



**UNIVERSIDAD ESTATAL
PENÍNSULA DE SANTA ELENA**

**FACULTAD DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS
ESCUELA DE ADMINISTRACIÓN
CARRERA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

**DISEÑO DE UN MODELO ADMINISTRATIVO DE MANEJO
COSTERO INTEGRADO PARA EL GOBIERNO AUTÓNOMO
DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DE LA LIBERTAD,
CANTÓN LA LIBERTAD, PROVINCIA DE SANTA
ELENA, AÑO 2015**

TRABAJO DE TITULACIÓN

Previo a la obtención del título de:

LICENCIADO EN ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

AUTOR: EDWIN LORENZO MAGALLÁN MAGALLÁN

TUTOR: ECON. DAVID BATALLAS GONZÁLEZ, MSc.

LA LIBERTAD – ECUADOR

2014

**UNIVERSIDAD ESTATAL
PENÍNSULA DE SANTA ELENA**

**FACULTAD DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS
ESCUELA DE ADMINISTRACIÓN
CARRERA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

**DISEÑO DE UN MODELO ADMINISTRATIVO DE MANEJO
COSTERO INTEGRADO PARA EL GOBIERNO AUTÓNOMO
DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DE LA LIBERTAD,
CANTÓN LA LIBERTAD, PROVINCIA DE SANTA
ELENA, AÑO 2015**

TRABAJO DE TITULACIÓN

Previo a la obtención del título de:

LICENCIADO EN ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

AUTOR: EDWIN LORENZO MAGALLÁN MAGALLÁN

TUTOR: ECON. DAVID BATALLAS GONZÁLEZ, MSc.

LA LIBERTAD – ECUADOR

2014

La Libertad, 2 de septiembre del 2014

APROBACIÓN DEL TUTOR

En mi calidad de tutor del trabajo de investigación, “DISEÑO DE UN MODELO ADMINISTRATIVO DE MANEJO COSTERO INTEGRADO PARA EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DE LA LIBERTAD, CANTÓN LA LIBERTAD, PROVINCIA DE SANTA ELENA, AÑO 2015” elaborado por Edwin Lorenzo Magallán Magallán, egresado de la carrera de Licenciatura en Administración Pública, Escuela de Administración, Facultad de Ciencias Administrativas, de la Universidad Estatal Península de Santa Elena, previo a la obtención del Título de Licenciado en Administración Pública, me permito declarar que luego de haber orientado, estudiado y revisado, la apruebo en todas sus partes.

Atentamente

Econ. David Batallas González, MSc.

TUTOR

DEDICATORIA

Dedico este trabajo a Dios por haber sido mi guía, mi protección y darme sabiduría necesaria para culminar este trabajo.

A mis padres, esposa e hijo y mis hermanos, por su apoyo incondicional en este proceso de preparación profesional.

Edwin Magallán Magallán

AGRADECIMIENTO

A la Universidad Estatal Península de Santa Elena, a mis maestros por contribuir en mi desarrollo profesional.

A mi tutor de tesis Econ. David Batallas González, por su apoyo en la realización de mi tesis.

A los miembros del GAD del cantón la Libertad por su colaboración para llevar a cabo esta meta propuesta.

Edwin Magallán Magallán

TRIBUNAL DE GRADO

Ing. Mercedes Freire Rendón, MSc.
DECANA DE LA FACULTAD
CIENCIAS ADMINISTRATIVAS

Econ. David Batallas González, MSc.
DIRECTOR DE CARRERA
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Econ. David Batallas González, MSc.
PROFESOR - TUTOR

Ing. Germán Arriaga Baidal, Mca.
PROFESOR DE ÁREA

Ab. Joe Espinoza Ayala
SECRETARIO GENERAL

**UNIVERSIDAD ESTATAL PENÍNSULA DE SANTA ELENA
FACULTAD DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS
ESCUELA DE ADMINISTRACIÓN
CARRERA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

**DISEÑO DE UN MODELO ADMINISTRATIVO DE MANEJO
COSTERO INTEGRADO PARA EL GOBIERNO AUTÓNOMO
DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DE LA LIBERTAD,
CANTÓN LA LIBERTAD, PROVINCIA DE
SANTA ELENA, AÑO 2015.**

Autor: Edwin Lorenzo Magallán Magallán
Tutor: Econ. David Batallas González, MSc.

RESUMEN

El presente trabajo propone el Diseño de un Modelo Administrativo de Manejo Costero Integrado para el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de La Libertad, cantón La Libertad, provincia de Santa Elena, Año 2015, desde el punto de vista medio ambiental buscando la identificación de los principales problemas de manejo integrado de zona costera presentes. Se plantean un conjunto de acciones que permiten lograr un nuevo enfoque de desarrollo basándose en conocimientos y técnicas del Manejo Integrado, tomando en consideración las alternativas locales que se desarrollarían con la participación de la comunidad. Se mencionan conceptos que derivan en la comprensión de la necesidad de un programa de Manejo en esta Zona. Se analizan aspectos sobre el conocimiento ambiental de los pobladores de la comunidad, el funcionamiento del marco regulatorio ambiental, la existencia de acciones institucionales dirigidas hacia la mejora de la calidad del ambiente y por tanto la calidad de vida de las comunidades humanas que dependen de los recursos costeros. Como resultado se describe alternativas para el desarrollo de esta comunidad con principios de sostenibilidad en armonía con la naturaleza.

ÍNDICE GENERAL

PORTADA.....	i
APROBACIÓN DEL TUTOR.....	ii
DEDICATORIA	iii
AGRADECIMIENTO	iv
TRIBUNAL DE GRADO	v
RESUMEN.....	vi
ÍNDICE GENERAL.....	vii
ÍNDICE CUADROS	xi
ÍNDICE DE GRÁFICOS	xii
ÍNDICE DE ANEXOS.....	xiii
INTRODUCCIÓN	1
MARCO CONTEXTUAL	3
TEMA	3
EL PROBLEMA DE LA INVESTIGACIÓN	3
Planteamiento del Problema.....	3
Formulación del Problema	6
JUSTIFICACIÓN	6
OBJETIVOS	10
Objetivo General	10
Objetivos Específicos.....	10
HIPÓTESIS	10
Hipótesis General.....	10
Hipótesis Específicas	11
OPERACIONALIZACIÓN DE LAS VARIABLES.....	11
CAPÍTULO I.....	14
MARCO TEÓRICO.....	14
1.1 ANTECEDENTES DEL TEMA	14
1.1.1 Características generales	14
1.1.2 Ubicación geográfica	15

1.2. EL CANTÓN LA LIBERTAD DE LA PROVINCIA DE SANTA ELENA	15
1.3. GESTIÓN AMBIENTAL	16
1.3.1 Instrumentos usados en la Gestión Ambiental	17
1.3.2 Componentes operativos de la gestión ambiental	18
1.3.3 Características principales de la gestión ambiental.....	18
1.3.4 Instrumentos necesarios en el desarrollo de la gestión ambiental.....	19
1.4. MARCO LEGAL	19
1.4.1 Constitución de la República del Ecuador vigente 2008.....	19
1.4.2 Plan Nacional del Buen Vivir 2013 – 2017	22
1.5. TIPOS DE NORMAS AMBIENTALES	27
1.6. CRITERIOS DE EVALUACIÓN.....	28
1.7. PLANIFICACIÓN AMBIENTAL	28
1.8. MANEJO AMBIENTAL.....	29
1.9. CALIDAD DE VIDA	29
1.9.1 Las Dimensiones de la Calidad de Vida.....	30
1.9.2 Factores necesarios en la Calidad de Vida.....	30
CAPÍTULO II	32
METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN	32
2.1. DISEÑO DE LA INVESTIGACIÓN	32
2. 2 TIPOS DE INVESTIGACIÓN	32
2.2. 1INVESTIGACIÓN DOCUMENTAL.....	33
2.2.2 Investigación descriptiva.....	33
2.2.3 Investigación de campo	33
2.3 MÉTODOS DE LA INVESTIGACIÓN.....	34
2.3.1 Métodos inductivo y deductivo	34
2.4 TÉCNICAS DE LA INVESTIGACIÓN	34
2.5 POBLACIÓN Y MUESTRA.....	36
2.5.1 Población.....	36
2.5.2 Muestra.....	36
CAPÍTULO III.....	39
ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE RESULTADOS.....	39

3.1 RESULTADO DE LA INVESTIGACIÓN	39
3.2 TABULACIÓN Y ANÁLISIS.....	39
3.3 INTERPRETACIÓN DE RESULTADOS	39
3.3.1 Resultado de la entrevista.....	40
3.3.2 Resultados de las encuestas	42
3.3.2 Resultado de la observación.....	55
3.3.2.1 Análisis situacional actual.....	55
3.3.2.2 Análisis de desechos sólidos.	55
3.3.2.3 Análisis del suelo	55
3.3.2.4 Análisis del aire.....	56
CAPÍTULO IV.....	58
DISEÑO DE UN MODELO ADMINISTRATIVO DE MANEJO COSTERO INTEGRADO PARA EL CANTÓN LA LIBERTAD DE LA PROVINCIA DE SANTA ELENA, AÑO 2015.....	58
4.1. METODOLOGÍAS	58
4.1.1. Metodología Kaizen	58
4.1.2 El Ciclo Deming.....	60
4.2 DISEÑO DEL MODELO ADMINISTRATIVO DE MANEJO COSTERO.....	60
4.2.1 Socialización	61
4.2.2 Actividades propuestas.....	62
4.3 PROPUESTA DE ADECUACIÓN DE LOS PUERTOS PESQUEROS ARTESANALES	63
4.4 RESULTADOS DE LA PROPUESTA.	63
4.4.1 Puertos pesqueros artesanales	64
4.4.2 Políticas y Reglamentos	64
4.4.2.1 Políticas.....	64
4.4.2.2 Reglamentos	65
4.4.3 Sociedad	66
4.5 DATOS DE LA INSTITUCIÓN	66
4.5.1 Base legal	66

4.5.2. Misión	67
4.5.3. Visión	67
4.5.4 Valores Institucionales	68
4.5.5 Objetivos Institucionales	68
4.5.6 Políticas Institucionales	70
4.5.7 Competencias	71
4.6 ANÁLISIS ESTRATÉGICO: FODA	72
4.7 PLAN DE ACCIÓN DEL MANEJO COSTERO	74
4.8 PRESUPUESTO ESTIMADO DE LA PROPUESTA	75
CONCLUSIONES	76
RECOMENDACIONES	77
BIBLIOGRAFÍA	78
ANEXOS	83

ÍNDICE CUADROS

CUADRO N° 1 Operacionalización de la Variable Independiente	12
CUADRO N° 2 Operacionalización de la Variable Dependiente.....	13
CUADRO N° 3. Plan de Capacitación Ambiental.....	43
CUADRO N° 4 Aplicación de metodología	44
CUADRO N° 5 Comunicación entre GAD municipal y pescadores.....	45
CUADRO N° 6 Medidas de orden y limpieza	46
CUADRO N° 7 Zonas de mayor contaminación	47
CUADRO N° 8 Contaminación diaria.....	48
CUADRO N° 9 Adquisición del pescado	49
CUADRO N° 10 Condiciones de Compra.....	50
CUADRO N° 11 Ambiente de puertos pesqueros	51
CUADRO N° 12 Respetan los pescadores el medio ambiente.....	52
CUADRO N° 13 Colaboración por parte de los ciudadanos	53
CUADRO N° 14 Mejorar situación actual del puerto	54
CUADRO N° 15 Plan de acción	74
CUADRO N° 16 Presupuesto estimado de la propuesta	75

ÍNDICE DE GRÁFICOS

GRÁFICO N° 1 Cabera Cantonal de La Libertad.....	15
GRÁFICO N° 2 Plan de Capacitación Ambiental	43
GRÁFICO N° 3 Aplicación de metodología	44
GRÁFICO N° 4 Comunicación entre GAD municipal y pescadores	45
GRÁFICO N° 5 Medidas de orden y limpieza	46
GRÁFICO N° 6 Zonas de mayor contaminación	47
GRÁFICO N° 7 Contaminación diaria	48
GRÁFICO N° 8 Adquisición del pescado	49
GRÁFICO N° 9 Condiciones de compra.....	50
GRÁFICO N° 10 Ambiente de los puertos pesqueros.....	51
GRÁFICO N° 11 Respetan los pescadores el medio ambiente	52
GRÁFICO N° 12 Colaboración por parte de los ciudadanos	53
GRÁFICO N° 11 Mejorar situación actual pesquero	54

ÍNDICE DE ANEXOS

ANEXO N° 1 Formato de entrevista	83
ANEXO N° 2 Formato De Encuestas	84
ANEXO N° 3 Fotografías de la situacional actual	86

INTRODUCCIÓN

El objetivo general del Manejo Integrado de la Zona Costera es mejorar la calidad de vida de las comunidades humanas que dependen de los recursos costeros, logrando mantener la biodiversidad y la productividad de los ecosistemas. Es un proceso continuo y dinámico que vincula al gobierno, la comunidad, la ciencia, la administración, los intereses comunitarios y sectoriales. Expresado en esta forma, el objetivo general del manejo integrado de zonas costeras es claramente consecuente con los compromisos nacionales e internacionales en pro del desarrollo sostenible, es una herramienta para la planeación y administración de las costas.

En su enfoque de manejo de una zona geográfica determinada, sintetiza una decisión basada en aspectos ecológicos, tecnológicos, socioeconómicos, legislativos, políticos, éticos, y otros valores dependiendo del contexto social y filosófico. El manejo integrado de zonas costeras, busca sostenibilidad con participación ciudadana significativa, integrando en forma racional las diferentes actividades económicas.

Esto se logra desarrollando las capacidades sociales y profesionales a través del impulso a las organizaciones gubernamentales y no gubernamentales. Se debe generar y articular sólidas bases científicas, teniendo acceso a la información con un sistema de rendición de cuentas transparente. La zona del cantón La Libertad presenta una situación degradada si se analiza determinados factores ambientales a pesar que las playas de Puerto Lucía, sector denominado Las Escolleras y Cautivo, son principales balnearios de la urbe. Esto define que aunque las mencionadas playas tengan su plan de manejo no se puede considerar como aislado a los problemas de las zonas continuas como La Caleta, La Carioca, pues existen relaciones ecológicas, sociales, económicas, culturales etc.

Este trabajo de titulación está compuesto de cuatro capítulos:

Capítulo I: Constan, antecedentes del tema de estudio, además objetivos, hipótesis, operacionalización de variables, marco teórico, marco legal, apoyándose en diversos autores, especialistas con una gama amplia de conocimientos.

Capítulo II: La metodología utilizada durante el desarrollo de la tesis, diseño, métodos, técnicas, instrumentos de investigación, definición de población, aplicación de fórmulas estadísticas para calcular la muestra, para la recolección, consolidación y tabulación de la información

Capítulo III: Consta los respectivos análisis de los resultados obtenidos, el uso de técnicas aplicadas en la recolección de la información pertinente, por ejemplo se aplicó la encuesta a los habitantes del cantón La Libertad, posteriormente se realizaron las conclusiones y recomendaciones.

Capítulo IV: Concluye con el desarrollo de la propuesta del tema “Diseño de un Modelo Administrativo de Manejo Costero Integrado, para el Gobierno Autónomo Descentralizado cantonal de La Libertad, año 2014” que será entregado a la institución antes mencionada, orientadas al fortalecimiento del cantón prioritariamente en el aspecto de conservación del ambiente.

MARCO CONTEXTUAL

TEMA

Diseño de un modelo administrativo de manejo costero integrado para el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de La Libertad, cantón La Libertad, provincia de Santa Elena, año 2015.

EL PROBLEMA DE LA INVESTIGACIÓN

Planteamiento del Problema

El problema central que al momento presenta el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal es la escasa gestión administrativa que provoca un deficiente manejo costero, aunque las competencias fueron asignadas en el COOTAD, hasta el momento no se cuenta con un modelo administrativo adecuado para su gestión. Entre los problemas identificados en el GAD Municipal de La Libertad está el que no se han definidos los procesos administrativos en el área de recursos costeros, esto es causado por definir estrategias para el desarrollo de los procesos, provocando en muchas ocasiones su incumplimiento.

La desactualización del pensamiento estratégico es el segundo problema, debido a que no se han establecido objetivos que guarden concordancia con su capacidad instalada. En este contexto las acciones que realiza en especial el área de recursos costeros se las realice sin las directrices que establecen la misión, visión y valores.

Con relación a la previsión del accionar institucional se presenta una escasa planificación departamental, que es causado por el desconocimiento de las herramientas necesarias para efectuar su planeación, por lo que se hacen las acciones de manera empírica.

El medio ambiente y por ende la gestión ambiental desde siempre ha sido un tema de gran debate entre todo el mundo porque por una parte, todos desean evitar el calentamiento global y salvar el planeta de sus efectos colaterales que esto conlleva, pero por otro lado muy pocas personas o instituciones hacen algo para evitarlo, quedando solo en palabras o buenas intenciones mientras el planeta se sigue destruyendo.

La inexistencia de políticas ambientales en las instituciones tanto públicas como privadas y la urgencia de un modelo de gestión ambiental en cada una de las diferentes entidades que prestan servicio público son alarmantes. Para terminar se tiene que el escaso seguimiento a los procesos en materia de manejo costero, porque no se cuenta con un sistema de evaluación que precise una reingeniería de procesos a nivel departamental. Esto ha dificultado conseguir una mejora continua a los procesos.

La escasez y contaminación de los recursos naturales ha generado colapsos económicos que desde luego causan trastornos políticos y sociales, ya que ponen en peligro la satisfacción de necesidades prioritarias como el agua potable, la alimentación, sanidad y salud, cuestiones que son fundamentales para la sobrevivencia.

Entre los principales problemas con que encontró al tener un medio ambiente cada vez más inestable están:

- ✓ Contaminación del agua: Esto se da por la contaminación de mar con la descarga de alcantarillas, descargue rustico de agua con sangre al momento de manipular la pesca sin pensar en las consecuencias que causan al medio ambiente.
- ✓ Contaminación del aire: las emisiones de CO₂ que arrojan los carros y de dióxido de carbono al ambiente.

- ✓ Contaminación del suelo: la erosión del suelo y los químicos que lanzan al medio ambiente, al desechar los desperdicios médicos o basura tóxica.
- ✓ Pérdida de áreas naturales: disminuyendo cada vez más el espacio que tenían los seres vivos para habitar por la tala cada vez más indiscriminada de árboles.
- ✓ Extinción de especies animales y vegetales: tala de árboles y caza furtiva de especies donde los ecosistemas alteran y se vuelve más vulnerables, por la invasión de parte del hombre.
- ✓ Disminución de la biodiversidad: alterando las condiciones propias para vivir siendo las pérdidas de las especies que por diferentes factores que terminan y se terminan extinguiendo.
- ✓ Cambios globales en el clima: los fenómenos naturales que se dan en el mundo y conllevan que sean de mayor intensidad año tras año, provocando muerte y desolación.

Bajo esta deducción las empresas y organizaciones, han venido encaminando sus procesos de producción de bienes y servicios, de tal forma que es el administrador ambiental, el responsable de la trabajo, control y monitoreo de los sistemas de gestión ambiental organizacional siendo los problemas principales en el puerto pesquero del cantón de La Libertad:

- ✓ Inadecuado procedimiento al momento de desembarcar los pescados por parte de las embarcaciones ya que destilan agua sangre a su paso.
- ✓ Pésimas costumbres de los nativos del lugar al pelar el pescado en las playas del lugar y arrojar las vísceras al mar.

- ✓ Falta de un sistema de gestión ambiental para mejorar la calidad de vida de los habitantes del cantón de La Libertad.
- ✓ Escasa conciencia de los turistas con los desechos en el malecón y las playas que atentan con al ornato de la ciudad.

El objeto de este estudio, es el Diseño de un Modelo Administrativo de Manejo Costero Integrado para el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de La Libertad, provincia de Santa Elena, permitirá generar los cambios requeridos en dicha institución para facilitar los procedimientos encaminados al mejoramiento ambiental de las Caletas pesqueras, por ende la calidad del vida pescador artesanal y toda la comunidad del entorno natural que les rodea. Obteniendo como resultado una mayor organización entre ciudadanos y las agrupaciones de pescadores, pretendiendo aplicar los principios de la gestión ambiental.

El modelo administrativo de manejo costero del GAD Municipal de La Libertad revela la importancia del enfoque estratégico y la posibilidad de actuar de forma proactiva y flexible, en relación con su entorno que permita paliar el impacto que sobre ellas tienen tanto el sistema como el entorno.

Formulación del Problema

¿De qué forma incide la gestión administrativa en el manejo costero del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de La Libertad, provincia de Santa Elena?

JUSTIFICACIÓN

El concepto de Manejo Costero Integrado (MCI), como concepto central para el manejo de zonas costeras y océanos bajo jurisdicciones nacionales, tiene su origen

en el capítulo 17 de la Agenda 21 adoptada por la Conferencia de las Naciones Unidas en Medio Ambiente y Desarrollo (Río de Janeiro, 1992).

Desde entonces, este concepto ha sido adoptado por los acuerdos internacionales más importantes (Convención Marco sobre Cambio Climático, Convenio sobre la Diversidad Biológica, Programa de Acción para la Protección del Medio Marino Frente a las Actividades Realizadas en Tierra, Plan de Acción para el Desarrollo Sostenible de los Pequeños Estados Insulares, Iniciativa Internacional para los Arrecifes Coralinos).

Así, han surgido numerosas guías en MCI, como la del Banco Mundial en 1993 o la de PNUMA en 1995, a las que adicionalmente deben agregarse sistematizaciones que resumen buenas prácticas en MCI, como la de Cicin-Sain et al. (1995) y Chua (1996).

Uno de los principales desafíos que presenta el MCI es alcanzar la efectiva integración entre los distintos sectores (dimensión intersectorial), entre los distintos niveles de gobierno (intergubernamental), entre el área terrestre y el área oceánica de la zona costera (espacial) y entre las distintas disciplinas necesarias para un manejo costero y oceánico (interdisciplinaria).

Ante este contexto se vuelve importante mejorar la escasa gestión, que permita optimizar el manejo costero dentro de la Jurisdicción del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de La Libertad, realizando la observancia de lo dispuesto en el COOTAD.

Los conceptos que se utilizaron en el trabajo de investigación:

Modelo.- Es una representación simplificada de la realidad, que se elabora para facilitar su comprensión y estudio, que permiten ver de forma clara y sencilla las distintas variables y las relaciones que se establecen entre ellas. (www.biologiaygeologia.org/unidadbio/a.../el_concepto_de_modelo.tml).

Gestión.- Hace referencia a la acción y a la consecuencia de administrar o gestionar algo. Al respecto, hay que decir que gestionar es llevar a cabo diligencias que hacen posible la realización de una operación comercial o de un anhelo cualquiera. Administrar, por otra parte, abarca las ideas de gobernar, disponer, dirigir, ordenar u organizar una determinada cosa o situación. (www.ampellconsultores.com/Capas/Gestion.html).

Participación Ciudadana.- La participación ciudadana es un concepto relacionado con la democracia participativa. Se trata la integración de la población en general, en los procesos de toma de decisiones, la participación colectiva o individual en política, entendida esta como algo de lo que todos formamos parte.
(www.tnrelaciones.com/participacion_ciudadana/)

Gobierno Autónomo Descentralizado.- Código establece la organización político-administrativa del Estado ecuatoriano en el territorio: el régimen de los diferentes niveles de Gobiernos Autónomos Descentralizados y los regímenes especiales, con el fin de garantizar su autonomía política, administrativa y financiera.
(documentacion.asambleanacional.gov.ec/Cootad..., 2010).

Modelo Administrativo.- Básicamente hablamos de modelos que las empresas van copiando, adaptándolos y generalizándolos a las necesidades de las mismas, ya que estos no suelen ser rígidos. Estos se representan a través de técnicas, procesos, modelos y sistemas administrativos.
(ivar-zabaleta.tripod.com/sis2303/MODELOS%20AMISTRATIVO.pdf)

Manejo Costero Integrado: Conservar, restaurar, proteger y promover el desarrollo sustentable de los recursos costeros, utilizando la coordinación interinstitucional, la participación de las comunidades costeras y de los usuarios llegando con sus actividades.
(<http://simce.ambiente.gob.ec/sites/default/files/documentos/anny/Manejo%20Costero%20Integrado%20del%20Ecuador.pdf>).

Políticas públicas.- Son garantías constitucionales de los derechos, y por tanto es necesario establecer los roles que ejercen los distintos actores públicos, sociales y ciudadanos en el ámbito del proceso de formulación, ejecución, evaluación y control”.
(www.utelvt.edu.ec/NuevaConstitucion.pdf).

Gestión Ambiental.- Conjunto de instrumentos, normas, procesos, controles, etc. que procuran la defensa, conservación y mejoramiento de la calidad ambiental, y el usufructo de los bienes y servicios ambientales, sin desmedro de su potencial como legado intergeneracional.
(www.unida.org.ar/.../Gayta/4.../La_gestion_ambiental_GAyTA_4.doc)

Se busca obtener e investigar toda la información y datos referentes a la problemática ambiental con la que se está enfrentando, además de saber cuáles son las que más inciden en el puerto pesquero de La Libertad y en la calidad de vida de los habitantes, esto permitirá darse cuenta cuales son los puntos que más rápidamente deben solucionar en lo que ambiente se refiere y poder diseñar las estrategias más idóneas para lograrlo.

Los procesos que se llevan dentro de una institución pública y privada, son de relevante importancia, así como la aplicación de estrategias para su cumplimiento. Es ante esta situación que resulta necesaria la definición de los procesos para el área de manejo costero del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de La Libertad.

Siendo las directrices de una institución, comprendidas por la misión, visión, objetivos y valores, se puede detectar que estas áreas de recursos costeros no cuentan con un pensamiento estratégico impidiendo el aporte de criterios para ello. Esto significa que hasta el momento se ha llevado una administración rayando en el empirismo.

La base de toda acción pública y privada es la planificación, por lo que contar con una adecuada organización será un pilar de la gestión del área de manejo costero. La capacitación en esta materia será de gran aporte para el talento humano que labora en la institución, en materia de metodología y herramientas de planificación.

Finalmente el monitoreo de los procesos es una de los aspectos que facilitarán la mejora continua, la solución de problemas que se presentan durante la ejecución de los procesos, así como de una orientación para futuras acciones. Es por esto que se requiere un adecuado sistema de monitoreo para el área de manejo costero.

OBJETIVOS

Objetivo General

Determinar la incidencia de gestión administrativa en el manejo costero del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de La Libertad, cantón La Libertad, Provincia de Santa Elena.

Objetivos Específicos

- ✓ Analizar la gestión que realiza el talento humano tomando en relación al área de manejo costero del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de La Libertad.
- ✓ Evaluar los procedimientos considerando la técnica de investigación que evidencia el nivel de cumplimiento de los objetivos del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de La Libertad.
- ✓ Estudiar la estructura orgánica tomando basándose en los resultados de la gestión del área de manejo costero del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de La Libertad.

HIPÓTESIS

Hipótesis General

La gestión administrativa conducirá al eficiente manejo costero del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de La Libertad, cantón La Libertad, provincia de Santa Elena.

Hipótesis Específicas

- La implementación de un sistema de sanciones al incumplimiento de la Ley Ambiental ayuda en la obtención de un mejor nivel de vida en los habitantes del cantón.
- La concientización de los actores sociales influye en la calidad de vida de los habitantes del cantón.
- La difusión e información de una cultura de participación ciudadana generará el interés en los habitantes en el cantón.

OPERACIONALIZACIÓN DE LAS VARIABLES

Las variables que se utilizaron en el presente estudio son:

Variable Independiente

Gestión Ambiental

Variable Dependiente

Desarrollo Sustentable

CUADRO N° 1 Operacionalización de la Variable Independiente

HIPÓTESIS	VARIABLES	DEFINICIÓN	DIMENSIONES	INDICADORES	ÍTEMS	INSTRUMENTOS
La gestión administrativa conducirá al eficiente manejo costero del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de La Libertad, cantón La Libertad, Provincia de Santa Elena.	Gestión Ambiental	Es el conjunto de actividades encaminadas a cumplir las políticas ambientales con el fin de mejorar la zona pesquera y mejorar el nivel de vida de la población. Es definida como la estructura que permite la concertación de interés y la coordinación de acciones de un conjunto de agentes sociales cuyas actividades están orientadas al mejoramiento ambiental y propone una organización para optimizar el cumplimiento de su rol regulador de las condiciones en el área.	Descripción y Diagnóstico institucional. Análisis Situacional. Elementos Orientadores Componentes operativos de la gestión ambiental. Instrumentos necesarios en la gestión ambiental. Criterios de evaluación	Investigación y recolección de información sobre el medio ambiente del sector Planificación ambiental Manejo ambiental Equipamiento e infraestructura Desarrollo de la normativa legal Planeación ambiental Ordenamiento del territorio Regulación de asentamientos humanos Normas técnicas Eficiencia Equidad simplicidad	¿Es necesario el diseño de gestión ambiental para el GAD municipal de La Libertad? Existencia de medidas adecuadas para asegurar el orden y limpieza. Áreas o lugar donde existe mayor contaminación Capacitación en la metodología de la gestión medioambiental. Se requiere la implementación de instrumentos y utilización de recursos humanos y tecnológicos Asignación de responsabilidades Concientización y motivación ambiental Capacitación entrenamiento en materia ambiental	Encuesta y Entrevista

Fuente: Trabajo de Investigación
 Autor: Edwin Magallán Magallán.

CUADRO N° 2 Operacionalización de la Variable Dependiente

HIPÓTESIS	VARIABLES	DEFINICIÓN	DIMENSIONES	INDICADORES	ÍTEMES	INSTRUMENTOS
La gestión administrativa conducirá al eficiente manejo costero del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de La Libertad, cantón La Libertad, Provincia de Santa Elena.	Desarrollo sustentable	Es el proceso mediante el cual las necesidades básicas quedan satisfechas	Dimensiones de la calidad de vida por mejoramiento del medio ambiente Variables en la calidad de vida Factores necesarios en la calidad de vida	Dimensión Física. Dimensión Psicológica. Dimensión Social. Educación Ingresos Por Capital Esperanza De Vida Factores Materiales Factores Ambientales Política Gubernamental Políticas De Relacionamiento	¿Qué contaminación cree Ud. que está a diario en las actividades desarrolladas en el sector? ¿Usted como persona se siente motivado para participar activamente, ayudando y aportando ideas de mejora continua a la limpieza? ¿Considera Ud. que los pescadores artesanales realizan su trabajo respetando el medio ambiente? ¿Considera que el ambiente de las Caletas del Cantón agradable? Adecuada comunicación Control operacional Sistemas de emergencia	Encuesta Entrevista

Fuente: Trabajo de Investigación
 Autor: Edwin Magallán Magallán

CAPÍTULO I

MARCO TEÓRICO

1.1 ANTECEDENTES DEL TEMA

1.1.1 Características generales

El Cantón La Libertad de la Provincia de Santa Elena, tiene una superficie de 25,6 Km², su población según datos del Censo de Población y Vivienda de noviembre del 2010, posee 95.942 habitantes; de los cuales 47.912 son mujeres y 48.030 son hombres, La Libertad es un cantón netamente urbano, en él no existen parroquias rurales. La costa del cantón está relativamente protegida por la puntilla de Santa Elena del oleaje y del viento; el rompeolas en forma de L invertida, donde se encuentra el complejo náutico y habitacional Puerto Lucía, las escolleras en el malecón y el muelle de PETROECUADOR que representan alrededor 4,5 Km.

Los sitios escogidos por los bañistas son las playas de Puerto Lucía, el sector denominado la Caleta, el Malecón y el sector de Cautivo, sin dejar de nombrar a los alrededores del muelle de PETROECUADOR y los de La Carioca. Los puertos pesqueros tradicionales y artesanales que presenta un atractivo comercio marítimo son La Carioca y La Caleta, pero que desafortunadamente produce 2.5 ton. de desechos orgánicos (residuos de buches, vísceras, aletas, etc.) semanales y demás actividades relacionadas con la pesca que son realizadas en condiciones poco o nada higiénicas lo cual ha provocado contaminación, olores desagradables y mal aspecto visual a los moradores del sector y a los turistas locales e internacionales que visitan esta urbe.

1.1.2 Ubicación geográfica

Las Caletas Pesquera del cantón La Libertad, poseen gran actividad comercial en la provincia además de contar con el muelle de PETROECUADOR donde existe gran tráfico marítimo por encontrarse la Refinería en esta ciudad y se encuentra ubicado a 120 Km de la ciudad de Guayaquil.

GRÁFICO N° 1 Cabera Cantonal de La Libertad



Fuente: Tesis ESPOL, Año 2010
Elaborado por: Edwin Magallán Magallán

1.2. EL CANTÓN LA LIBERTAD DE LA PROVINCIA DE SANTA ELENA

El GAD Municipal de La Libertad tiene la finalidad de mejorar la calidad de vida de sus habitantes mediante la salubridad siendo un eje fundamental los lugares existentes contaminación marítima.

1.3. GESTIÓN AMBIENTAL

Un Sistema de Gestión Ambiental es un proceso cíclico de planificación, implantación, revisión y mejora de los procedimientos y acciones que lleva a cabo una organización para realizar su actividad garantizando el cumplimiento de sus objetivos ambientales (Instituto de desarrollo urbano, 2012).

La mayoría de los sistemas de gestión ambiental están contruidos bajo el modelo: "Planificar, Hacer, Comprobar y Actuar", lo que permite la mejora continua basada en:

- ✓ Planificar, incluyendo los aspectos ambientales y estableciendo los objetivos y las metas a conseguir.
- ✓ Hacer, implementando la formación y los controles operacionales necesarios,
- ✓ Comprobar, obteniendo los resultados del seguimiento y corrigiendo las desviaciones observadas.
- ✓ Actuar, revisando el progreso obtenido y efectuando los cambios necesarios para la mejora del sistema.

Componentes esenciales de la gestión ambiental

- Política
- Derecho
- Administración ambiental

Objetivos vinculados a la gestión ambiental

- Prevención y disminución de conflictos ambientales a corto y mediano plazo.
- Corrección y saneamiento de conflictos ambientales actuales.
- Recuperación de procesos de deterioro ambiental pasados.

1.3.1 Instrumentos usados en la Gestión Ambiental

Para poder determinar la gestión ambiental se utilizan 2 tipos de instrumentos que son:

- Instrumentos preventivos
- Instrumentos correctivos

Instrumentos preventivos.

Como su nombre lo indica están destinados a prevenir que ocurran conflictos ambientales en un futuro cercano y se dividen en 2 que son los primarios y secundarios.

Primarios

- La formación
- La sensibilización
- La educación de las personas
- La planificación

- La participación
- La investigación

Secundarios

- La normativa ambiental
- El ordenamiento territorial
- Evaluación de impacto ambiental
- Sistemas de información ambiental
- Diagnóstico ambientales
- Análisis de riesgo

1.3.2 Componentes operativos de la gestión ambiental

- Investigación y recolección de información sobre el medio ambiente del sector
- Planificación ambiental
- Manejo ambiental
- Equipamiento e infraestructura
- Desarrollo de la normativa legal

1.3.3 Características principales de la gestión ambiental.

- Aplicabilidad
- Especificidad
- Flexibilidad
- Respeto a tradiciones

1.3.4 Instrumentos necesarios en el desarrollo de la gestión ambiental.

- **Planeación ambiental:** Es la búsqueda de las estrategias y políticas más adecuadas para el desarrollo de una correcta gestión ambiental.
- **Ordenamiento del territorio:** Es la manera más óptima para el correcto planteamiento de políticas y sistemas ambientales parte por parte analizando cada uno de los recursos existentes.
- **Regulación de asentamientos humanos:** es una manera de política ambiental en el que se da especial atención en evitar que personas invadan zonas riesgosas para vivir o áreas protegidas o de conservación faunística.
- **Normas técnicas:** Es un instrumento necesario e indispensable pues cumple con la función de plantear lineamientos específicos para la correcta aplicación de políticas y sistemas ambientales.

1.4. MARCO LEGAL

1.4.1 Constitución de la República del Ecuador vigente 2008

Título II: Derechos; Capítulo Primero: Principios de aplicación de los derechos

Artículo 11: El ejercicio de los derechos se regirá por los siguientes principios:

Numeral 3: Los derechos y garantías establecidos en la Constitución y en los instrumentos internacionales de derechos humanos serán de directa e inmediata aplicación por y ante cualquier servidora o servidor público, administrativo o judicial, de oficio o a petición de parte.

Numeral 6: Todos los principios y los derechos son inalienables, irrenunciables, indivisibles, interdependientes y de igual jerarquía.

Capítulo segundo: Derechos del buen vivir

Sección Segunda: Ambiente Sano

Art. 14.- Se reconoce el derecho de la población a vivir en un ambiente sano y ecológicamente equilibrado, que garantice la sostenibilidad y el buen vivir, *sumak kawsay*.

Se declara de interés público la preservación del ambiente, la conservación de los ecosistemas, la biodiversidad y la integridad del patrimonio genético del país, la prevención del daño ambiental y la recuperación de los espacios naturales degradados.

Art. 15.- El Estado promoverá, en el sector público y privado, el uso de tecnologías ambientalmente limpias y de energías alternativas no contaminantes y de bajo impacto. La soberanía energética no se alcanzará en detrimento de la soberanía alimentaria, ni afectará el derecho al agua. Se prohíbe el desarrollo, producción, tenencia, comercialización, importación, transporte, almacenamiento y uso de armas químicas, biológicas y nucleares, de contaminantes orgánicos persistentes altamente tóxicos, agroquímicos internacionalmente prohibidos, y las tecnologías y agentes biológicos experimentales nocivos y organismos genéticamente modificados perjudiciales para la salud humana o que atenten contra la 25 soberanía alimentaria o los ecosistemas, así como la introducción de residuos nucleares y desechos tóxicos al territorio nacional.

Capítulo tercero: Derechos de las personas y grupos de atención prioritaria;

Capítulo Sexto: Derechos de Libertad.

Art. 66.- Se reconoce y garantizará a las personas:

Numeral 27. El derecho a vivir en un ambiente sano, ecológicamente equilibrado, libre de contaminación y en armonía con la naturaleza.

Capítulo séptimo: Derechos de la naturaleza

Art. 74.- Las personas, comunidades, pueblos y nacionalidades tendrán derecho a beneficiarse del ambiente y de las riquezas naturales que les permitan el buen vivir. Los servicios ambientales no serán susceptibles de apropiación; su producción, prestación, uso y aprovechamiento serán regulados por el Estado.

Capítulo noveno: Responsabilidades.

Art. 83.- Son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, sin perjuicio de otros previstos en la Constitución y la ley:

Numeral 6: Respetar los derechos de la naturaleza, preservar un ambiente sano y utilizar los recursos naturales de modo racional, sustentable y sostenible.

TÍTULO VI: RÉGIMEN DE DESARROLLO Capítulo primero: Principios generales

Art. 276.- El régimen de desarrollo tendrá los siguientes objetivos:

Numeral 1: Mejorar la calidad y esperanza de vida, y aumentar las capacidades y potencialidades de la población en el marco de los principios y derechos que establece la Constitución.

Numeral 2: Construir un sistema económico, justo, democrático, productivo, solidario y sostenible basado en la distribución igualitaria de los beneficios del

desarrollo, de los medios de producción y en la generación de trabajo digno y estable.

Numeral 4: Recuperar y conservar la naturaleza y mantener un ambiente sano y sustentable que garantice a las personas y colectividades el acceso equitativo, permanente y de calidad al agua, aire y suelo, y a los beneficios de los recursos del subsuelo y del patrimonio natural.

1.4.2 Plan Nacional del Buen Vivir 2013 – 2017

Numeral 2: El Socialismo Del Buen Vivir; 2.2: Principios y Orientaciones; Sociedad en armonía con la naturaleza

El reconocimiento de los derechos de la naturaleza y la garantía de un ambiente sano y sostenible, como establece la Constitución, demandan respeto y equilibrio entre los ecosistemas, su gigantesca biodiversidad, sus dinámicas y tiempos. También exigen la valoración de la naturaleza y sus funciones, así como el planteamiento de las actividades humanas dentro de los límites biofísicos de los ecosistemas en los territorios asumiendo responsabilidad con las futuras generaciones.

El funcionamiento de la economía debe minimizar los impactos ambientales y sociales de sus actividades productivas e industriales. Para esto, debe basar su planificación en las capacidades y características de los territorios, para privilegiar las actividades que utilicen el valor de la naturaleza, minimizando y controlando las actividades extractivas, extensivas e intensivas; debe también priorizar una gestión ecoeficiente de los recursos materiales y energéticos, mediante la aplicación de tecnologías y prácticas que posibiliten la integridad de los ecosistemas. El bio-conocimiento y la valoración de los servicios ecosistémicos articulan el patrimonio natural con el talento humano, la

investigación, la tecnología y la innovación. Este enfoque representa una enorme oportunidad para diversificar la matriz productiva del país.

Numeral 5: Planificamos El Futuro; 5.1.3 Sustentabilidad Ambiental.

La estrategia de acumulación de riqueza mediante actividades productivas sustentables requiere que la transformación de la matriz productiva se enmarque en un contexto de respeto a los derechos de la naturaleza y de justicia intergeneracional. Si bien la acumulación de la riqueza, en primera instancia, va a depender de procesos extractivos, la estrategia busca que el impulso de nuevas industrias no contaminantes y la diversificación de las exportaciones basadas en bio-productos y servicios ecológicos, disminuyan significativamente la presión sobre el medio ambiente a largo plazo.

Los problemas ambientales relacionados a la gestión del aire, agua y suelo, requieren que el país empiece a construir capacidades de gestión ambiental descentralizada. Es necesario que el desarrollo urbano y rural considere criterios, normas y metas de calidad y conservación de los recursos naturales y patrimoniales.

De esta manera, en 2030, todos los gobiernos locales del país contarán con las capacidades independientes de seguimiento del cumplimiento de los objetivos planteados de política pública ambiental en los ejes que establece la Constitución: agua, aire, seguridad, y gobernabilidad para implementar las normativas que los aplica.

A largo plazo, gran parte de las ciudades del país serán “eco-ciudades” que implementen principios de justicia ambiental e incorporen criterios mínimos de uso y conservación de los recursos, tanto en las actividades de producción como en los patrones de consumo. Para tales propósitos, el ordenamiento territorial adoptará un enfoque eco-sistémico que guíe la formación de asentamientos humanos urbanos y rurales sostenibles y equitativos.

Como parte de la estrategia de redistribución de la riqueza, el Estado promoverá la distribución equitativa de las capacidades de gestión humanas, técnicas y políticas, incluyendo los recursos de gestión ambiental: plantas de tratamiento de agua, áreas recreacionales locales, etc.

Objetivo 7: Garantizar los Derechos de la Naturaleza y Promover; Sostenibilidad Ambiental Territorial Y Global; Patrimonio marino-costero

Los ecosistemas y la diversidad biológica de la zona marina y costera albergan un sinnúmero de recursos finitos que favorecen a pescadores artesanales y de mediana y gran industria. El mar territorial es tres veces la superficie del Ecuador continental. La falta de control y regulación de las actividades productivas provocan la contaminación y la destrucción de hábitats, lo que afecta la provisión de bienes y servicios ambientales marítimos. Por ello, en enero del 2012, el Estado ecuatoriano creó la Secretaría Técnica del Mar (SETEMAR) con, la finalidad de coordinar la implementación y el seguimiento de la política de desarrollo del territorio marino costero.

Uno de los logros más importantes de la SETEMAR, ha sido incorporar la visión oceánica en la planificación, a través de la creación e implementación de políticas oceánicas costeras. Además de fomentar la conservación de la biodiversidad marina, las políticas proponen el desarrollo de la investigación científica, la innovación tecnológica y las actividades productivas y de prospección para el uso eficiente, inclusivo y sostenible de los recursos de la zona costera, oceánica, de alta mar y de fondos marinos.

De esta manera, la SETEMAR lidera los ámbitos de coordinación y articulación intersectorial entre las entidades del Estado vinculadas al espacio oceánico y territorio marino-costero para que las diversas intervenciones humanas se realicen de manera coherente, complementaria y sostenible.

Contaminación Ambiental

Prevenir, controlar y mitigar la contaminación ambiental, como aporte para el mejoramiento de la calidad de vida, continua siendo sumamente importante para garantizar el derecho humano a vivir en un ambiente sano, pilar fundamental en la sociedad del Buen Vivir. En un país caracterizado históricamente por un crecimiento desorganizado y por la persistencia de problemas como la contaminación del aire, la contaminación hídrica, la inadecuada disposición y tratamiento de residuos domiciliarios e industriales, entre otros, la reducción, el control y la prevención de la contaminación resultan imprescindibles.

De acuerdo a la Encuesta de Gasto e Inversión Privada en Protección Ambiental realizada por el INEC en el 2010, el 80% de las empresas encuestadas no registraba gastos en protección ambiental ni estudios ambientales que avalarán su actividad. El 20% de las empresas restantes que manifestaron que si invierten en protección ambiental destino el 55% de sus gastos al tratamiento de aguas residuales (INEC, 2010b).

Los datos hasta el año 2011 reflejan que solamente el 52% de la población poseía un manejo controlado de residuos. El 84% de la población ecuatoriana tenía servicios de recolección de residuos sólidos en áreas urbanas y solamente el 54% los tenía en áreas rurales (MAE, 2012b). En cuanto a la eliminación de pasivos ambientales relacionados con procesos de extracción, producción, consumo y pos-consumo de hidrocarburos, el Ministerio del Ambiente indica que hay ciento trece fuentes de contaminación remediadas y avaladas por la autoridad ambiental nacional. Si bien se han realizado esfuerzos por remediar los pasivos ambientales –hasta el 2011 se logró eliminar el 19% de las fuentes generadoras de los mismos–, aún falta mucho por hacer.

Con respecto a la contaminación por sustancias químicas nocivas para la salud y el ambiente, de acuerdo al Inventario Nacional de Bifenilos Policlorados 90

se pudo constatar que, actualmente, el 80% de transformadores eléctricos del país no están contaminados con PCB, por lo que aun quedaría pendiente eliminar el restante 20% (MAE, 2012a).

Por otro lado, el MAE reportó para el 2012 la eliminación a nivel nacional de casi la totalidad desplaguicidas identificados como Compuestos Orgánicos Persistentes (COP) 91. Al momento, el MAE, en conjunto con el Ministerio de Salud y el MAGAP –a través de la Agencia Ecuatoriana de Aseguramiento de la Calidad del Agro (Agro-calidad), se encuentran trabajando en la identificación y prohibición de otros agroquímicos nocivos.

El Plan Nacional de Calidad del Aire (MAE, 2010b), cuyo objetivo principal es alcanzar una gestión ambiental adecuada de la calidad del recurso aire para proteger la salud humana, los recursos naturales y el patrimonio cultural, contribuye al mejoramiento de la calidad de vida de la población ecuatoriana.

Dentro de este marco, en el Ecuador, se viene monitoreando la calidad del aire en diez ciudades del país a partir del parámetro Material Particulado (PM). De acuerdo a los estándares establecidos en la Norma de Calidad del Aire Ambiental (NCAA), se registran valores fuera del rango permisible. Los reportes anuales indican que las ciudades que presentan mayores problemas de calidad del aire son Santo Domingo y Milagro (MAE, 2003).

Texto Unificado de Legislación Ambiental Secundaria (2003):

Libro VI, Título 1, incluye las disposiciones relacionadas con el SUMA Sistema Único de Manejo Ambiental y establece los lineamientos y procedimientos de gestión ambiental.

Art. 19.- Seguimiento ambiental.-

c) Auditoría ambiental: Proceso técnico de carácter fiscalizador, posterior, realizado generalmente por un tercero independiente y en función de los

respectivos términos de referencia, en los cuales se determina el tipo de auditoría (de cumplimiento y/o de gestión ambiental), el alcance y el marco documental que sirve de referencia para dicha auditoría.

Art. 20.- Participación ciudadana.-

La participación ciudadana en la gestión ambiental tiene como finalidad considerar e incorporar los criterios y las observaciones de la ciudadanía, especialmente la población directamente afectada por una obra o proyecto.

a) Momentos de participación.- Los momentos de participación ciudadana obligatorios y mínimos para el promotor de la actividad o proyecto propuesto, en coordinación con la AAAR, son:

a.1) durante la elaboración de los términos de referencia y previo a su presentación a la autoridad ambiental de aplicación para su revisión y aprobación;

b) Mecanismos de participación.- Los mecanismos para la realización de los procesos de información pública y recolección de criterios y observaciones procurarán un alto nivel de posibilidades de participación. Los mecanismos para la información pública pueden comprender:

b.1) Reuniones informativas (RI)

b.2) Talleres participativos (TP)

b.3) Centros de Información Pública (CIP)

b.4) Presentación o Audiencia Pública (PP)

1.5. TIPOS DE NORMAS AMBIENTALES

- **Normas de calidad ambiental:** Establecen las concentraciones máximas permisibles de los contaminantes en el medio ambiente del sector.

- **Normas de emisión y descarga:** Establecen los máximos de contaminantes a ser descargados en una fuente contaminante.
- **Normas de emisión y descarga basadas en la tecnología:** Especifican el tipo de tecnología a ser usada como tratamiento de descarga o como equipo de control de emisiones.
- **Normas de emisión y descargas basadas en el rendimiento:** definen una tasa de remoción.
- **Normas de control y proceso:** fijan la cantidad total permisible de contaminantes en un producto dado.

1.6. CRITERIOS DE EVALUACIÓN

- **Eficiencia:** se refiere al costo implicado frente a la mejoría de la calidad ambiental y los objetivos deben ser los que más favorezcan a la sociedad no solo a parte de ella.
- **Equidad:** Se centra en consideraciones políticas y éticas especialmente en lo que se refiere a la distribución de los beneficios y costos.
- **Simplicidad:** se refiere a la necesidad de eliminar la complejidad y disminuir los altos costos que pueden poner en riesgo la aplicación del sistema de gestión ambiental.

1.7. PLANIFICACIÓN AMBIENTAL

Planificación ambiental es una práctica y una herramienta que, junto a otras, permite el abordaje preventivo de conflictos ambientales, contribuye a su

resolución y viabiliza los objetivos de desarrollo fijados por una sociedad determinada para su territorio.

La ordenación de las estrategias de protección del medio participa de las características enunciadas para la planificación en general. Así la programación de la recogida diaria de basuras urbanas es relativamente sencilla, pero la evitación del efecto invernadero, en el que los mares por cierto juegan un papel decisivo, está todavía fuera de control. La planificación tiene una importancia decisiva en relación con la ejecución de la política ambiental, en particular por el peso que aquí tiene en la prevención.

1.8. MANEJO AMBIENTAL.

La OMS define el manejo ambiental para el control de vectores como la planificación, organización, implementación y monitoreo de actividades para la modificación y manipulación de factores ambientales o su interacción con el hombre con miras a prevenir o minimizar la propagación de vectores y reducir el contacto entre patógenos, vectores y el ser humano.

Objetivos de escasa relevancia pueden conseguirse o no, sin que ello tenga mayor trascendencia, pero la pérdida de valores ambientales puede ser catastrófica para la Humanidad presente y sobre todo futura, y sabemos que en muchos casos: contaminación de la atmósfera y quizás la de los mares, el deterioro no es reversible.

1.9. CALIDAD DE VIDA

Surge cuando las necesidades básicas han quedado satisfechas con un mínimo de recursos. El nivel de vida son aquellas condiciones de vida que tienen una fácil

traducción cuantitativa o incluso monetaria como la renta per cápita, el nivel educativo, las condiciones de vivienda, es decir, aspectos considerados como categorías separadas y sin traducción individual de las condiciones de vida que reflejan como la salud, consumo de alimentos, seguridad social, ropa, tiempo libre, derechos humanos. Parece como si el concepto de calidad de vida apareciera cuando está establecido un bienestar social como ocurre en los países desarrollados.

1.9.1 Las Dimensiones de la Calidad de Vida

Dimensión física: es la ausencia de enfermedades relacionadas al cuerpo físico, no cabe la menor duda que estar sano es un elemento esencial para mejorar la calidad de vida de las personas, ya que sin salud no se puede hacer nada.

Dimensión psicológica: con un ambiente sano y con un modelo de gestión ambiental permitirá que la población tenga una mejor calidad de vida dentro de su entorno.

Dimensión social: son los roles sociales que tiene que aportar el individuo hacia la sociedad, como persona, como miembro activo de una sociedad y como trabajador.

1.9.2 Factores necesarios en la Calidad de Vida

Las siguientes variables se utilizarán para medir el modelo de gestión ambiental dentro del Cantón de La Libertad:

- Factores materiales
 - Salud
 - Nivel de educación

- Factores ambientales
 - Presencia y acceso a servicios
 - Sistema de separación de los desechos
 - Caracterización y depósitos de desechos

- Política gubernamental
 - Integración a organizaciones sociales y religiosas
 - Rol de la familia
 - Fuerza vivas
 - Industrias

- Factores de relacionamiento.
 - Perspectiva social
 - Políticas

CAPÍTULO II

METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN

2.1. DISEÑO DE LA INVESTIGACIÓN

El diseño de investigación se define como el plan global de investigación, que intenta dar de una manera clara y no ambigua respuestas a las preguntas planteadas en la misma (Alvira F, 1996).

Para lograr los objetivos del trabajo presentado, se tuvo que acudir al empleo de instrumentos de medición de la calidad como son la entrevista y las encuestas, que se procedió a dirigir a los pobladores del cantón La Libertad, especialmente a los actores sociales más involucrados como son los pescadores artesanales, sus asociaciones, el GAD municipal, los moradores que habitan en el sector.

De esta manera se tendrá un punto de vista más amplio, objetivo y realista de cómo afecta la no aplicación de un sistema de gestión ambiental que proteja el ecosistema del puerto pesquero de La Libertad, que directa e indirectamente da trabajo a miles de peninsulares que ven en el mar una fuente para subsistir.

2. 2 TIPOS DE INVESTIGACIÓN

El presente trabajo de investigación fue de campo porque se lo llevará a cabo en el cantón La Libertad de la provincia de Santa Elena, donde acudiremos para poder tener un punto de vista más realista y eliminar la subjetividad en lo posible acerca de las condiciones de vida que tienen los pobladores cercanos al puerto pesquero y que se ven afectada por la nula aplicación de políticas

ambientales y la falta de un sistema basado en la gestión ambiental que tanto le hace falta al cantón, para así poder controlar un poco la contaminación que se da por las embarcaciones y la misma falta de concientización de la población.

Por su elaboración es una investigación documental bibliográfica por que se apoya en textos, revista, artículos referentes a la teoría científica que requiere el presente trabajo y las leyes ambientales vigentes en el Ecuador.

2.2. 1INVESTIGACIÓN DOCUMENTAL

La investigación a desarrollarse se basa con la recopilación de datos proporcionados por GAD cantonal como fuente principal, con el propósito de la recopilación adecuada de datos que permiten redescubrir hechos, orientando a la resolución del problema ambiental en la localidad.

2.2.2 Investigación descriptiva

Llevar a cabo una encuesta y entrevista para determinar los criterios y las opiniones de los pescadores artesanales y de la comunidad aledaña, esta investigación que se realiza se basa en la recopilación de datos para obtener información sobre las actitudes preocupaciones e intereses de los mismos, con el fin de realzar el respecto análisis e interpretación de las condiciones existentes Medio Ambiental del cantón La Libertad.

2.2.3 Investigación de campo

Para lograr esta investigación se realiza investigación de campo además de la entrevista conseguida con los dirigentes pesqueros del cantón La Libertad, la situación actual evidenciando el escaso tratamiento de los desechos sólidos (basura) con respecto a la problemática que serán replanteadas cuando se

apliquen las encuestas y entrevistas a los involucrados directos, con ello ayudarán analizar los conocimientos que tiene la organización sobre gestión ambiental.

2.3 MÉTODOS DE LA INVESTIGACIÓN

2.3.1 Métodos inductivo y deductivo

Con la descripción de los problemas y la situación actual en la cabecera cantonal de La Libertad, se analizarán con profundidad la realidad acerca del ambiente enmarcados con el diseño de un modelo administrativo de manejo costero para mejorar las condiciones.

2.4 TÉCNICAS DE LA INVESTIGACIÓN

La técnica es indispensable en el proceso de la investigación científica, ya que integra la estructura por medio de la cual se organiza la investigación, la técnica pretende los siguientes objetivos:

- Ordenar las etapas de la investigación.
- Aportar instrumentos para manejar la información.
- Llevar un control de los datos.
- Orientar la obtención de conocimientos.

Las técnicas que se utilizaron en la presente investigación son:

La entrevista

Mediante el diálogo directo que se realizó con las personas utilizando a la entrevista como medio, se obtuvo información que contribuyó al desarrollo de la investigación.

Esta técnica se aplicó a dirigentes pesqueros, estableciendo un cuestionario de preguntas básicas con temas relacionados a la situación actual del Cantón, las entrevistas se convirtieron en una conversación de temas de gran importancia, ya que la información proporcionada por ellos fue valiosa y de gran ayuda, además de conocer sus inquietudes del sector.

La encuesta

Esta técnica para adquirir información se realiza por un cuestionario de preguntas cerradas, destinadas a la comunidad en general, empezando el test de preguntas a los ciudadanos que transitaban diariamente en los sectores de las denominadas “Caletas Pesqueras Artesanales”, pues ellos darían una respuesta más concreta de cómo quisieran ver y tener un lugar más limpio y agradable donde llegar.

También se consideró a los moradores del sector que viven más cercano de allí, puesto ellos darían a conocer su opinión de cómo perciben la situación del puerto y sus alrededores.

Una vez que se diseñó el formato del cuestionario, se procedió a ejecutar la encuesta a la ciudadanía del sector con el fin de percibir sus conocimientos de la problemática existente y latente en la zona pesquera.

Observación

Aplicando esta técnica, basada simplemente en observar la conducta del entorno, para evidenciar las actividades que se desarrollan día a día en el puerto pesquero artesanal de la cual se obtendrá información valiosa para su respectivo análisis. Con este conocimiento de los hechos que se dan en esta zona ayudó a conocer con precisión el manejo y cuidado de este lugar por parte de los pescadores

artesanales y de los propios moradores aledaños, información que se utiliza para identificar el problema costero. El beneficio al aplicar esta técnica es obtener una información real al lugar donde existe la problemática, definiendo los hábitos que tiene la comunidad en general.

Se aplicaron instrumentos de recolección de datos estadísticos y observación en un período de tiempo considerando el universo de las personas que habitan en los alrededores del puerto pesquero de La Libertad.

2.5 POBLACIÓN Y MUESTRA

2.5.1 Población

Es el conjunto total de individuos, objetos o medidas que poseen algunas características comunes observables en un lugar y en un momento determinado. <<http://metodologiaeninvestigacion.blogspot.com/2010/07/poblacion-y-muestra.html>, 2010>.

En este caso se considerará como población a los moradores aledaños de las caletas pesqueras para determinar el objeto de estudio. La población que está inmerso en este estudio son los Barrios de La Carioca y 10 de Agosto, a quienes se les realizará las encuestas.

2.5.2 Muestra

La muestra es un subconjunto fielmente representativo de la población. <<http://metodologiaeninvestigacion.blogspot.com/2010/07/poblacion-y-muestra.html> 2010).

De acuerdo al método de muestreo escogido (aleatorio simple), la selección de la muestra dependerá en primer lugar del tamaño de la población. En este caso, la presente investigación requiere de una muestra dado que la misma es

finita, el cual se utilizaron las encuestas con diferentes preguntas para los habitantes de los Barrios La Carioca y 10 de Agosto.

Para determinar el número de encuestas a realizar se establece un grado de confianza de 95% y un margen de error del 5%.

La presente investigación se desarrollará bajo el método cualitativo, ya que se buscará analizar, evaluar y estudiar la gestión por competencias de la entidad, su problemática así como la opinión de sus usuarios internos y externos.

La metodología cuantitativa también será empleada, ya que se necesitará procesar los datos numéricos obtenidos de las consultas, encuestas, entrevistas o información que se recolecte, lo que arrojará información que permitirá el desarrollo esta investigación.

$$n = \frac{N(p \cdot q)}{(N - 1) \left(\frac{e}{K}\right)^2 + p \cdot q}$$

Donde:

n: tamaño de la muestra que deseamos conocer

N: tamaño de la población objeto de estudio

p: probabilidad de éxito

q: probabilidad de fracaso

e: error estándar

k: nivel de confianza

Aplicando la fórmula queda así:

$$n = \frac{11390 (0,5.0,5)}{(11390 - 1) \left(\frac{0,05}{2}\right)^2 + 0,5.0,5}$$

$$n = \frac{11390(0.25)}{(113891)(0,000625) + 0,25}$$

$$n = \frac{2847}{7,368125}$$

$$n = 386$$

La muestra en esta investigación será de 386 personas.

CAPÍTULO III

ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE RESULTADOS

3.1 RESULTADO DE LA INVESTIGACIÓN

Para el análisis y estudio ambiental del cantón de La Libertad se realizó una encuesta sobre la situación actual de la contaminación del ambiente por los desechos producidos por los ciudadanos en los propios barrios y el principal problema del puerto localizados en La Carioca y la Caleta; puertos pesquero tradicional y artesanal que presenta un atractivo comercio marítimo, pero que desafortunadamente produce 2.5 ton. de desechos orgánicos (residuos de buches, vísceras, aletas, etc.) semanales y demás actividades relacionadas con la pesca que son realizadas en condiciones poco o nada higiénicas lo cual ha provocado contaminación. Esta situación resulta crítica por la generación de olores desagradables y mal aspecto visual a los habituales comerciantes y los turistas que visitan el malecón de La Libertad y siendo un potencial turístico para propios y extranjeros.

3.2 TABULACIÓN Y ANÁLISIS

Luego de obtener la información es necesario el ordenamiento, la tabulación y el respectivo análisis para graficarlos mediante las herramientas de Microsoft Excel y mostrar su interpretación.

3.3 INTERPRETACIÓN DE RESULTADOS

Se presenta a continuación la información que aporta la muestra seleccionada referente a la Gestión Ambiental en el puerto pesquero artesanal del cantón La Libertad.

3.3.1 Resultado de la entrevista

La entrevista que se realizó fue a un dirigente pesquero, por ser conocedor del sector quien colaboró con amabilidad al momento de responder a las preguntas. Una vez recogida la información a través de esta técnica, se ha realizado un análisis del contenido con objeto de identificar y conocer la problemática existente en el puerto pesquero del cantón La Libertad.

Pregunta # 1.- ¿Qué necesidad tiene el Cantón de La Libertad?

En consideración a esta pregunta se pudo conocer de parte del dirigente pesquero que el cantón cuenta con algunas necesidades que son prioritarias por parte de los personeros del GAD municipal, puesto que hay necesidades en el ámbito de educación, ya que las instituciones educativas no cuentan con espacio suficiente para cubrir la gran demanda de estudiantes. En la salud, adecuaciones de los sub-centros por parte de la municipalidad, incorporar médicos especialistas y aumentar infraestructura suficiente para realizar adecuadamente su labor.

En lo socio-económico, apoyar a la ciudadanía con una cultura educacional para aprovechar sus ingresos económicos, ya que la población que labora en faenas de pesca lo derrocha.

En lo ambiental, coordinar e informar a la ciudadanía sobre los horarios de recolección de basuras a los diferentes sectores, evitando así que se sacada antes y sea manipulada por recicladores y perros callejeros que riegan la basura dando un mal aspecto a la ciudad, otra de la problemática es la contaminación que se da en el puerto pesquero artesanal, ya que no existe un debido manejo y cultura de preservar el área donde desarrollan sus actividades y exigir a las instituciones públicas o privadas del descargo de agua a la playa.

2.- ¿Cuál de todas las necesidades existentes considera prioritaria?

De las opiniones expuestas indican que todas son prioritarias pero la que tiene mayor peso es la de la contaminación ambiental que está latente en el puerto y sus alrededores.

3.- ¿Cuál es su percepción del puerto pesquero artesanal?

La apreciación que se da por la problemática en el puerto es que los pescadores artesanales y autoridades competentes no hacen nada por mejorar el impacto negativo que existe en la zona, pues se puede evidenciar la contaminación que existe en el mar, en el suelo y en el aire por los malos olores, ya que trae consigo una mala perspectiva visual para los visitantes locales como para los extranjeros.

4.- ¿Qué apoyo necesitaría para mejorar la situación ambiental del puerto?

El apoyo primordial que consideran es del GAD municipal de La Libertad, puesto que son los encargados de mitigar la problemática ambiental, pero también consideran que el apoyo humano de profesionales quienes puedan brindar charlas y conferencias en el tema ambiental con el propósito de mejorar el ambiente del puerto pesquero artesanal.

5.- ¿Cómo piensa Ud. que se podría reducir la contaminación?

A consideración de esta pregunta, se pudo notar que necesitan mejorar el área donde se desarrolla la actividad económica del puerto, implementando una pequeña infraestructura acorde a las condiciones que se pueda desarrollar en el puerto pesquero artesanal, como también impartiendo charlas talleres e incentivando a los pescadores artesanales y comunidad a cuidar de los recursos del cantón.

6.- ¿Cómo aporta la municipalidad para ayudar a reducir la contaminación?

En lo que comprende a esta pregunta, solo se pudo percibir que la GAD municipal aporta con la recolección de los desechos domésticos facilitando carros recolectores que no visitan con frecuencia la localidad.

7.- ¿Apoyaría a terceras personas que deseen trabajar para reducir la contaminación?

En esta pregunta se pudo evidenciar que si están dispuestos ayudar a terceras personas, puesto que el beneficio que trae es para los propios habitantes de la localidad.

3.3.2 Resultados de las encuestas

Una vez realizado el diagnóstico de la situación y las respectivas encuestas que se llevarán a cabo a tener una idea más clara de cuál es la problemática a la que se enfrentan las más de 95.942 personas que habitan en el cantón de La Libertad, ven de cerca los problemas que ellos mismos, los propietarios de embarcaciones y pescadores artesanales causan al medio ambiente.

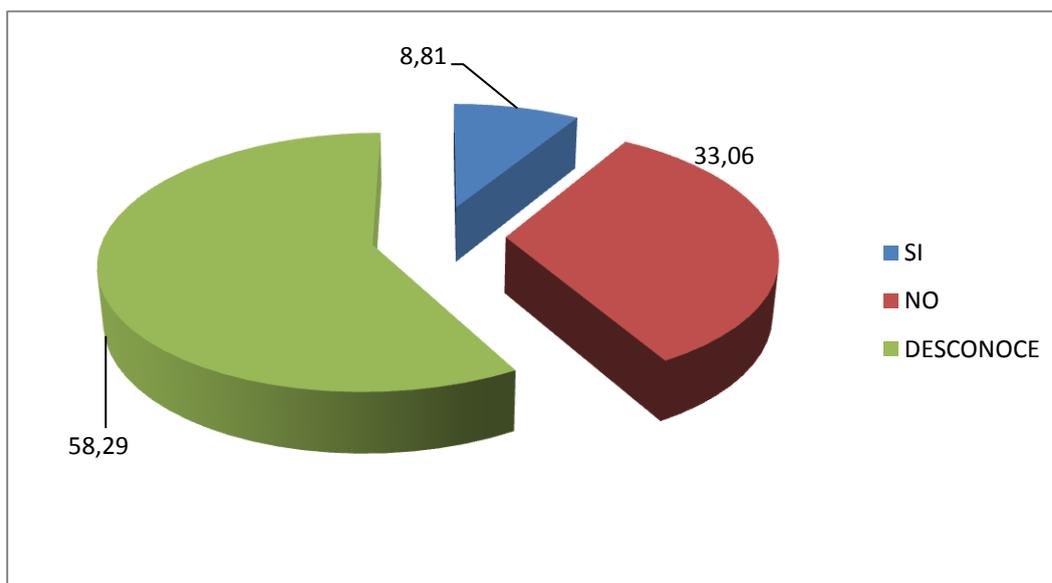
Pregunta # 1. ¿Conoce si el cantón La Libertad dispone de un Plan de Capacitación en la Metodología de la Gestión Ambiental?

CUADRO N° 3. Plan de Capacitación Ambiental

PREGUNTA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
SI	34	8,81
NO	127	33,06
DESCONOCE	225	58,29
SUMAN	386	100

Fuente: Cantón La Libertad
Elaborado por: Edwin Magallán Magallán

GRÁFICO N° 2 Plan de Capacitación Ambiental



Fuente: Cantón La Libertad
Elaborado por: Edwin Magallán Magallán

Entre las respuestas de las personas encuestadas resalta el 58,29% que **Desconoce** sobre la capacitación sobre el plan de gestión ambiental, seguido de un 33,06% que respondieron que **No** y solo un 8,81% de los encuestados sabe de las capacitaciones sobre el plan de gestión ambiental de parte del GAD municipal del cantón La libertad.

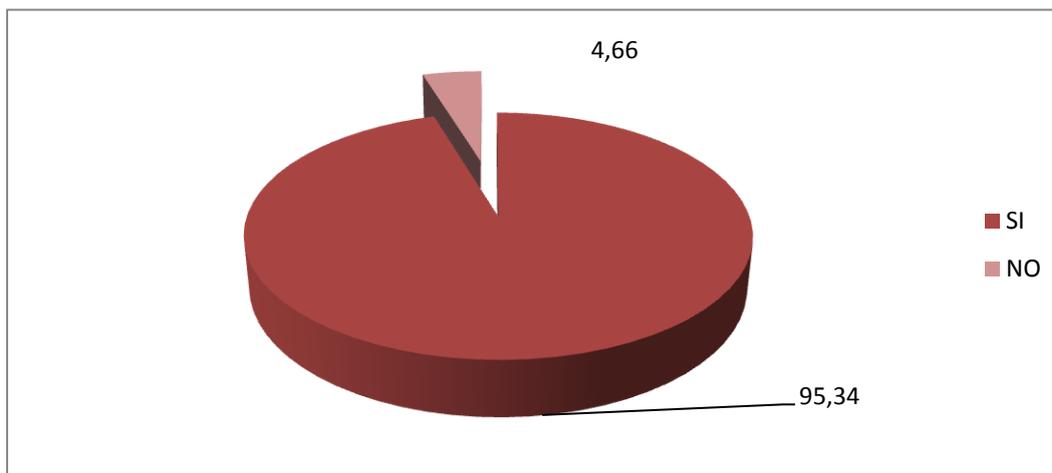
Pregunta # 2. ¿Una metodología adecuada permitirá mejorar el medio ambiente en el puerto pesquero del cantón de La Libertad?

CUADRO N° 4 Aplicación de metodología

PREGUNTA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
SI	368	95,34
NO	18	4,66
SUMAN	386	100

Fuente: Cantón La Libertad
Elaborado por: Edwin Magallán Magallán

GRÁFICO N° 3 Aplicación de metodología



Fuente: Cantón La Libertad
Elaborado por: Edwin Magallán Magallán

Como vemos los moradores de los barrios encuestados del cantón están de acuerdo en que se aplique una metodología para mejorar el medio ambiente con el fin de contra restar los malos olores y el mal impacto visual de la localidad, siendo la frecuencia positiva del 95,34% de los encuestados, mientras que el 4,66% dijo que no, pues indican que se debe capacitar a los pescadores y población en general conocer y cumplir normas ambientales para el bien del comunidad.

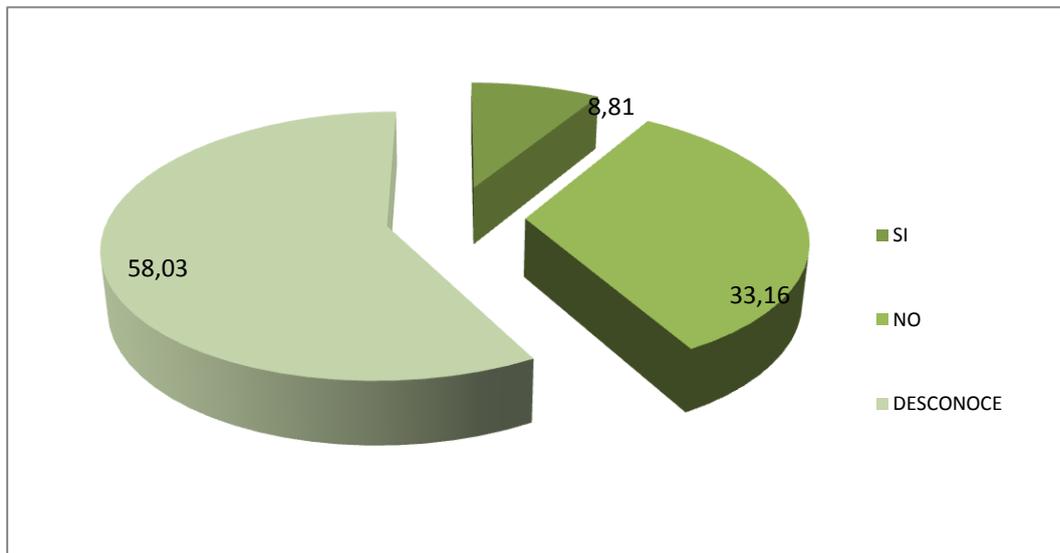
Pregunta # 3 ¿De acuerdo a su experiencia y vivencias considera que existe comunicación entre funcionarios del departamento de gestión ambiental y los sectores dirigentes pesqueros del Cantón?

CUADRO N° 5 Comunicación entre GAD municipal y pescadores

PREGUNTA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
SI	34	8.81
NO	128	33.16
DESCONOCE	224	58.03
SUMAN	386	100

Fuente: Cantón La Libertad
Elaborado por: Edwin Magallán Magallán

GRÁFICO N° 4 Comunicación entre GAD municipal y pescadores



Fuente: Cantón La Libertad
Elaborado por: Edwin Magallán Magallán

Como se observa en el gráfico y el cuadro de las respuestas de los encuestados un 58,03% **Desconoce** si existe comunicación entre el GAD municipal y los pescadores, seguido de un 33,16% dice que **NO** y solo el 8,81% ha respondido que **SI** conoce de ellas.

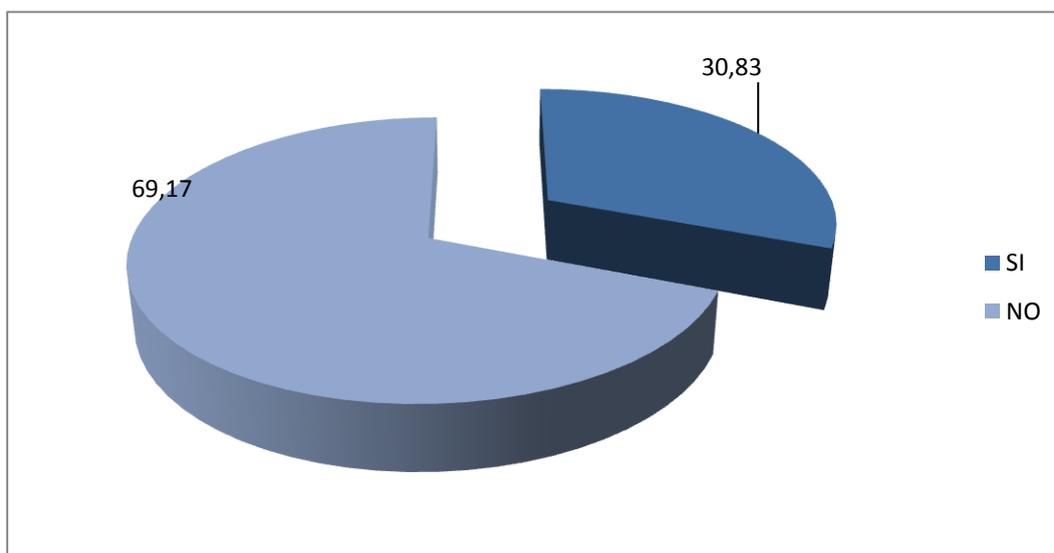
Pregunta # 4. ¿Conoce Ud., existencias de medidas adecuadas para asegurar el orden y limpieza de las caletas artesanales pesqueras del Cantón?

CUADRO N° 6 Medidas de orden y limpieza

PREGUNTA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
SI	119	30,83
NO	267	69,17
SUMAN	386	100

Fuente: Cantón La Libertad
Elaborado por: Edwin Magallán Magallán

GRÁFICO N° 5 Medidas de orden y limpieza



Fuente: Cantón La Libertad
Elaborado por: Edwin Magallán Magallán

La ciudadanía que palpa las consecuencias de la carencia del orden y limpieza, está distribuida en la siguiente proporción, el 30,83% afirma que **SI** conoce de temas de mejoras ambientales que se pueden aplicar a beneficio de su comunidad, y el 69,17% dijo **NO** conocer de normas, leyes ni de medidas para manejar un orden y limpieza.

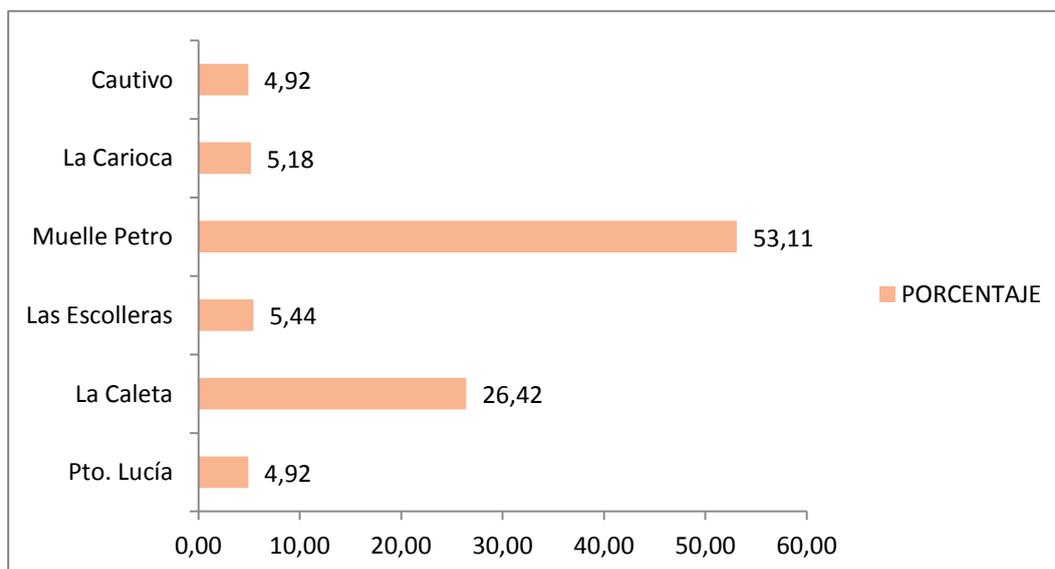
Pregunta # 5. ¿Dónde cree Ud. que existe mayor contaminación?

CUADRO N° 7 Zonas de mayor contaminación

PREGUNTA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
Pto. Lucía	19	4.92
La Caleta	102	26.42
Las Escolleras	21	5.44
Muelle Petro	205	53.11
La Carioca	20	5.18
Cautivo	19	4.92
SUMAN	386	100

Fuente: Cantón La Libertad
Elaborado por: Edwin Magallán Magallán

GRÁFICO N° 6 Zonas de mayor contaminación



Fuente: Cantón La Libertad
Elaborado por: Edwin Magallán Magallán

De los 386 encuestados un 53,11% manifiesta que el sector del muelle de Petro es el de mayor contaminación, seguido de un 26,42% del sector de La Caleta seguidos de un bajos porcentajes del 5,44% de las Escolleras, un 5,18% de La Carioca, y 4,92% los dos sectores, tanto Cautivo y Puerto Lucía.

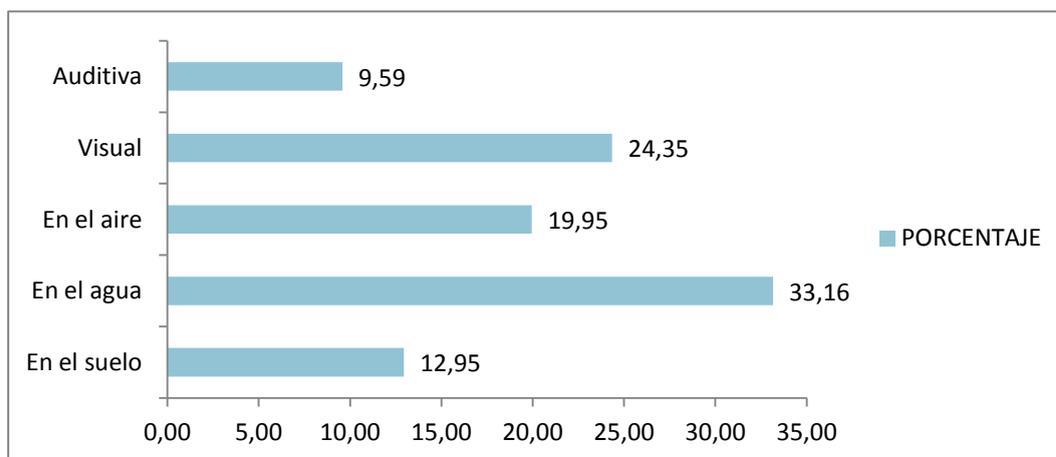
Pregunta # 6. ¿Qué contaminación cree usted que está a diario en las actividades desarrolladas en las caletas pesqueras?

CUADRO N° 8 Contaminación diaria

PREGUNTA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
En el suelo	50	12.95
En el agua	128	33.16
En el aire	77	19.95
Visual	94	24.35
Auditiva	37	9.59
SUMAN	386	100

Fuente: Cantón La Libertad
Elaborado por: Edwin Magallán Magallán

GRÁFICO N° 7 Contaminación diaria



Fuente: Cantón La Libertad
Elaborado por: Edwin Magallán Magallán

La contaminación diaria en los puertos pesqueros artesanales, según los encuestados responden en un porcentaje de 33,16% que es el agua, por los desechos del agua con sangre y la desembocadura de dos alcantarillas a la playa, una en el malecón y otra por las instalaciones de descargas de lluvia de PETROECUADOR, seguido por la contaminación visual con un 24.35%, la contaminación del aire por los malos olores con un 19.95%, mientras que el 12.95% en el suelo y el 9.59% auditiva, indica que es ruido de los automotores que circulan por los sectores.

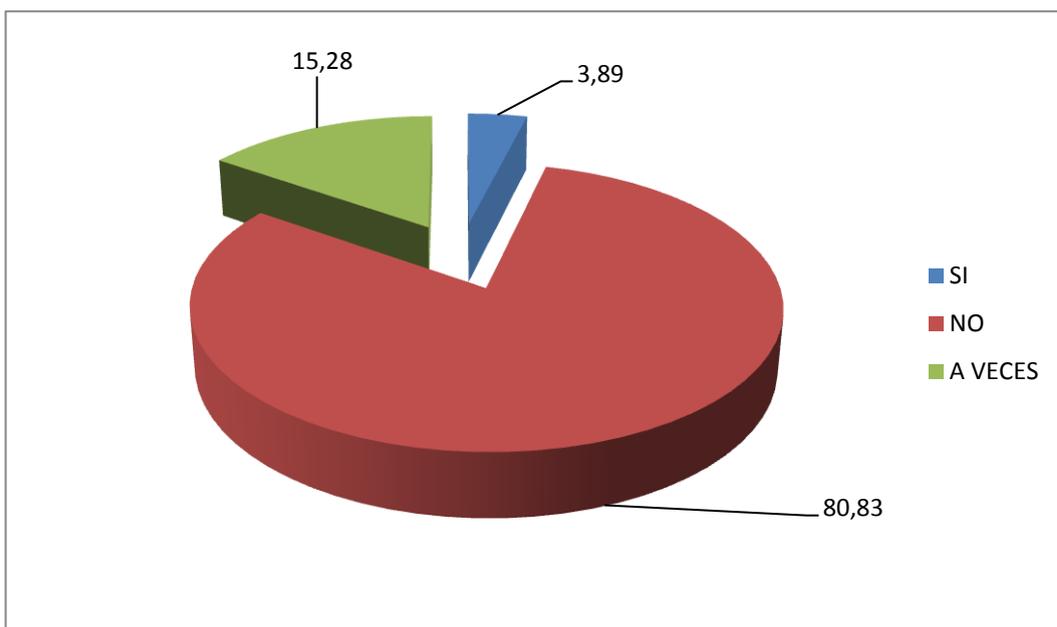
Pregunta # 7. ¿Ud. adquiere directamente el pescado en las caletas?

CUADRO N° 9 Adquisición del pescado

PREGUNTA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
SI	15	3.89
NO	312	80.83
A VECES	59	15.28
SUMAN	386	100

Fuente: Cantón La Libertad
Elaborado por: Edwin Magallán Magallán

GRÁFICO N° 8 Adquisición del pescado



Fuente: Cantón La Libertad
Elaborado por: Edwin Magallán Magallán

Referente a la adquisición del pescado; el 80,83% manifiesta **NO** comprar directamente en el puerto ya que piensa que afecta el ornato del cantón, mientras que el 15,28% dice que solo **A VECES**, mientras que el 3,89% comprar regularmente por la cercanía a su hogar o su trabajo en el sector.

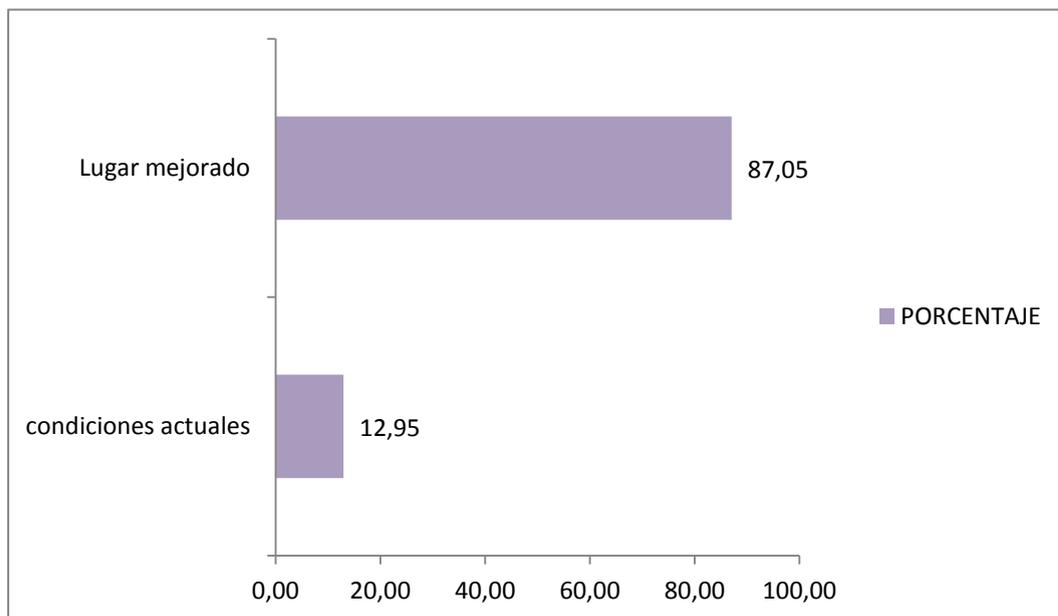
Pregunta # 8. Le gustaría comprar el producto en:

CUADRO N° 10 Condiciones de Compra

PREGUNTA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
condiciones actuales	50	12.95
Lugar mejorado	336	87.05
SUMAN	386	100

Fuente: Cantón La Libertad
Elaborado por: Edwin Magallán Magallán

GRÁFICO N° 9 Condiciones de compra



Fuente: Cantón La Libertad
Elaborado por: Edwin Magallán Magallán

De las personas encuestadas, el 87,05% le gustaría comprar en un lugar mejorado para beneficios de todos los ciudadanos, libre de la contaminación por parte de los pescadores y el 12,95% responde que le da lo mismo comprar en las actuales condiciones.

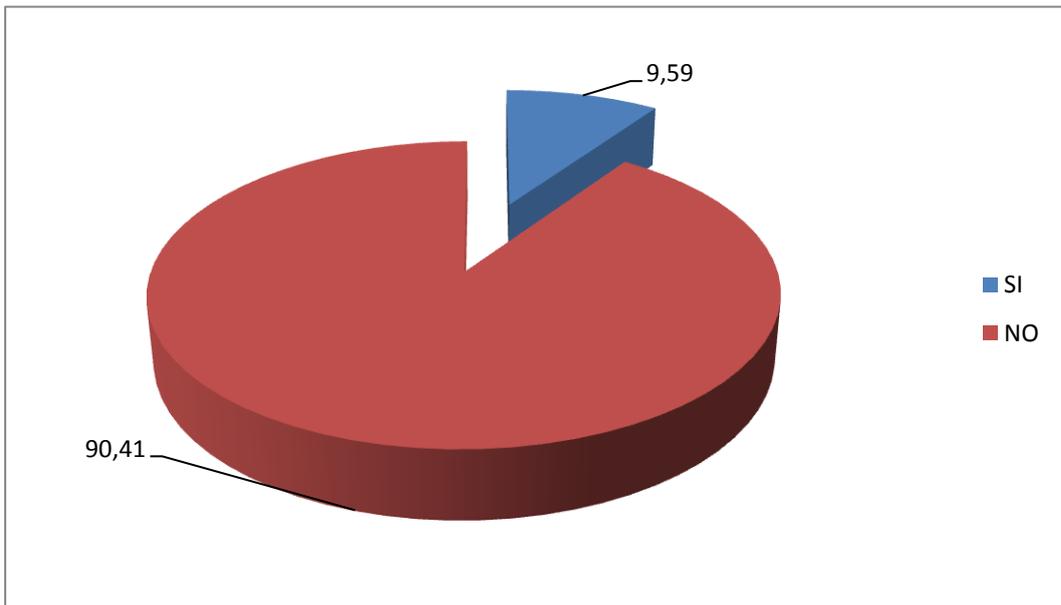
Pregunta # 9. ¿Considera que el ambiente de los puertos pesqueros artesanales es agradable?

CUADRO N° 11 Ambiente de puertos pesqueros

PREGUNTA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
SI	37	9.59
NO	349	90.41
SUMAN	386	100

Fuente: Cantón La Libertad
Elaborado por: Edwin Magallán Magallán

GRÁFICO N° 10 Ambiente de los puertos pesqueros



Fuente: Cantón La Libertad
Elaborado por: Edwin Magallán Magallán

Dentro de las respuestas de los encuestados destaca un 90,41% que **NO** que no existe un ambiente agradable en los puertos pesqueros artesanales del cantón debido a la contaminación e inseguridad policial en los mismos, mientras que un 9,59% respondió que **SI** existe.

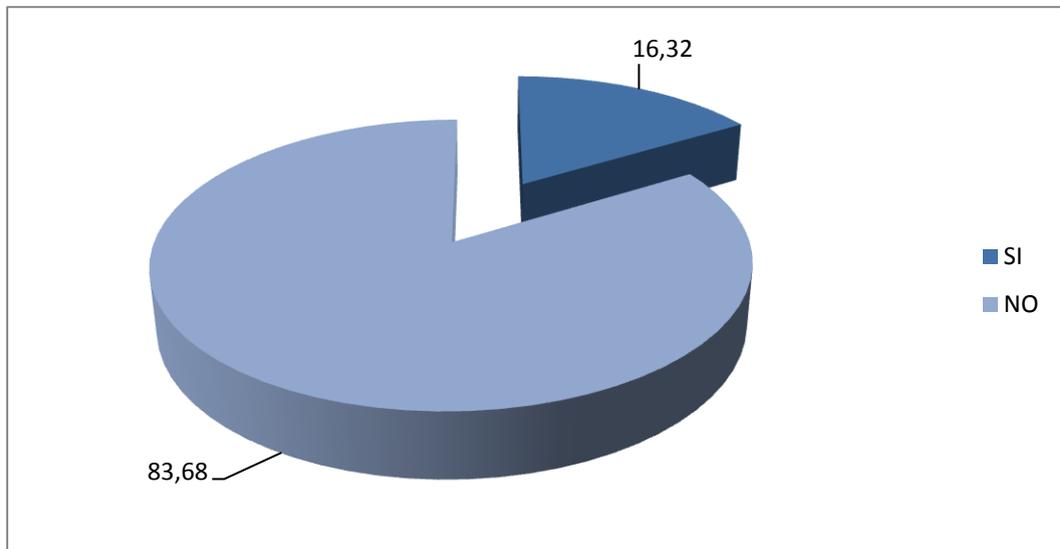
Pregunta # 10. ¿Considera ud. que los pescadores artesanales realizan su trabajo respetando el medio ambiente?

CUADRO N° 12 Respetan los pescadores el medio ambiente

PREGUNTA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
SI	63	16.32
NO	323	83.68
SUMAN	386	100

Fuente: Cantón La Libertad
Elaborado por: Edwin Magallán Magallán

GRÁFICO N° 11 Respetan los pescadores el medio ambiente



Fuente: Cantón La Libertad
Elaborado por: Edwin Magallán Magallán

Al analizar esta pregunta muestra un 83,68% de los encuestados consideran que los pescadores artesanales **NO** respetan el medio ambiente, ya que el área de trabajo que ellos utilizan no la cuidan, mientras que un 16,32% manifiesta que **SI**.

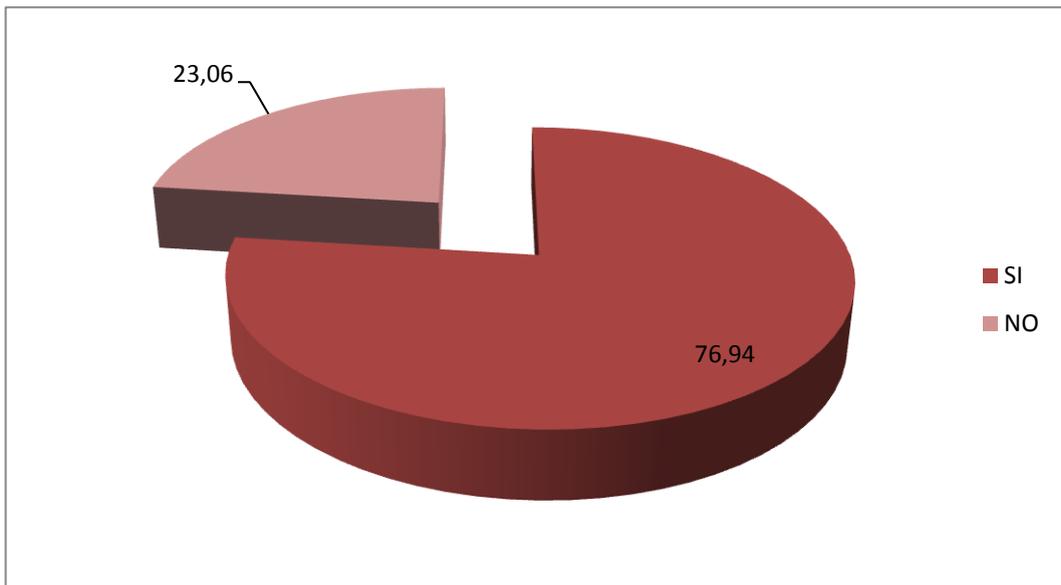
Pregunta # 11. ¿Usted como persona se siente motivado para participar activamente, ayudando y aportando ideas de mejora continua a la limpieza?

CUADRO N° 13 Colaboración por parte de los ciudadanos

PREGUNTA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
SI	297	76.94
NO	89	23.06
SUMAN	386	100

Fuente: Cantón La Libertad
Elaborado por: Edwin Magallán Magallán

GRÁFICO N° 12 Colaboración por parte de los ciudadanos



Fuente: Cantón La Libertad
Elaborado por: Edwin Magallán Magallán

Vemos en la tabla y el gráfico de la pregunta 11 sobre la colaboración por parte de los ciudadanos que un 76,94% de la ciudadanía **SI** ayuda y aporta con ideas para mejorar la limpieza y ornato de la ciudad, y que un 23,06% que **NO** pero que si le gustaría brindar su ayuda.

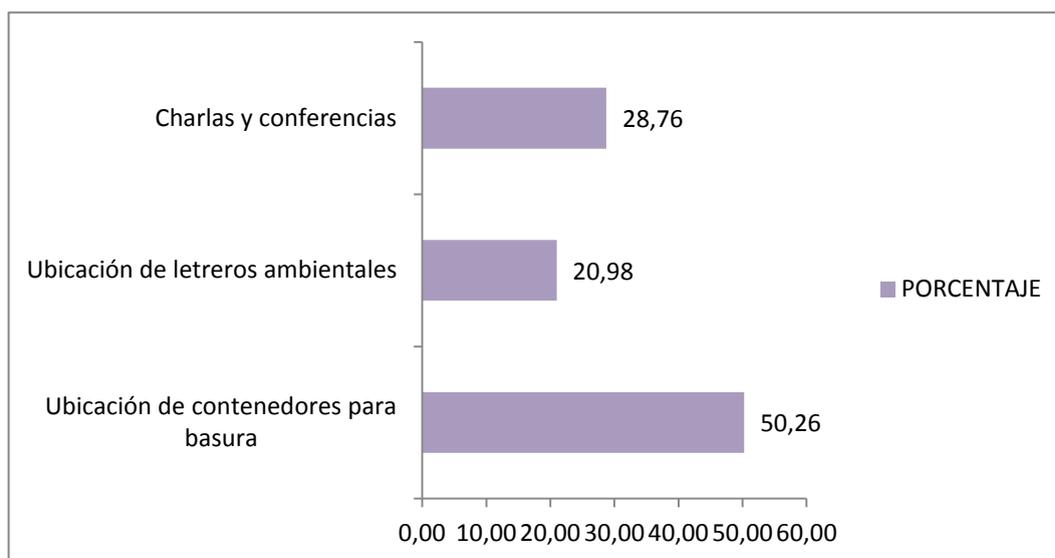
Pregunta # 12. ¿Cuál de las siguientes opciones consideraría usted favorable para mejorar la situación actual del sector pesquero?

CUADRO N° 14 Mejorar situación actual del puerto

PREGUNTA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
Ubicación de contenedores para basura	194	50.26
Ubicación de letreros ambientales	81	20.98
Charlas y conferencias	111	28.76
SUMAN	386	100

Fuente: Cantón La Libertad
Elaborado por: Edwin Magallán Magallán

GRÁFICO N° 13 Mejorar situación actual pesquero



Fuente: Cantón La Libertad
Elaborado por: Edwin Magallán Magallán

El 50.26% de las personas encuestadas prefieren que se ubiquen contenedores en el sector pesquero, pero no solo en aquel lugar sino también a lo largo del malecón y las playas para que los turistas tengan donde depositar la basura, un 28,76% de encuestados considera la concienciación importante para educar a la ciudadanía mediante charlas y conferencias y un 20,98% agrega que se debería ubicar letreros alusivos al cuidado del medio ambiente.

3.3.2 Resultado de la observación

3.3.2.1 Análisis situacional actual

Mediante las visitas realizadas al campo se pudo constatar que en los puertos artesanales denominado La Carioca y La Caleta posee una gran contaminación ambiental. Se observó que en parques no cuenta con contenedores de basuras, y la ciudadanía asegura que los carros recolectores de basura no cumplen con la labor asignados por parte del GAD municipal de La Libertad. La mayor problemática de contaminación ocurre con la manipulación de combustible que lleva la embarcación sin los cuidados necesarios al embarque, las descargas de aguas de alcantarillas que van a la playa, además los pescadores artesanales no cuentan con un área adecuada para su labor por lo que incumplen las normas de calidad, y tampoco cuentan con baterías sanitarias.

3.3.2.2 Análisis de desechos sólidos.

El origen de los desechos sólidos generados por la propia ciudadanía del cantón considerados no peligrosos son los papeles, cartones y plásticos arrojados en su mayoría en la calle ya que no hay el cumplimiento por parte de la GAD Municipal en los horarios establecidos de la recolección de la basura, causando una contaminación visual a los turistas que visitan este sector del malecón.

3.3.2.3 Análisis del suelo

➤ En la comunidad

Se denomina suelo a la parte superficial de la corteza terrestre, biológicamente activa, que proviene de la desintegración o alteración física y química de las rocas y de los residuos de las actividades de seres vivos que se asientan sobre ella.

Los suelos son sistemas complejos donde ocurren una vasta gama de procesos físicos y biológicos que se ven reflejados en la gran variedad de suelos existentes en la tierra.

Son muchos los procesos que pueden contribuir a crear un suelo particular, algunos de estos son: la deposición eólica, sedimentación en cursos de agua, meteorización, y deposición de orgánico. La contaminación del suelo está basada por los desechos y aguas vertidas al mar de las alcantarillas que desembocan en él.

➤ **En el puerto**

El suelo que predomina en la actividad de pesca artesanal es la playa que se forma como resultado de la acción combinada de los vientos, corrientes, mareas y oleaje, así que el territorio que se conoce como playa es un territorio de carácter sedimentario, donde se depositan los materiales provenientes de tierra firme o fondo marino.

Con mayor importancia se da a notar en la arena originada principalmente por los pescadores artesanales con el expendio del producto del mar, en este caso del agua con sangre debido a la manipulación del mismo sin las debidas normas de higiene.

3.3.2.4 Análisis del aire.

Dentro de la contaminación del aire se basa prácticamente a la emisión de los olores desagradables causados por el proceso de descomposición de los residuos de los productos en expendio y a eso se suma el mal olor del lugar que se torna como urinario de los pescadores artesanales.

3.3.2.5 Análisis del agua.

La contaminación de las aguas adyacentes a una playa perjudica obviamente el mar, debido a que el agua con sangre originada por los pescadores artesanales es arrastrada hacia el océano, como también los aguas de alcantarillas que van al mar.

Otro contaminante de las aguas del mar es la producida directamente por el pescador artesanal ya que en el sector no hay un lugar para cubrir las necesidades biológicas.

CAPÍTULO IV

DISEÑO DE UN MODELO ADMINISTRATIVO DE MANEJO COSTERO INTEGRADO PARA EL CANTÓN LA LIBERTAD DE LA PROVINCIA DE SANTA ELENA, AÑO 2015.

4.1. METODOLOGÍAS

Una mejora de la calidad exitosa depende de la capacidad de identificar y resolver los problemas. Muchos problemas requieren de un proceso sistemático para desarrollar e implementar soluciones.

4.1.1. Metodología Kaizen

En japonés, Kaizen significa mejoramiento continuo. La metodología Kaizen abarca todas las personas que intervienen en un proceso y causan un gasto mínimo. Esta filosofía asume que la forma de vida debe centrarse en esfuerzos de mejoramiento permanente.

Se enfoca en la gente y la mejora de los procesos, en busca del perfeccionamiento de los estándares de trabajo establecidos.

Algunos de los sistemas y/o herramientas Kaizen se listan a continuación:

- ✓ **El Sistema de Sugerencias.**-funciona como una parte integral del Kaizen, está orientado a los empleados, y hace énfasis en los beneficios a los que conlleva elevar el estado de ánimo de las personas por medio de la participación positiva de éstos. La meta primaria es desarrollar empleados con mentalidad Kaizen que sean auto disciplinados.

- ✓ **Las Actividades de Grupos Pequeños** es una de las estrategias que utiliza Kaizen. Éstos son informales, voluntarios y se organizan dentro de la empresa para llevar a cabo tareas específicas por medio de talleres organizados.

El tipo más popular de actividad de grupos pequeños son los círculos de calidad, los cuales están diseñados para tratar no sólo problemas de calidad, sino también aspectos como costo, seguridad y productividad, los círculos de calidad pueden considerarse como actividades Kaizen orientados a grupos.

Las cinco S (5S), Los cinco pasos del house keeping, con sus nombres japoneses, son los siguientes:

- **Seiri**, diferenciar entre elementos necesarios e innecesarios en el lugar de trabajo y descartar estos últimos.
- **Seiton**, disponer en forma ordenada todos los elementos que quedan después del Seiri. Seiso, mantener limpias las máquinas y los ambientes de trabajo.
- **Seiketsu**, extender hacia uno mismo el concepto de limpieza y practicar continuamente los tres pasos anteriores.
- **Shitsuke**, construir autodisciplina y formar el hábito de comprometerse en las 5 s mediante el establecimiento de estándares.
- **Las tres Mu:** Muda, Muri y Mura. La palabra japonesa Muda hace referencia a cualquier actividad dentro de una serie de procesos que no agrega valor. Mura, en complemento al Muda, se refiere a los momentos en que se interrumpe el flujo normal del trabajo en la tarea de

un funcionario. Finalmente Muri, significa condiciones estresantes para los trabajadores, lo mismo que para los procesos de trabajo.

4.1.2 El Ciclo Deming

El ciclo de Deming es una metodología de mejoras. El ciclo está compuesto por cuatro etapas: planear, hacer, estudiar y actuar. La etapa de planear consiste en estudiar la situación actual, reunir información y planear la mejora.

Sus actividades incluyen la definición del proceso, sus insumos, resultados, clientes y proveedores; comprender las expectativas del cliente; identificar problemas; probar teorías de las causas y desarrollar soluciones.

En la etapa de hacer, el plan se pone en práctica a prueba

La etapa de estudiar determina si durante el ensayo el plan está funcionando correctamente, o si han encontrado problemas u oportunidades adicionales. Se proponen nuevas soluciones y se evalúan, volviendo a la etapa de hacer.

En la última etapa, actuar, el plan final, se pone en práctica y las mejoras se convierten en normas y se ponen en práctica de manera continua.

4.2 DISEÑO DEL MODELO ADMINISTRATIVO DE MANEJO COSTERO.

La anterior información que presenta el presente proyecto se utilizó como herramienta para formular y desarrollar una propuesta de un modelo administrativo, con el único objetivo de buscar y mejorar el ambiente del sector

pesquero y por ende la calidad de vida de la comunidad que habita en el cantón de La Libertad.

Se recolecto información sobre la situación actual del cantón, sobre el ámbito medio ambiental de la sociedad y sobre todo del sector en estudio (La Caleta y La Carioca), con este diagnóstico se identificó las necesidades presentes con el fin de implementar propuestas sostenibles y así transformar la situación actual de la sociedad seleccionando la mejor alternativa para el beneficio de los mismos.

Para el Diseño de un Modelo Administrativo de Manejo Costero y por ende aplicarlo a la mejora situacional de los puertos pesqueros artesanales, debe realizarse:

- ❖ Adecuación y/o construcción de una determinada área o zona de comercialización y desembarco del producto del mar en beneficio de los pescadores artesanales de la región.
- ❖ Implementar normas y políticas internas con el fin de preservar el orden y limpieza del agua, suelo y aire con el fin de brindar un ambiente agradable visual.

4.2.1 Socialización

La fase de socialización y motivación exige la participación de los dirigentes, pescadores y moradores en general del cantón, ya que la propuesta se plantea de modo que pueda ser aplicada por la GAD Municipal como representante de la ciudadanía en general dando el apoyo y la colaboración de la propuesta presentada. A más de aquello se busca generar la participación activa de los dirigentes de todas las organizaciones, alentando a los propios moradores

sean los que ejecuten sus propias propuestas para generar su desarrollo para el buen vivir del sitio.

Esta fase se convierte en el componente principal de la propuesta, puesto que se aspira que al final de la capacitación de los moradores estén en plena capacidad de participar, formular, gestionar y ejecutar sus planes de desarrollo para el buen vivir, contemplando el componente de disminución de los efectos de la contaminación.

4.2.2 Actividades propuestas

Para que se desarrolle la propuesta de un modelo administrativo del manejo costero se socializo con el propósito de indagar para que sean manifestadas las soluciones a la problemática.

- Restauración y adecuación de las áreas afectadas por la contaminación originada por las faenas de pesca.
- Viabilizar la toma de conciencia de los involucrados directamente hacia un cambio de mentalidad que les permita involucrar al cuidado del entorno del desarrollo de sus actividades diarias.
- Propiciar y priorizar inversiones en proyectos específicos tendientes a corregir situaciones de deterioro ambiental con el fin de fomentar la creación de espacios o medios de trabajo más humanos para los pescadores artesanales.
- Acondicionar el área con contenedores para los desechos sólidos reciclables y no reciclables.
- Instalar baterías sanitarias.

- Solucionar directamente con los funcionarios responsables de la Municipalidad de La Libertad para que el recolector de basura cumpla los horarios asignados y pueda realizarse la recolección de los desechos.
- Involucrar a las empresas privadas ubicadas en la zona para la contribución y ayuda al mejoramiento ambiental del cantón.

4.3 PROPUESTA DE ADECUACIÓN DE LOS PUERTOS PESQUEROS ARTESANALES

Se debe de realizar la adecuación y/o construcción de una determinada área o zona de comercialización del producto del mar en beneficio de los pescadores artesanales de la región, que consistirá en:

- Con la construcción de un piso.
- Adecuación de servicios públicos como: Agua potable
- Drenajes de agua servidas
- Contenedores para disposición de basuras.
- Servicio sanitario público.
- Parqueaderos y señalética.
- Inspector/ administrador sanitario.

4.4 RESULTADOS DE LA PROPUESTA.

Los resultados en beneficio del cantón al manejo costero principalmente en los puertos pesqueros serian positivos, ya que con ayuda de la implantación de políticas y reglamentos mejoraría el ambiente de la playa y la actividad turística en el sector.

4.4.1 Puertos pesqueros artesanales

Con esta mejora se propone mitigar las fuentes que originan la contaminación en los puertos pesqueros, ya que mejoraría:

- ❖ El impacto visual de la zona
- ❖ Disminuiría los malos olores
- ❖ Habría una mayor organización
- ❖ Se eliminaría la contaminación del mar por las aguas
sangres
- ❖ Eliminaría el uso de la playa como urinario

4.4.2 Políticas y Reglamentos

4.4.2.1 Políticas

Las políticas establecidas están orientadas al direccionamiento estratégico de todos los ciudadanos del Cantón, de manera que se encaminen al buen comportamiento y mejora continua del sector pesquero.

➤ Política ambiental

El ciudadano y en especial el pescador artesanal se comprometerá al cuidado y conservación del entorno, haciendo gestión en prácticas de desarrollo de actividad comercial más limpia, cumpliendo con todas las normas y condiciones ambientales exigidos por la GAD municipal con el fin de entregar al visitante local y extranjero un ambiente agradable y limpio.

➤ **Política de servicio**

La satisfacción del visitante local y extranjero es un factor fundamental, por tal razón el servicio hacia ellos como visitantes deben estar encaminadas a superar las expectativas de los mismos, generando un reconocimiento por los productos ofrecidos en los mercados locales.

➤ **Política social**

Esto contribuye al desarrollo socio-económico de la región generando cambios en las condiciones de vida.

➤ **Política de gestión humana**

El compromiso y motivación hacia los ciudadanos y en especial al pescador artesanal debe de gozar de todas las condiciones necesarias para su bienestar, de manera que se cree un sentido de pertenencia con el medio ambiente en cada uno de ellos.

4.4.2.2 Reglamentos

De igual manera se establecen reglamentos de prohibiciones y obligaciones para el pescador artesanal

✓ **Prohibiciones.**

- El uso de la playa como servicio sanitario.
- Cometer actos involuntarios de indisciplina.
- Desarrollar su actividad comercial fuera del área establecida.

✓ **Obligaciones**

- Cumplir con las órdenes, instrucciones y normas.
- Cuidar las instalaciones en el desempeño de las actividades.
- Usar debidamente los contenedores de desechos.
- Evitar el desperdicio innecesario del agua.
- Preservar la playa limpia.

4.4.3 Sociedad

Con fin de implementar la mejora en el manejo costero en lo que implica los puertos pesqueros artesanales, con el fin de que se pueda cumplir adecuadamente todas las actividades de mejoras, se debe realizar capacitaciones de los resultados a obtenerse a la propuesta, en primera instancia a los pescadores artesanales porque los involucrados directamente, y a la comunidad en general para que puedan intervenir con el pleno conocimiento de cómo se lleva a cabo el manejo costero.

Además a ello también charlas medioambientales para que todos tengan el poder de intervenir en defensa al medio ambiente de la comunidad, pues los beneficiarios son todos aquellos que conforman el cantón de La Libertad.

4.5 DATOS DE LA INSTITUCIÓN

4.5.1 Base legal

El cantón La Libertad pertenece a la provincia de Santa Elena, esta se creó el 7 de Noviembre del 2007, se suman los cantones de Salinas y Santa Elena. El Cantón La Libertad, fue creado mediante Decreto Ejecutivo No. 23, del 14 de Abril de

1993 y adquirió la legítima posesión de todos sus terrenos jurisdiccionales, mediante Decreto Legislativo, promulgado en el Registro Oficial No. 168, del 14 de Abril de 1993. De esta manera se creó en ese tiempo la Ilustre Municipalidad del Cantón La Libertad.

De acuerdo al Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD 2010), ahora se denomina Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón La Libertad, para su ubicación la Institución antes mencionada, se encuentra en el Barrio 28 de Mayo, Avda. Eleodoro Solórzano y Calle 11 frente al Paseo Shopping La Península, de la Provincia de Santa Elena.

El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón La Libertad, es una sociedad política que goza de autonomía política, administrativa y financiera, se regirá por los principios de la solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana.

4.5.2. Misión

Somos un gobierno local líder, que promueve el desarrollo humano sostenible, entregando a la comunidad servicios de calidad y calidez; con tal propósito desarrolla una gestión eficiente, transparente y participativa; contribuyendo de esta manera, al bienestar material y espiritual de la colectividad.

4.5.3. Visión

El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón La Libertad, con la participación activa de la ciudadanía y la planificación articulada con los distintos o iguales niveles de gobierno, contribuirá a construir un modelo de desarrollo

humano sostenible y equitativo, que privilegia la consecución del buen vivir; contribuyéndose de esta manera, en el motor del progreso cantonal y provincial. Su talento humano es solidario, altamente competitivo, honesto y comprometido con su institución y su Cantón.

4.5.4 Valores Institucionales

El Gobierno Municipal del Cantón La Libertad, para la convivencia laboral y brindar un buen servicio social aplicará los siguientes Valores Institucionales.

- a. LIDERAZGO
- b. CREDIBILIDAD
- c. HONESTIDAD
- d. DISCIPLINA
- e. PUNTUALIDAD
- f. RESPONSABILIDAD
- g. SOLIDARIDAD
- h. TRANSPARENCIA
- i. COMPROMISO
- j. SUPERACIÓN Y VOLUNTAD

4.5.5 Objetivos Institucionales

El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón La Libertad, para brindar un servicio social eficiente aplicará los siguientes Objetivos Institucionales.

- a. Gestionar el bienestar de la colectividad Libértense y contribuir al fomento y auxilio de los intereses locales.
- b. Planear e impulsar el desarrollo físico del Cantón y de sus áreas urbanas y rurales en el ordenamiento territorial.
- c. Desarrollar el espíritu de integración de todos los actores sociales y económicos, el civismo y la hermandad de la población para lograr el creciente progreso del Cantón La Libertad.
- d. Coordinar con otras entidades, el desarrollo y mejoramiento de la cultura, la educación, el deporte, turismo, protección del ambiente y la asistencia social.
- e. Investigar, analizar y recomendar las soluciones más adecuadas a los problemas que enfrenta el Municipio, con arreglo a las condiciones cambiantes, en lo social, político y económico.
- f. Estudiar la temática municipal y recomendar la adopción de técnicas de gestión racionalizada y corporativa, con procedimientos de trabajos uniformes y flexibles, tendientes a profesionalizar y especializar la gestión del Gobierno Municipal.
- g. Auspiciar y promover la realización de reuniones permanentes para discutir los problemas municipales, mediante el uso de mesas redondas, seminarios, talleres, conferencias, simposios, cursos y otras actividades de integración y trabajo.
- h. Capacitar continuamente a los recursos humanos, que apunte a la profesionalización de la gestión municipal.

- i. Mejorar y ampliar la cobertura de servicios de manera paralela al mejoramiento de la administración con el aporte de la comunidad.

4.5.6 Políticas Institucionales

- a. Consensuar y concertar con los actores sociales, para el logro de una participación efectiva en el desarrollo integral de la sociedad del Cantón La Libertad.
- b. Movilizar los esfuerzos que sean necesarios para dotar al Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón La Libertad de una infraestructura administrativa, material y humana que permita receptor y procesar la conciencia cantonal.
- c. Fortalecer el desarrollo municipal, a base de un óptimo aprovechamiento de los recursos y esfuerzos sostenidos para mejorar e incrementar los ingresos de recaudación propia, impuestos, tasas, contribuciones, etc., que permita el autofinanciamiento de los gastos, mediante un proceso de gerencia social municipal.
- d. Preservar y encausar los intereses municipales y ciudadanos como propósito institucional.
- e. Incentivar la voluntad política, trabajo en equipo y liderazgo, para la búsqueda constante de los más altos niveles de rendimiento, a efectos de satisfacer con oportunidad las expectativas ciudadanas, a base de concertación de fuerzas y de compromisos de los diferentes sectores internos de trabajo.
- f. Identificar los problemas prioritarios de la comunidad y búsqueda oportuna de las soluciones más adecuadas, con el menor costo y el mayor beneficio.

4.5.7 Competencias

Los Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón La Libertad, de acuerdo a la Constitución de la República del Ecuador del 2008, le corresponde las siguientes competencias:

- a. Planificar el desarrollo cantonal de La Libertad y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural.
- b. Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón La Libertad.
- c. Planificar, construir y mantener la vialidad urbana.
- d. Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley.
- e. Crear, modificar o suprimir mediante ordenanzas, tasas y contribuciones especiales de mejoras.
- f. Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte público dentro de su territorio cantonal.
- g. Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley.

- h. Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines.
- i. Formar y administrar los catastros inmobiliarios urbanos y rurales.
- j. Delimitar, regular, autorizar y controlar el uso de las playas de mar, riberas y lechos de ríos, lagos y lagunas, sin perjuicio de las limitaciones que establezca la ley.
- k. Preservar y garantizar el acceso efectivo de las personas al uso de las playas de mar, riberas de ríos, lagos y lagunas.
- l. Regular, autorizar y controlar la explotación de materiales áridos y pétreos, que se encuentren en los lechos de los ríos, lagos, playas de mar y canteras.
- m. Gestionar los servicios de prevención, socorro y extinción de incendios.
- n. Gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias.

4.6 ANÁLISIS ESTRATÉGICO: FODA

El análisis FODA se centraliza en la apreciación de la propuesta que la organización hace de sus fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas, las mismas que se presentan a continuación:

Fortalezas

- Ofrecimiento del producto en condiciones higiénicas.

- Utilización de un lugar ya conocido para la recuperación de la imagen antes los clientes de los puertos
- Creación de un ambiente acorde para el producto que se comercializa

Amenazas

- Inestabilidad política y leyes que perjudican a la contribución directa para la propuesta.
- Falta de incentivo y protección al gremio que trabaja en las caletas pesqueras.
- Alternativas de financiamiento más caras.

Oportunidades

- Ubicación del establecimiento se hará en una zona comercial que entregue un producto de excelente calidad para el consumo humano.
- Esta zona estará potencializada de modo que cuente con resguardo policial y sea destino turístico de la ciudad.
- Necesidad de renovar la zona mitigando el impacto visual y los malos olores.

Debilidades

- Falta de colaboración por los pescadores artesanales al no cumplir las normas de limpieza
- Como nueva propuesta se tomará tiempo en que los ciudadanos cumplan con seguir protegiendo el ambiente de la localidad.
- El Municipio brinden la ayuda continua al mejoramiento del orden y limpieza de la zona.

4.7 PLAN DE ACCIÓN DEL MANEJO COSTERO

CUADRO N° 15 Plan de acción

PLAN DE ACCIÓN DEL MANEJO COSTERO					
ESTRATEGIAS	¿QUÉ?	¿CÓMO?	¿CON QUÉ?	¿CUÁNDO?	¿QUIÉN?
	PROGRAMAS	ACCIONES INMEDIATAS	RECURSOS NECESARIOS	PLAZO (FECHA DE INICIO Y FINALIZACIÓN)	RESPONSABLE
Socialización: participación de representantes del GAD municipal de La Libertad, pescadores artesanales y moradores con el fin de obtener	Manifiestar las problemáticas ambientales latentes en el cantón. Establecer posibles soluciones para mejorar la situación ambiental y por ende la calidad de	Determinación de la persona encargada de realizar la socialización	Humanos Financiero Materiales	Del 1 al 10 de febrero del 2015.	Personal capacitado en temas ambientales.
Caletas pesqueras: mejorar y/o adecuar el área donde se realiza la actividad pesquera.	Realizar un estudio del área y terreno. Establecer los costos financieros.	Determinación de personas que se requerirá para el respectivo estudio.	Humanos Financiero Materiales	Del 1 de febrero al 30 de Marzo del 2015.	Personal capacitado en temas ambientales y civiles.
Reglamentos: implementar reglas de prohibiciones y responsabilidades.	Mantener el orden y la limpieza del área del desarrollo de la actividad pesquera.	Determinación del personal encargado de establecer los reglamentos.	Humanos Financiero	Del 1 al 15 de Abril del 2015.	Personal capacitado en temas ambientales
Sociedad: implica mejorar la actividad pesquera en las caletas, mejor perspectiva para los visitantes locales y extranjeros y el mejoramiento de la calidad de vida del cantón	Capacitación al pescador artesanal de los resultados obtenidos de la propuesta y a la ciudadanía en general Charlas medioambientales para que todos puedan defender su cantón	Determinación de persona que se requerirá para la respectiva capacitación y charlas ambientales.	Humanos Financiero Materiales	Del 16 de Abril del 2015. (Se realizará cada 3 meses)	Personal capacitado en temas ambientales. Impartiendo las mejoras de la propuesta.

Fuente: Cantón La Libertad
Elaborado por: Edwin Magallán Magallán

4.8 PRESUPUESTO ESTIMADO DE LA PROPUESTA

CUADRO N° 16 Presupuesto estimado de la propuesta

N	DETALLE DEL TRABAJO	DESGLOSE	COSTO TOTAL
1	SOCIALIZACIÓN	REFRIGERIOS	\$ 200,00
		HOJAS VOLANTES	\$ 30,00
		RECURSO HUMANO	\$ 300,00
2	ADECUACIÓN DEL LUGAR	ING. CIVIL	\$ 3.000,00
		ING. AMBIENTAL	\$ 3.000,00
		MANO DE OBRA: ALBAÑIL	\$ 1.400,00
		ALQUILER DE MAQUINARIAS	\$ 2.400,00
		PRESUPUESTO DE CONSTRUCCION	\$ 2.550,00
3	CAPACITACIÓN	CONFERENCISTA	\$ 1.500,00
		REFRIGERIOS	\$ 300,00
		HOJAS VOLANTES	\$ 30,00
TOTAL			\$ 14.710,00

Fuente: Cantón La Libertad
Elaborado por: Edwin Magallán Magallán

CONCLUSIONES

- Este trabajo es parte de un estudio integral que se desarrolló en la zona costera del cantón La Libertad, donde participaron la población de involucrados como estudiantes, para tomar encuestas a pescadores, comerciantes, autoridades y público en general.
- Los problemas ambientales identificados están relacionados con: afectaciones de la calidad del agua marina, la no recogida e inadecuada disposición de residuales sólidos. La utilización de los recursos costeros por la comunidad para dar solución a factores económicos. La insuficiente educación ambiental que determina poca protección de los recursos y una interacción de la comunidad con el medio acuático afectado. La calidad ambiental, la calidad del entorno está afectada.
- El modelo de desarrollo propuesto donde se incluyen diferentes dimensiones de trabajo acopladas a través de organismos competentes, permitirá beneficios a la comunidad desde el punto de vista de la calidad de vida, se lograrán determinados servicios económicos–sociales que no poseen en estos momentos. Se abrirán posibilidades de empleo a los comunitarios de acuerdo a las medidas de manejo que se empleen y necesiten fuerza de trabajo. Se obtendrán beneficios ambientales al trabajarse sobre la disminución de daños ambientales. Los ecosistemas costeros serán vistos de otra forma a través de la educación ambiental despertando en la comunidad el amor a la protección de los recursos de la zona costera. Se disminuirán las posibilidades de riesgo a enfermedades por causa de mala calidad del agua.

RECOMENDACIONES

- Ejecutar la propuesta a corto plazo para beneficio de la población, con el fin de lograr un ordenamiento urbanístico que mejore la actividad económica en el sector.
- Aprovechar los recursos, tanto de mano de obra como de materiales, en la ejecución del proyecto.
- Brindar un mantenimiento adecuado a las instalaciones, y capacitar a vendedores con el fin de prestar un mejor servicio y producto a los usuarios.
- Tener un estricto control de parte de las autoridades del GAD Municipal conjuntamente con los propios pescadores artesanales para no permitir la contaminación y el mal uso de las instalaciones.

BIBLIOGRAFÍA

Alvira, F. (1996. Pp. 87-109).El Análisis De La Realidad Social. Métodos Y Técnicas De Investigación.1a. Reimpresión, 2a. Edición. Madrid: Alianza Universidad Textos.

Avellaneda Alfonso (2006), Gestión ambiental y planificación del desarrollo. El sujeto ambiental y los conflictos ecológicos distributivos, Coord Editorial.

Castro Sánchez Juan y Chirino A. Elena (2008), Metodología de la Investigación científica, Edición ULPGC

Código Orgánico de Ordenamiento Territorial Autonomía y Descentralización. Quito, Octubre 2010-N° 303

Constitución de la República Del Ecuador 2008.

Deming, E. (1989), Calidad, Productividad y Competitividad: La Salida de la Crisis, Ediciones Díaz de santos.

Fontalvo Herrera Tomas José (2010), Gestión de la calidad en los servicios, Eumed editorial.

Granada, L. (2006). Gestión Ambiental Filosofía Concepto Instrumentos Y Herramientas, Edición 2006.

Ing. Vásquez G., MSc (2006), Agenda de Manejo Costero Integrado de La Libertad.

ICONTEC (2011) ISO 14001 Sistemas de Gestión Ambiental, Instituto Colombiano De Normas Técnicas y Certificación, Edición 2011

Ing. Dorbessan, F. (2006). Editorial Universitaria De La U.T.N. Isbn (Publicación Electrónica 2006).

Lerma Hector (2009), Metodología de la investigación: propuesta, anteproyecto y proyecto, Ecoe Ediciones.

Marcial Córdova, M. (2006) Formulación Y Evaluación De Proyectos – Ecoe Ediciones 2006.

Méndez, Á. (2006). Metodología: diseño y desarrollo del proceso de investigación. Bogotá. Editorial Limusa s.a. de c.v.

Pérez José Antonio (2010), Gestión de la calidad orientada a los procesos, Esic editorial.

Sacristan, F. (2005), Las 5 S Orden Y Limpieza En El Puesto De Trabajo, Segunda Edición.

SENPLADES (2009-2013), Plan Nacional para el Buen Vivir. Versión Resumida, Primera Edición.

Sergio Hernández Y Rodríguez (1994), Introducción a la Administración, Pie de Imprenta: México, df MX.

PÁGINAS WEB

<http://es.scribd.com/doc/22471484/La-Delincuencia>

<http://www.burodeanalis.com/2011/04/26/segun-encuesta-ecuador-es-el-segundo-pais-de-la-region-con-mas-victimas-por-la-delincuencia/>

<http://www.cib.espol.edu.ec/Digipath/Librospdf/D-20667.pdf>

<http://demingcollaboration.com/language/spanish/biografia-completa-de-deming/>

<http://dspace.unav.es/dspace/bitstream/10171/3312/1/6.%20SOCIEDAD%20Y%20BIENESTAR.%20EL%20CONCEPTO%20DE%20BIENESTAR,%20JULI%20C3%81N%20MORALES.pdf>

http://www.elprisma.com/apuntes/ingenieria_industrial/5slascincos/

http://itilv3.osiatis.es/proceso_mejora_continua_servicios_TI/ciclo_demin_g.php

<http://www.librospdf.net/>

<http://www.ministeriointerior.gob.ec/wpcontent/uploads/2013/02/POLÍTICA-CAS-PÚBLICAS-Y-SEGURIDAD-CIUDADANA1.pdf>

http://www.peru.gob.pe/docs/PLANES/132/PLAN_132_Plan%20Operativo%20Nacional%20de%20Seguridad%20Ciudadana%202011_2010.pdf

<http://simce.ambiente.gob.ec/documentos/manejo-costero-integrado-ecuador>

http://transparencia.congresomich.gob.mx/media/documentos/trabajo_legislativo/propuesta_de_acuerdo_93_11_06-13.pdf

http://www.superacionpobreza.cl/bibliotecaarchivos/competitividad_%20gobierno_localidad.pdf

ANEXOS

ANEXOS

ANEXO N° 1 Formato de entrevista



“DISEÑO DE UN MODELO ADMINISTRATIVO DE MANEJO COSTERO INTEGRADO EL CANTÓN LA LIBERTAD DE LA PROVINCIA DE SANTA ELENA, AÑO 2015”

Entrevista

- 1.- ¿Qué necesidades tiene el cantón?**

- 2.- ¿Cuál de todas las necesidades existentes considera prioritaria?**

- 3.- ¿Cuál es su percepción del Puerto pesquero artesanal?**

- 4.- ¿Qué apoyo necesitaría para mejorar la situación ambiental del puerto?**

- 5.- ¿Cómo piensa Ud. que se podría reducir la contaminación?**

- 6.- ¿Cómo aporta la municipalidad para ayudar a reducir la contaminación?**

- 7.- ¿Apoyaría a terceras personas que deseen trabajar para reducir la contaminación?**

ANEXO N° 2 Formato De Encuestas



“DISEÑO DE UN MODELO ADMINISTRATIVO DE MANEJO COSTERO INTEGRADO PARA EL CANTÓN LA LIBERTAD DE LA PROVINCIA DE SANTA ELENA, AÑO 2015”

Objetivo: La presente encuesta está diseñada para obtener información sobre el estado actual de la gestión ambiental del cantón La Libertad.

Su opinión la expresará marcando con una x escogiendo la alternativa según a su respuesta:

1.- ¿Sabe usted si el GAD Municipal cuenta con un plan de capacitación en la metodología de la gestión ambiental?

Si No desconoce

2.- ¿Está de acuerdo en que se aplique una metodología para mejorar el medio ambiente de su Parroquia?

Si No desconoce

3.- ¿Considera que existe comunicación entre los dirigentes pesqueros y el GAD municipal?

Si No

4.- ¿Conoce Ud, Existencias de medidas adecuadas para asegurar el orden y limpieza en su Cantón?

Si No

5.- ¿Dónde cree Ud. que existe mayor contaminación?

Su sector	<input type="checkbox"/>
El puerto	<input type="checkbox"/>
Parques	<input type="checkbox"/>
Entidades educativas	<input type="checkbox"/>

6.- ¿Qué contaminación cree ud. que ésta a diario en las actividades desarrolladas en el sector?

Contaminación visual	<input type="checkbox"/>
Contaminación sonora	<input type="checkbox"/>
Contaminación del agua	<input type="checkbox"/>
Contaminación del suelo	<input type="checkbox"/>
Contaminación del aire	<input type="checkbox"/>

7.- ¿Ud. adquiere directamente el pescado en el puerto. ?

Sí No A veces

8.- Le gustar comprar el producto en:

Las condiciones actuales de venta

Adquirirlo en un lugar mejorado para la venta

9.- ¿Considera que el ambiente del Puerto de la parroquia es agradable?

Sí No

10. ¿Considera Ud., que los pescadores artesanales realizan su trabajo respetando el medio ambiente?

Sí No

11.- ¿Usted como persona se siente motivado para participar activamente, aportando ideas de mejora continua a la limpieza?

Sí No

12.- ¿Cuál de las siguientes opciones consideraría usted favorable para mejorar la situación actual del sector pesquero?

Ubicación de contenedores para desechos	<input type="checkbox"/>
Ubicación de letreros ambientales	<input type="checkbox"/>
Charlas y conferencias	<input type="checkbox"/>

ANEXO N° 3 Fotografías de la situacional actual

Foto en el Puerto Pesquero

La Caleta

Autor: Edwin Magallán M

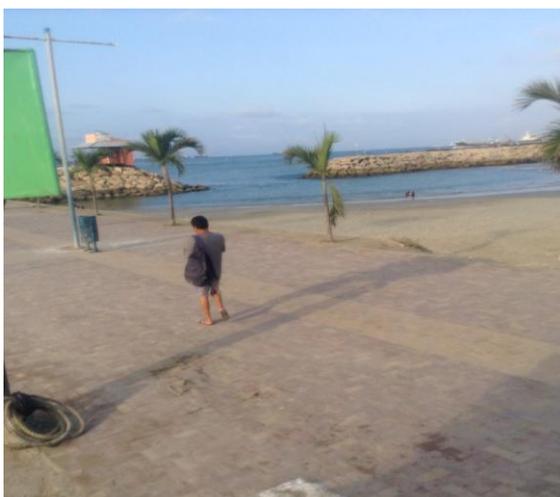


Foto en Sector Las Escolleras

Autor: Edwin Magallán M

Foto en Sector Muelle de
Petro

Autor: Edwin Magallán M





Foto: Basura en La Caleta

Autor: Edwin Magallán M



Foto: Basura en La Caleta

Autor: Edwin Magallán M



Foto: Alcantarillas en el malecón

Autor: Edwin Magallán M

Foto: Aguas que vierten en el sector del muelle de Petro

Autor: Edwin Magallán M



Foto: Tuberías que desembocan al mar sector La Carioca

Autor: Edwin Magallán M

Foto: Tuberías que desembocan al mar sector Instalaciones de Petro

Autor: Edwin Magallán M

