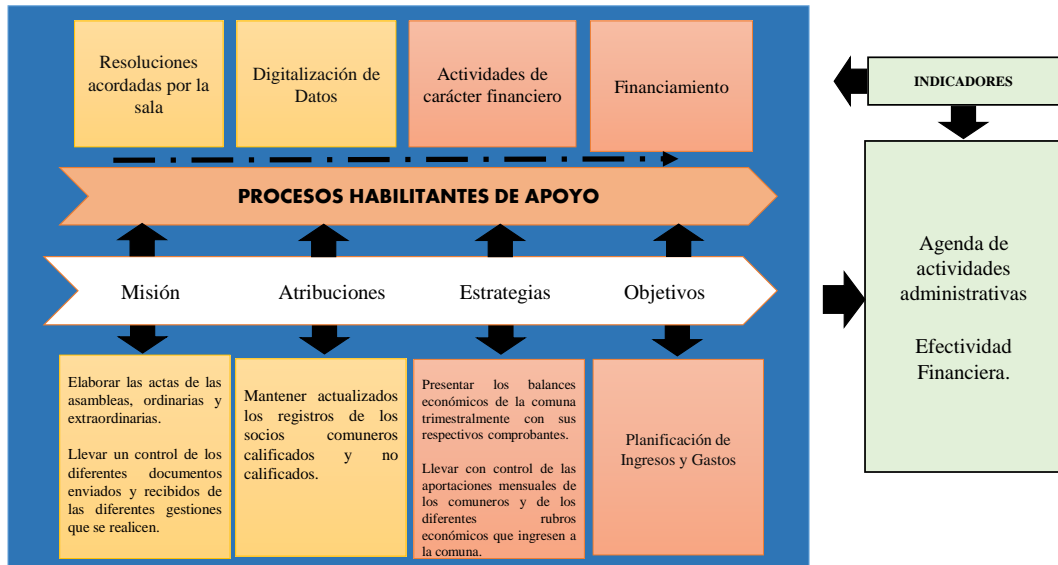


Gráfico N° 19 PROCESOS HABILITANTES DE APOYO



4.11 Niveles de organización

Los niveles estructurados orgánicos institucionales se sustentan bajo los niveles gobernantes a nivel ejecutivo, así como el nivel agregador de valor y el nivel habilitante o de apoyo fortaleciendo el cumplimiento eficiente de los objetivos.

Los procesos gobernantes.- Este proceso encargado dirigir, orientar las políticas y normas que se deben ejecutar en beneficio de los habitantes y desarrollo de la comuna.

Los procesos agregadores de valor.- Son los responsables directos de la ejecución de los objetivos, políticas y planes propuestos para dar cumplimiento a sus competencias.

Los procesos habilitantes de asesoría y apoyo.- Este proceso constituye la instancia consultiva para la toma de decisiones dentro de la comuna.

Procesos gobernantes

- ✓ Asamblea Comunal
- ✓ Presidente de la Comuna
- ✓ Vicepresidente de la Comuna

Misión del proceso gobernante

Dirigir la formulación del direccionamiento estratégico, políticas, normas que impulsen y contribuyan de manera sustentable la práctica de los principios del buen vivir, sustentado en el desarrollo y bienestar económico, social, ambiental y cultural de los habitantes de la comuna Valdivia

Atribuciones y responsabilidades:

- ✓ Aprobar la conformación de comisiones ocasionales sugeridas por los organismos competentes.
- ✓ Conocer el plan operativo y presupuesto de la institución.
- ✓ Fiscalizar.

PRESIDENTE

Misión.-

Dirigir los procesos, ejecutar políticas y directrices contempladas en la ley de régimen comunal, tomando decisiones para el logro de los objetivos institucionales.

Atribuciones o Responsabilidades del presidente de la comuna Valdivia

Entre las que menciono las siguientes:

- a) Disponer con su firma o verbalmente, el cumplimiento de las actividades inherentes a las comisiones nombradas por la Asamblea General;
- b) Convocar y Presidir las asambleas General y las sesiones del Cabildo, elaborando el correspondiente orden del día;

- c) Legalizar con su firma las actas, comunicaciones, partidas de inscripción de los Comuneros y más documentos o actividades relacionadas con la Comuna;
- d) Cumplir y hacer cumplir las disposiciones de la ley de Comunas, del reglamento Interno y las resoluciones emanadas de la Asamblea General, del Cabildo y del Ministerio de Agricultura Ganadería Acuacultura y Pesca.

VICEPRESIDENTE

Misión.

Disponer, apoyar y cumplir con representaciones, responsabilidades de carácter administrativo, que le delegue el presidente del cabildo, buscando el desarrollo y cumpliendo responsablemente con la Comuna y sus habitantes.

Son sus atribuciones y deberes;

- a) Sustituir al Presidente y ejercer sus funciones en caso de falta, ausencia temporal o excusa definitiva; y,
- b) Ayudar en la administración de la Comuna, en cuanto le compete al Presidente.

4.12 CONSEJO COMUNAL DE MANEJO COSTERO INTEGRADO.

Con la creación del consejo comunal en la estructura organizacional del cabildo de la comuna Valdivia permitirá que sus habitantes se involucren más en temas de conservación y explotación de los recursos naturales de una manera responsable.

De esta manera podrán conocer más a fondo sobre problemática que presenta la comuna sobre la contaminación ambiental y las consecuencias que traen consigo. A sus habitantes y el medio ambiente que los rodea.

Misión.- Trabajar por el desarrollo sustentable de la comunidad mediante la preservación y cuidado de los recursos naturales y ambientales que permita obtener un mejor nivel de vida de la población.

Grado de responsabilidad: Presidente (a) de gestión y manejo costero integrado.

4.12.1 OBJETIVOS DEL CONSEJO COMUNAL DE MANEJO COSTERO INTEGRADO.

- Coordinar con los miembros del cabildo sobre las sanciones que se aplicaran por contaminación por sustancias nocivas.
- Gestionar ante los organismos competentes capacitaciones dirigidas a los líderes de la comunidad para que estos multipliquen la información referente al tema control medioambiental.
- Firmar convenios interinstitucionales con el fin de gestionar recursos para mantener la conservación de los recursos marino-costeros de la comuna.
- Ejercer un control eficiente en el cumplimiento de las políticas ambientales en la comunidad.
- Promover la elaboración de proyectos descontaminación del estuario de Valdivia.

Miembros del Consejo Comunal de Manejo Costero Integrado (MCI).

- Presidente del cabildo, quien lo presidirá con voz y voto.
- El órgano ejecutivo, integrado por dos voceros(as) representando a cada comisión de trabajo dentro de la comuna.
- La unidad de gestión financiera como órgano económico-financiero.
- La unidad de gestión ambiental como órgano de control al medio ambiente.

Procesos operativos o agregadores de valor

Unidad de Gestión Ambiental

Misión

Vigilar el fiel cumplimiento de las políticas ambientales para la protección y conservación de los recursos naturales y ambientales orientadas a mejorar la calidad ambiental para garantizar en buen vivir.

Atribuciones:

- Coordinar con los administradores del centro de eviscerado sobre el uso del centro para prevenir la contaminación.
- Coordinar acciones con las instituciones públicas para garantizar la aplicación de la normativa vigente en temas ambientales.
- Incluir a las organizaciones, entidades privadas y públicas, dirigentes de la comuna y población en general, mediante la planificación de foros, asambleas en la que se busquen medidas preventivas hacia la recuperación

de los manglares, evitar la contaminación de las playas, ponerle un alto a los terratenientes que invaden los límites de la playa permitidos para realizar construcciones y que cierran el paso a la playa, siendo este un recurso de acceso público.

- Proponer la readecuación del centro de eviscerado.

Unidad de Participación Ciudadana

Misión

Mejorar la participación de la ciudadanía como herramienta integral en el desarrollo administrativo de la comuna Valdivia, a través de su integración de manera protagónica en la toma de decisiones, garantizando la transparencia en la gestión.

Atribuciones:

- ✓ Involucrar la participación ciudadana dentro de los planes de desarrollo comunal.
- ✓ Formular políticas medioambientales que garanticen un ambiente sano y equilibrado a toda la población como lo establece la constitución de la república.
- ✓ Ser veedores del cumplimiento de las políticas ambientales dentro de la comunidad.

Procesos habilitantes de apoyo

Secretaría

Misión

Mantener el orden y soporte de la documentación enviada y recibida en la comuna mediante un archivo diario que permita tener acceso de manera oportuna a la información requerida.

Atribuciones y responsabilidades

- a) Convocar a sesiones de Asamblea General o del Cabildo por orden del presidente o presidenta, y actuar en ellas con puntualidad y diligencia;
- b) Llevar los libros de actas y preparar las comunicaciones del Cabildo suscribiéndolas con el Presidente;
- c) Organizar y llevar el registro de Comuneros, debiendo informar periódicamente el Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca sobre la salida e ingreso de miembros en la Comuna;
- d) Conferir copias certificadas, previa certificación del Presidente (a), sobre asuntos relacionados y de interés comunal.

Tesorería

Misión

Administrar de manera eficiente los recursos que ingresan a la comuna y mantener informada a la ciudadanía sobre los movimientos económicos que se generen a través de un balance económico.

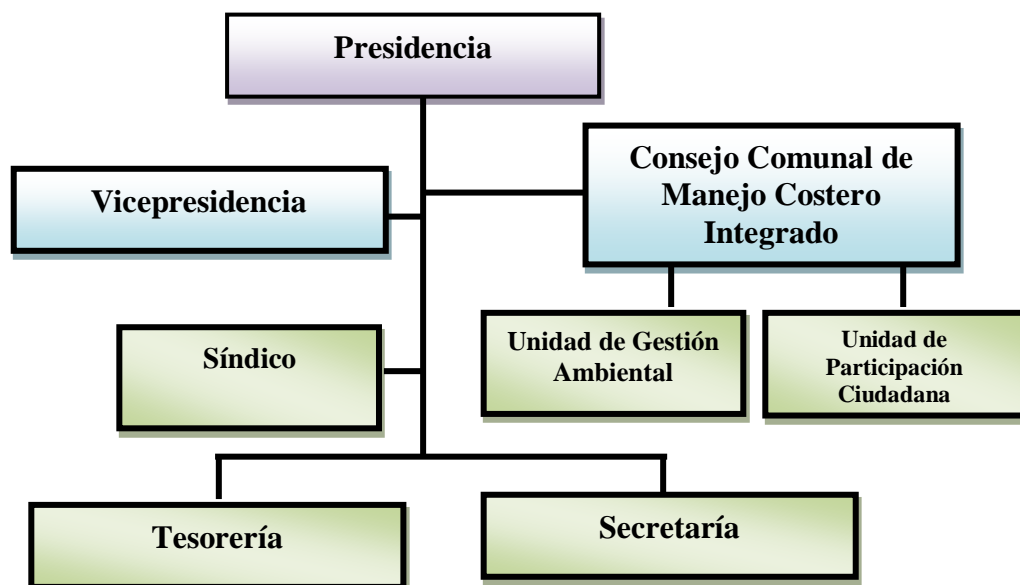
Atribuciones

Son sus atribuciones y deberes;

- a) Llevar con exactitud y claridad la contabilidad de la Comuna.
- b) Recaudar las cuotas ordinarias y Extraordinaria y demás ingresos que corresponde a la Comuna Valdivia por cualquier concepto, otorgando los correspondientes recibos y depositando dichos valores en una cuenta bancaria;
- c) Guardar el dinero, valores y más bienes de la Comuna, bajo su responsabilidad personal y económica, rindiendo fianza personal o hipotecaria, si así lo resuelve la Asamblea General o el Cabildo.
- d) Presentar al Cabildo informes trimestrales, sobre el movimiento de la caja, con los respectivos comprobantes de descargo, así como informes mensuales sobre deudores morosos de la Comuna.

4.13 Organigrama estructural de la comuna Valdivia

Gráfico N° 20 Estructura orgánica propuesta



Fuente: Cabildo comunal de Valdivia
Elaborado por: Elvis Limón Pincay.

La comuna Valdivia declarada Patrimonio Cultural de la Humanidad por la UNESCO en el año 1997, no debe ser una excepción o estar aislada de todos los beneficios que reciben otras comunas, sino más bien deberá considerarse por ser cuna ancestral y además formar parte de la zona costera del Pacífico, por su complejidad ambiental y potencial productivo, es un lugar donde de manera natural se debe obligar a que cada empresa con fines de lucro cumpla con los parámetros establecidos de control ambiental, sin ocasionar daños ecológicos y humanos.

(Carter, 1998) Menciona “Que el hombre ha mantenido una relación muy inestable y desequilibrada con la costa. A través de la historia ha tratado de ignorarla, de ajustarla, de dominarla y controlarla, y la mayoría de las veces con poco éxito y un costo enorme, aunque al mismo tiempo le ha traído grandes beneficios económicos. Donde el hombre interactúa con la costa, el sistema natural tiende a desequilibrarse y tarde o temprano tiene repercusiones en su funcionamiento”.

Hoy en día se sabe mucho más de cómo funcionan las costas, y en aquellas regiones en las que no se ha modificado de manera importante el funcionamiento costero, se presentan oportunidades valiosas para un nuevo tipo de desarrollo. Éste es el caso de Ecuador, ya que la situación actual de sus litorales brinda a los pobladores locales y a las autoridades municipales un gran potencial turístico para un desarrollo sustentable, mediante una buena planificación, enfocado al mantenimiento de las funciones y de los servicios ambientales que las costas brindan. Todo esto debe producirse bajo una visión de desarrollo y equidad para la población local.

4.14 Socialización

La etapa de socialización y motivación exige la participación de los dirigentes comunales, barriales, socios del centro de eviscerado y moradores de la comuna Valdivia en general, considerando que no todos los moradores son comuneros,

una vez que se efectúe la reunión se procede a plantear la propuesta de modo que pueda ser aplicada por la dirigencia comunal y que los habitantes en general garanticen el apoyo y la colaboración a la propuesta presentada. Adicional a esto se procura generar la participación activa de los dirigentes de todas las organizaciones pertenecientes a la comuna, motivando sean los propios nativos los ejecutores de esta propuesta para generar su desarrollo para alcanzar el buen vivir.

En esta etapa se convierte el componente principal de la propuesta, puesto que se espera que al término de la capacitación los moradores estén en plena capacidad de participar, formular, gestionar y ejecutar sus planes de desarrollo para mejorar la calidad de vida, contemplando el componente de disminución de los efectos de la contaminación ambiental.

Es importante resaltar que los beneficiados por el proyecto serán todos los habitantes de la comuna Valdivia estando en un cien por ciento comprometidos a colaborar no económicamente, sino más bien aplicando los valores humanos y trabajando en conjunto con los dirigentes comunales para que la ejecución se cumpla a cabalidad, además conocedores de que la comuna VALDIVIA por su ancestralidad cuenta con una marca de identificación ante otras regiones del país y a nivel mundial pudiendo convertirse en un potencial turístico de la zona costera.

La contraparte del GAD cantonal de Santa Elena, consiste en el complemento de los recursos del componente de obras ambientales y de forma total los mecanismos de estudios técnicos para mejorar la calidad sanitaria en la comuna Valdivia.

4.14.1 RESULTADOS DE LA PROPUESTA.

Los resultados obtenidos en el manejo costero, principalmente en adecuación sanitaria de este centro de eviscerado y control de fábricas serían positivos, debido a que con la implantación de políticas y reglamentos mejoraría el ambiente de la playa, el río y su estuario entraría en proceso de descontaminación a largo plazo, y los pobladores que viven cerca del eviscerado gozarían de una mejor salud ambiental.

4.15. Políticas y Reglamentos

4.15.1. Políticas

Las políticas establecidas para la ejecución de este proyecto estén encaminadas al direccionamiento estratégico de todos los ciudadanos que viven en la comunidad y de quienes visitan el sector, de manera que se orienten al buen procedimiento y mejora continua del sector.

- **Política ambiental**

Los moradores de la comuna Valdivia y en especial las personas que prestan sus servicios en este centro de eviscerado y fabricas se deberán comprometer al cuidado y la conservación del ecosistema, formando comisiones que pongan en prácticas de desarrollo de actividad comercial, cumpliendo con las normas y condiciones ambientales exigidos por el Ministerio de Ambiente con el fin de entregar al visitante local y extranjero un ambiente agradable y limpio no solo para el orgullo de los habitantes de Valdivia sino de todos los peninsulares.

- **Política de servicio**

La satisfacción que debe llevarse el visitante local y extranjero juegan un papel elemental, por tal razón en la atención que se debe brindar hacia ellos como visitantes y clientes deben estar orientados a superar las expectativas de aquellos, generando un reconocimiento por los productos ofrecidos en el sector.

- **Política social**

Esta política es fundamental porque contribuye al desarrollo socio-económico del sector generando mejores condiciones de vida.

Política de gestión humana.

El compromiso y motivación hacia los ciudadanos y en especial hacia los habitantes valdivianos es brindar todas las condiciones necesarias para su bienestar dando cumplimiento con lo establecido en la constitución de la república de garantizar el BUEN VIVIR a sus habitantes, de manera que se crea un sentido de pertenencia con el medio ambiente en cada uno de ellos.

4.15.2 Reglamentos

De la misma forma como se establecen las políticas, así mismo se deben establecer los reglamentos de prohibiciones y obligaciones para las empresas que funcionan en la comuna.

- **Prohibiciones.**

- La evacuación de las aguas servidas producto del centro de eviscerado sean evacuadas directamente al mar.
- Cometer actos involuntarios de indisciplina.
- Desarrollar su actividad comercial fuera del área establecida.
- Los desechos que generan el centro de eviscerado y las fábricas enlatadoras de atún, igual que las agua servidas tienen que ser tratadas y supervisadas antes de ser evacuadas para evitar la contaminación ambiental.

- **Obligaciones**

- Cumplir con las órdenes, instrucciones y normas establecidas por parte de las autoridades competentes.
- Cuidar las instalaciones en el desempeño de las actividades.

- Usar debidamente los contenedores de desechos.
- Cumplir con los pagos de tasas acordadas por la comuna.
- Evitar el desperdicio innecesario del agua.
- Preservar el estuario y la playa limpia.

4.15 SOCIEDAD

La sociedad es la base fundamental para el progreso de una comunidad, por ese motivo se desea implementar la mejora en el manejo costero, con la finalidad de que se pueda cumplir efectivamente todas las actividades relacionadas con el buen manejo de recursos costeros, además de realizar capacitaciones de los resultados a obtenerse con respecto a la propuesta, en primera instancia a los habitantes de la comunidad sean estos comuneros o no, porque son los que están implicados directamente, a los administradores del centro de eviscerado y fabricas que funcionan en este sector y a la sociedad en general para que puedan intervenir con el pleno conocimiento de cómo se lleva a cabo el manejo costero.

Adicional a ello también se deberá programar charlas que serán dictadas por los técnicos del Ministerio de Ambiente para que todos tengan el poder de intervenir en defensa y protección del ecosistema de la comunidad, teniendo en cuenta que quien se beneficiará es la comuna Valdivia en general.

4.16 PLAN DE ACCIÓN DEL MANEJO COSTERO INTEGRADO

CUADRO N° 18 Plan de acción de Manejo Costero Integrado

<p>PROBLEMA PRINCIPAL: Influencia de la Gobernanza ambiental en el desarrollo sustentable de la comuna Valdivia, perteneciente a la parroquia Manglaralto, cantón Santa Elena, provincia de Santa Elena, año 2014</p>			
<p>FIN DE LA PROPUESTA: Impulsar el desarrollo sustentable de la comuna Valdivia garantizando un medio ambiente ecológicamente equilibrado a las futuras generaciones a través de la implementación del Modelo Administrativo de Manejo Costero Integrado.</p>		<p>INDICADORES: Eficiente gestión administrativa y ambiental en el cabildo de la comuna Valdivia</p>	
<p>PROPÓSITO DE LA PROPUESTA: Suministrar a los dirigentes del cabildo de la comuna Valdivia un modelo administrativo eficaz que impulse el progreso y mejore la calidad de vida de los habitantes.</p>			
<p>Coordinador del Proyecto: Limón Pincay Elvis Adrián</p>			
Objetivos	Indicadores	Estrategias	Actividades
<p>Mejorar la estructura orgánica del cabildo de la comuna Valdivia, que colabore con los objetivos institucionales.</p>	<p>Estructura organizacional/objetivos institucionales</p>	<p>Diseño e implementación de políticas en planificación de manejo costero integrado que permitan una calidad de vida mejor a los habitantes.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Promover la creación del consejo comunal de manejo costero integrado. - A través de la firma de convenios interinstitucionales para conformar de la parte estratégica.

Fortalecer la gestión administrativa mediante la creación y adopción de consejo comunal de manejo costero integrado.	Estructura/organización	Creación de un consejo comunal de manejo costero integrado.	- Establecer atribuciones y responsabilidades para el desarrollo eficiente de las actividades y la buena toma de decisiones.
Incentivar a los socios comuneros a que participen y aporten con sus opiniones en la correcta toma de decisiones en diferentes temas de interés común.	Participación ciudadana/toma de decisiones	Promover la participación protagónica de la ciudadanía en la toma de decisiones sobre la planificación, gestión y control de proyectos o programas ambientales para conservar los recursos marinos – costeros que posee la comunidad	- Socialización de mecanismos de participación con la ayuda del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. Reuniones con representantes de diferentes instituciones públicas involucradas.
Garantizar la calidad de vida de los habitantes para lograr un desarrollo sustentable en la comuna	Calidad ambiental/Desarrollo	Centro de Eviscerado: mejorar y/o adecuar el área donde se desarrolla la actividad de evíscerado incluyendo las piscinas de oxidación.	- Acondicionar el área donde funciona en centro de eviscerado - Construcción de mesas de trabajo - Establecer presupuesto.

4.17 PRESUPUESTO ESTIMADO DE LA PROPUESTA

CUADRO N° 19 Presupuesto estimado de la propuesta

	DETALLE DEL TRABAJO	DESGLOCE	COSTO TOTAL
1	SOCIALIZACIÓN	FACILITADOR	\$ 500,00
		HOJAS VOLANTES	65,00
		CARPETAS MANILA	20,00
		REFRIGERIO	210,00
2	ADECUACIÓN DEL LUGAR	INGENIERO CIVIL	1500,00
		INGENIERO AMBIENTAL	1900,00
		MANO DE OBRA ALBAÑIL	2450,00
		MOVILIZACIÓN	80,00
		MATERIALES DE CONSTRUCCIÓN	2950,00
3	CAPACITACIÓN	CONFERENCISTA	1500,00
		MATERIALES DE OFICINA	50,00
		HOJAS VOLANTES	28,00
TOTAL			\$ 11.253,00

Elaborado por: Elvis Limón Pincay

CONCLUSIONES

En la estructura organizacional de la comuna Valdivia se detectó que no existe una instancia encargada de administración de la zona costera, envista de la necesidad existente, es importante crear e implementar un Diseño Administrativo de Manejo costero integrado

- ✓ Dando cumplimiento a la ejecución de este proyecto permitirá concientizar a los habitantes sobre el cuidado del Medio Ambiente en que viven obteniendo una calidad de vida mejor como lo establece el objetivo 7 del Plan Nacional del Buen Vivir.
- ✓ Mejorar la estructura orgánica del cabildo de la comuna Valdivia permitirá realizar una eficiente gestión ambiental y administrativa dando cumplimiento a los objetivos institucionales.
- ✓ Los resultados obtenidos serán positivos para el desarrollo sustentable de la comuna Valdivia, convirtiéndose en un referente de desarrollo para las otras comunidades.
- ✓ La comuna se convertiría en un potencial turístico por su ancestralidad y con un ambiente agradable generando un desarrollo sostenible.
- ✓ En su mayoría los comuneros desconocen sobre el tema de gestión ambiental, por ello se brindarán la capacitaciones en temas específicos

RECOMENDACIONES

- ✓ Para el logro de este objetivo es necesario que exista una buena planificación, administración y coordinación de las acciones a ejecutarse con los diferentes actores involucrados. A partir de un modelo administrativo de manejo costero integrado, enmarcados en el ámbito natural, cultural y social, fortaleciendo la identidad de los habitantes de la comuna Valdivia.

- ✓ Crear un consejo comunal de manejo costero integrado permitirá realizar de manera eficiente las diferentes gestiones que realice el cabildo de la comuna promoviendo el control y conservación de los recursos naturales y ambientales del sector.

- ✓ Crear las unidades de gestión propuestas.

- ✓ Las capacitaciones que se realicen deben ser continuas para una buena aplicación y mantener información actualizada.

- ✓ Debe existir una comisión de fiscalización por parte de la dirigencia comunal, lo cual permitirá que se cumpla en un gran nivel con la ejecución de la propuesta.

- ✓ Realizar mesas de trabajo con los comuneros de los diferentes barrios de la comunidad con la finalidad de aplicar estrategias para reducir a corto plazo la contaminación ambiental existente.

BIBLIOGRAFÍA

Bernal, C. (2010). Metodología de la Investigación.

Código Orgánico de Ordenamiento Territorial Autonomía y Descentralización. Quito, Octubre 2010-N° 303

Fontalvo Herrera Tomas José (2010), Gestión de la calidad en los servicios, Eumed editorial.

Pérez José Antonio (2010), Gestión de la calidad orientada a los procesos, Esic editorial

SENPLADES (2009-2013), Plan Nacional para el Buen Vivir. Versión Resumida, Primera Edición.

Coutiño, R. D., & Castellanos, S.E. (2009). Desarrollo Sustentable. En R. D.(pág. 110)

Asamblea Nacional. (2008). Constitución de la República del Ecuador. En A. nacional, Constitución de la República del Ecuador (pág. 21). Quito

Castro Sánchez Juan y Chirino A. Elena (2008), Metodología de la Investigación científica, Edición ULPGC

Constitución de la República del Ecuador, 2008.

Del Cid Pérez, A., Méndez, R., & Sandoval, F. (2007). Investigación, Fundamentos y Metodologías. México.

Franklin (2007) Indicadores

Granada, L. (2006). Gestión Ambiental. Filosofía Concepto Instrumento y herramientas.

Avellaneda Alfonso (2006), Gestión ambiental y planificación del desarrollo. El sujeto ambiental y los conflictos ecológicos distributivos, Coord Editorial.

Granada, L. Gestión Ambiental Filosofía Concepto Instrumentos Y Herramientas, Edición 2006.

Alvira, F. (1996. Pp. 87-109).El Análisis De La Realidad Social. Métodos Y Técnicas De Investigación. 1a. Reimpresión, 2a. Edición. Madrid: Alianza Universidad Textos.

Mayntz, (2000) Gobernanza Ambiental

Deming, E. (1989), Calidad, Productividad y Competitividad: La Salida de la Crisis, Ediciones Díaz de Santos.

Rio, C. d. (1992). *Agenda 21 Capítulo XVII*

Ing. Vásconez G., MSc (2006), Agenda de Manejo Costero Integrado de La Libertad.

ICONTEC ISO 14001 Sistemas de Gestión Ambiental, Instituto Colombiano De Normas Técnicas y Certificación, Edición 2011

Ing. Dorbessan, F. (2006). Editorial Universitaria De La U.T.N. Isbn (Publicación Electrónica 2006).

Lerma Héctor (2009), Metodología de la investigación: propuesta, anteproyecto y proyecto, Ecoe Ediciones.

Marcial Córdova, M. Formulación Y Evaluación De Proyectos –Ecoe Ediciones 2006.

Méndez, Á. (2006). Metodología: diseño y desarrollo del proceso de investigación. Bogotá. Editorial Limusa s.a. de c.v.

CONSULTAS EN PÁGINAS WEB

- <http://www.cib.espol.edu.ec/Digipath/Librospdf/D-20667.pdf>
- <http://www.http://repo.uta.edu.ec/bitstream/handle/.pdf>, 2006.
- <http://www.calameo.com/books/2013>).
- http://www.unida.org.ar/.../Gayta/4.../La_gestion_ambiental_GAyTA_4.doc.
- <http://demingcollaboration.com/language/spanish/biografia-completa-de-deming/>
- <http://dspace.unav.es/dspace/bitstream/10171/3312/1/6.%20SOCIEDAD%20Y%20BIENESTAR.%20EL%20CONCEPTO%20DE%20BIENESTAR,%20JULI%20C3%81N%20MORALES.pdf>
- http://www.elprisma.com/apuntes/ingenieria_industrial/5slascincos/
- http://itilv3.osiatis.es/proceso_mejora_continua_servicios_TI/ciclo_deming.php
- <http://www.librospdf.net/>
- <http://www.ministeriointerior.gob.ec/wpcontent/uploads/2013/02/POLÍTICAS-PÚBLICAS-Y-SEGURIDAD-CIUDADANA1.pdf>
- http://www.peru.gob.pe/docs/PLANES/132/PLAN_132_Plan%20Operativo%20Nacional%20de%20Seguridad%20Ciudadana%202011_2010.pdf
- <http://simce.ambiente.gob.ec/documentos/manejo-costero-integrado-ecuador>
- http://transparencia.congresomich.gob.mx/media/documentos/trabajo_legislativo/propuesta_de_acuerdo_93_11_06-13.pdf
- http://www.superacionpobreza.cl/bibliotecaarchivos/competitividad_%20gobierno_localidad.pdf

ANEXOS

ANEXO N° 1

FOTOGRAFÍA N° 1 Mesas en mal estado del centro de Eviscerado



Fuente: Comuna Valdivia
Autor: Elvis Limón Pincay

ANEXO N° 2

FOTOGRAFÍA N° 2 Agua que riegan los vehículos que transportan sardina.



Fuente: Comuna Valdivia
Autor: Elvis Limón Pincay

ANEXO N° 3

FOTOGRAFÍA N° 3 Reservorios en mal estado del centro de eviscerado.



Fuente: Comuna Valdivia
Autor: Elvis Limón Pincay

ANEXO N° 4

FOTOGRAFÍA N° 4 Cámaras de evacuación de aguas deterioradas.



Fuente: Comuna Valdivia
Autor: Elvis Limón Pincay

ANEXO N° 5

FOTOGRAFÍA N° 5 Aguas residuales no tratadas del centro de eviscerado.



Fuente: Comuna Valdivia
Autor: Elvis Limón Pincay

ANEXO N° 6

FOTOGRAFÍA N° 6 Cisternas de agua y mesas en malas condiciones.



Fuente: Comuna Valdivia
Autor: Elvis Limón Pincay

ANEXO N° 7

FOTOGRAFÍA N° 7 Contaminación del río por desechos tóxicos.



Fuente: Comuna Valdivia
Autor: Elvis Limón Pincay

ANEXO N° 8

FOTOGRAFÍA N° 8 Contaminación del río.



Fuente: Comuna Valdivia
Autor: Elvis Limón Pincay

ANEXO N° 9

FOTOGRAFÍA N° 9 Iglesia de la comuna Valdivia



Fuente: Comuna Valdivia
Autor: Elvis Limón Pincay

ANEXO N° 10

FOTOGRAFÍA N° 10 Venus “VALDIVIA”



Fuente: Comuna Valdivia
Autor: Elvis Limón Pincay

ANEXO N°11

FOTOGRAFÍA N° 11 Acuario “VALDIVIA”



Fuente: Comuna Valdivia

Autor: Elvis Limón Pincay

ANEXO 12

FOTOGRAFÍA N° 12 Malecón de Valdivia



Fuente: Comuna Valdivia

Autor: Elvis Limón Pincay